

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství Olomouckého kraje pro období 2016 až 2025“

Předkladatel koncepce: Olomoucký kraj
Jeremenkova 40a
779 11 Olomouc

Zpracovatel koncepce: FITE a.s.
Výstavní 2224/8
Mariánské Hory
709 00 Ostrava

Zpracovatelé posouzení: Ing. Vladimír Rimmel (Regionální centrum EIA s.r.o.)
(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní prostředí č. j. 34063/ENV/06, 2586/ENV/11)
Ing. Jitka Kaslová (Regionální centrum EIA s.r.o.)
Ing. Radim Seibert (Regionální centrum EIA s.r.o.)
Mgr. Michala Kopečková (Občanské sdružení Ametyst)
(autorizace č. j. 17687/ENV/07;611/630/07, 2702/ENV/12-116/630/12 podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění)

MUDr. Jaroslav Volf, Ph.D. (Fakultní nemocnice Ostrava)

(osvědčení odborné způsobilosti pro oblast posuzování vlivů na veřejné zdraví podle prováděcí vyhlášky Ministerstva zdravotnictví č. 353/2004 Sb. k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, číslo autorizace 6/2010)

Stručný popis koncepce:

Plán odpadového hospodářství Olomouckého kraje pro období 2016 až 2025 (dále jen „POH OK“) stanovuje cíle, opatření a zásady pro předcházení vzniku odpadů a pro nakládání s vybranými druhy odpadů, zásady pro organizaci odpadového hospodářství kraje a obcí a zásady pro síť zařízení při respektování cílů, zásad a opatření pro nakládání s odpady stanovené Plánem odpadového hospodářství ČR 2015 – 2024.

Strategické cíle POH OK vychází ze strategických cílů odpadového hospodářství České republiky na období 2015 – 2024:

1. Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.
2. Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí.
3. Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.
4. Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství.

Účelem POH OK je zajištění trvale udržitelného a ekonomicky únosného systému hospodaření s odpady vznikajícími na území Olomouckého kraje (i mimo něj) při dosažení zákonných cílů v oblasti nakládání s odpady stanovených zákonnými normami ČR.

POH OK se skládá z následujících částí:

- Analytická část
- Závazná část
- Směrná část

Analytická část hodnotí vývoj odpadového hospodářství v Olomouckém kraji v období působnosti předchozího POH OK, který byl v platnosti od roku 2004 na dobu 10 let. Závazná část vychází z Nařízení vlády č. 352/2014 Sb. a je doplněna opatřeními specifickými pro území Olomouckého kraje. Směrná část stanoví především síť zařízení, která jsou stěžejní pro dosažení zákonných cílů v oblasti nakládání s odpady.

Nedílnou součástí POH OK je Program předcházení vzniku odpadů. Je obsažen ve všech dílčích kapitolách POH OK pro celé desetileté období působnosti POH OK.

Závazná část POH OLK je závazným podkladem pro zpracování plánů odpadového hospodářství obcí a pro rozhodovací a jiné činnosti příslušných správních úřadů. V návaznosti na hierarchii nakládání s odpady se první část Závazné části POH OK

zaměřuje na oblast předcházení vzniku odpadů. Druhá část Závazné části POH OK se zaměřuje na zásady nakládání s vybranými druhy odpady, zásady organizace odpadového hospodářství obcí, zásady pro síť zařízení. Dále jsou u vybraných skupin odpadů uvedeny indikativní celorepublikové cíle, z nichž se odvíjí krajské cíle, pro které jsou stanovena obecná opatření. Závaznou část POH OK vyhlásí kraj obecně závaznou vyhláškou.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce POH OK, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 19. 6. 2015. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci POH OK bylo zahájeno dne 30. 6. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Olomouckého kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP219K) a zaslána dotčenému kraji pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 31. 7. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 52754/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí byl dne 5. 10. 2015 rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 2. 11. 2015. Veřejné projednání proběhlo v kongresovém sále v budově Krajského úřadu Olomouckého kraje. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 5. 11. 2015.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Součástí vyhodnocení SEA bylo hodnocení vlivu koncepce dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“), a to z hlediska důsledků realizace koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti a stav jejich ochrany.

Proces posouzení vlivů POH OK probíhal formou ex-ante, v rámci přípravy vyhodnocení SEA se uskutečnilo několik pracovních jednání se zpracovatelem POH OK (společnost FITE a.s.). Základním prvkem vyhodnocení SEA bylo posouzení možných vlivů cílů, zásad a opatření pro jednotlivá témata životního prostředí, která byla brána jako kritéria pro určení míry potenciálního dopadu navržené koncepce na životní prostředí. Podrobnější hodnocení bylo provedeno pouze u těch cílů či opatření, u kterých byla v první fázi hodnocení určena vazba mezi daným opatřením a tématem životního

prostředí. V případě, že první fáze hodnocení neidentifikovala vazbu (tj. hodnocení „0“), nebylo dále podrobnější hodnocení prováděno.

K samotnému hodnocení byla použita Lickertova škála se stupnicí významnosti od (+2) do (-2) včetně 0 a ?.

Vyhodnocení vlivů provádění POH OK bylo zpracováno na odpovídající úrovni podrobnosti s ohledem na potřebu identifikovat rizika a potenciálně negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví, které by měly být vzaty v úvahu při implementaci dotčeného koncepčního dokumentu.

Z hlediska posouzení vlivů provádění jednotlivých navrhovaných cílů, zásad a opatření (Závazná část), respektive aktivit a záměrů (Směrná část), na životní prostředí lze konstatovat, že v rámci jejich realizace by mělo docházet k pozitivním dopadům na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví. V důsledku provádění koncepce lze očekávat kumulace pozitivních přímých i nepřímých dopadů napříč navrhovanými cíli, zásadami a opatřeními. Problematickou úroveň tvoří aktivity a záměry, které budou definovány novou výstavbou nebo rekonstrukcí stávajících zařízení či jejich intenzifikací.

Na úrovni koncepce byla navržena vhodná opatření k eliminaci, minimalizaci a kompenzaci těchto zjištěných potenciálních negativních vlivů. Nedílnou součástí opatření pro zamezení významných negativních dopadů realizace POH OK na životní prostředí je navržený soubor environmentálních kritérií pro systém výběru projektů, které budou na základě koncepce podpořeny, a návrh indikátorů pro hodnocení implementace předkládaného dokumentu. Pomocí těchto indikátorů pro hodnocení implementace POH OK bude možné monitorovat přínosy jeho realizace pro životní prostředí a vyvodit důsledky pro další návrhová období.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství Olomouckého kraje pro období 2016 až 2025“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Plánu odpadového hospodářství Olomouckého kraje na životní prostředí a veřejné zdraví:

A. Podmínky a požadavky z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví

- 1) Při realizaci vybraných projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uváděná v kapitole 7 vyhodnocení SEA.
- 2) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zpracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 3) Při výběru projektů pro nakládání s biologicky rozložitelnými komunálními odpady přednostně zařazovat kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití odpadů tam, kde to je především z hlediska environmentálních a zdravotních rizik možné.
- 4) Při naplňování opatření týkajících se kalů z komunálních čistíren odpadních vod aplikovat na zemědělskou půdu pouze upravené kaly s ohledem na nutriční potřeby rostlin za podmínek stanovených zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 382/2001 Sb., o podmínkách použití upravených kalů na zemědělské půdě, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s programem použití kalů stanoveným původcem kalů tak, aby použitím kalů nebyla zhoršena kvalita půdy a kvalita povrchových a podzemních vod. Zajistit zavedení technologií hygienizace kalů.
- 5) Před realizací konkrétních záměrů v oblasti nakládání s čistírenskými kaly, směsnými komunálními odpady a vedlejšími živočišnými produkty i biologicky rozložitelnými odpady z kuchyní a stravoven je nutné zpracovat program či programy nakládání s těmito komoditami odpadů vycházející z analýzy současného stavu včetně analýzy zdravotních rizik. Nezbytnou součástí programů musí být i analýza zdravotních rizik pracovního prostředí.
- 6) Při výběru lokalit vhodných pro umístění nových zařízení pro nakládání s odpady zohlednit jejich dopravní dostupnost s cílem minimalizovat rozsah vlivů z vyvolané nákladní dopravy.
- 7) V rámci podpory záměrů typu rekonstrukce zařízení pro spalování směsného komunálního odpadu v teplárnách instalovat takové technologie, které zajistí snížení emisí znečišťujících látek.
- 8) Při nakládání s odpadními oleji, tzn. při dočasném uskladňování a následné manipulaci odpadní oleje shromažďovat odděleně a zajistit, aby následně nebyly znečištěny jinými látkami.
- 9) Konkrétní projekty, aktivity či opatření budou uskutečňovány za respektování ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“) a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních rozvojových projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné střety záměrů s předměty a cíli ochrany těchto ZCHÚ.
- 10) Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovací dokumentací, v případě umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.
- 11) Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. Zařízení pro nakládání s odpady umísťovat tak, aby jejich lokalizací či provozem

nedošlo k ovlivnění režimu a kvality podzemních a povrchových vod a nedošlo ke snížení retenční schopnosti území.

- 12) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 13) Při realizaci nových projektů předcházet znečištění ovzduší vhodnou lokalizací mimo hustě osídlené lokality a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku (např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.)
- 14) V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, tzn. sledovat emisní a imisní zatížení. Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.
- 15) V rámci vybraných záměrů využívat možnosti brownfields před výstavbou na tzv. „zelené louce“.
- 16) Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
- 17) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Olomouckého kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace POH PK včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce.
- 18) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Předkladatel zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí (přílohy) usnesení zastupitelstva, a zveřejní opatření pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

B. Podmínky a požadavky z hlediska hodnocení vlivů na lokality soustavy Natura 2000

- 1) Veškerá opatření musí být navržena s respektováním integrity a územní ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území. U projektů s mírným negativním vlivem musí být v maximální možné míře uplatněna opatření pro jejich minimalizaci. Jakékoliv záměry na území EVL či PO nebo s možným

vlivem na tato území je nutné vyhodnotit dle § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb. (u relevantních projektů doložit stanovisko orgánu ochrany přírody vylučující vliv na EVL a PO nebo hodnocení vlivů dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb.).

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*