**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh dílčí úpravy Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb (dále jen „Program“) pro rok 2021, a to v těchto částech:**

1. **Podprogram č. 1 – úprava termínů pro předložení finančního vypořádání dotace a podkladů pro přezkoumání vyrovnávací platby a pro odvod nespotřebovaných finančních prostředků dotačního roku kraji;**
2. **Podprogram č. 2 – úprava oprávněných žadatelů o poskytnutí dotace.**

**Informace k Programu**

Program definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválenusnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne   
19.09.2014, a to v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje. **Olomoucký kraj se jím řídil poprvé při poskytování dotací v roce 2015.**

Procedurálně je Program na příslušný kalendářní rok nezbytné projednat a schválit nejpozději na zasedání ZOK v červnu roku předcházejícího. Vyplývá to z legislativní úpravy [§ 101a zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), a Nařízení vlády č. 98/2015 ze dne 22.04.2015 o provedení § 101a zákona o sociálních službách], podle které je popis způsobu rozdělení a čerpání dotace na příslušný kalendářní rok povinnou náležitostí souhrnné žádosti kraje o účelovou státní dotaci, kterou kraj podává ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31.07. kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, na který o dotaci žádá.

Program je sestaven z obecné části a tří podprogramů:

**Obecná část** definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

**Podprogram č. 1** stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona o sociálních službách;

**Podprogram č. 2** vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb;

**Podprogram č. 3** stanoví postup pro poskytnutí provozního příspěvku na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje.

**ad 1. Odůvodnění navržené změny v Podprogramu č. 1**

Do roku 2019 bylo finanční vypořádání účelově určené dotace za státního rozpočtu včetně podkladů pro přezkoumání výše vyrovnávací platby (dále jen „FV+VP“) koncipováno tak, že poskytovatelé sociálních služeb – příjemci dotace tyto dokumenty předkládali kraji v termínu do 25.01. a případné nespotřebované finanční prostředky zasílali kraji do 30.01. roku následujícího po roce dotačním.

Takto nastavené termíny byly vyhovující zejména z těchto důvodů:

1. Kraj měl dostatečný prostor, při nesplnění podmínky Programu a nepředložení FV+VP příjemcem dotace ve stanoveném termínu, tomuto žadateli neposkytnout dotaci na následující dotační rok a původně navrženou alokaci pro tohoto žadatele rozpočítat mezi ostatní příjemce dotace tak, aby byla využita celková alokace v Podprogramu č. 1.
2. Případné nespotřebované finanční prostředky dotačního roku zůstávaly v rozpočtu kraje, který je následně použil na shodný účel v rámci Podprogramu č. 2.

Od roku 2020 se zavedený systém změnil. Nově kraj odvádí nespotřebované finanční prostředky (dále jen „vratky“) do státního rozpočtu (MPSV ČR), přičemž termín pro předložení finančního vypořádání a odvedení vratek krajem do státního rozpočtu je v rozhodnutí MPSV nastaven na 05.02. Touto změnou je nutno FV+VP zpracovat, vyčíslit vratky a předložit ke schválení ROK (zapojit do rozpočtu kraje). Nově koncipovaný systém tedy zahrnuje navíc značné množství administrativních úkonů a je závislý na termínech ROK, tzn. zapojení vratek do rozpočtu musí být schváleno ROK předcházející termínu 05.02. z důvodu dodržení termínu stanoveného MPSV ČR.

Shrnutí: Na základě výše uvedených důvodu je navrženo upravit termín pro předložení FV+VP na 23.01 a pro odvod vratek na 25.01.

**Text navrhované úpravy Programu pro rok 2021 je uveden v části 1. přílohy č. 01 usnesení.**

**ad 2. Odůvodnění navržené změny v Podprogramu č. 2**

Až po schválení Programu v orgánech kraje došlo k 10% navýšení základních platových tarifů pro pracovníky v přímé péči a sociální pracovníky (novela nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě (změna 603/2020 Sb.), s účinností od 01.01.2021). Ministryně práce a sociálních věcí ve svém dopise poskytovatelům sociálních služeb ze dne 11.01.2021 navíc deklarovala, že se jedná o navýšení odměn všech pracovníků v sociálních službách, tedy o navýšení platů i mezd všech zaměstnanců poskytovatelů sociálních služeb (tedy nejenom pracovníků v sociálních službách). Přijatá novela má významný dopad do rozpočtů poskytovatelů sociálních služeb. V praxi to znamená, že sociálním pracovníkům a pracovníkům v sociálních službách spadajícím pod uvedené nařízení byly navýšeny od začátku ledna 2021 platové tarify o 10 % a obdobně by se navýšení mělo promítnout i do mezd pracovníků v sociálních službách ostatních poskytovatelů.

Tato skutečnost rovněž významně dopadá na poskytovatele sociálních služeb, kteří jsou financováni od 01.01.2019 prostřednictvím individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové domy v Olomouckém kraji I.“ (dále jen „IPOK“).

Financování těchto sociálních služeb je zajištěno formou veřejných zakázek a pravděpodobně bude ukončeno 31.12.2021. V roce 2019, kdy poskytovatelé sociálních služeb podávali nabídky do veřejné zakázky, měli možnost si do nákladů zahrnout předpokládané meziroční navyšování nákladů, avšak takto zásadní změny v politice odměňování pracovníků v sociálních službách nebylo možno predikovat.

Situace může činit poskytovatelům sociálních služeb problémy i v oblasti rovného zacházení se zaměstnanci, kdy sociální služby financované ze státní účelové dotace mohou být, z důvodu vývoje situace v oblasti odměňování, zvýhodněni ve srovnání se zaměstnanci financovanými z IPOK.

Optimálním způsobem řešení uvedeného problému je úprava pravidel Podprogramu č. 2, která umožní čerpat finanční prostředky z tohoto dotačního titulu i poskytovatelům sociálních služeb, jejichž financování je v současné době zajištěno prostřednictvím IPOK. Tato praxe již byla využita v roce 2018, a to na základě zvýšení platových tabulek pracovníků v sociálních službách o 23 % v roce 2017.

Shrnutí: Navrhovanou změnou Podprogramu č. 2 je umožněno podat žádost o dotaci v rámci tohoto podprogramu rovněž sociálním službám, které jsou financovány prostřednictvím IPOK, a je stanoven výpočtový vzorec pro výpočet výše dotace těmto sociálním službám.

**Text navrhované úpravy Programu pro rok 2021 je uveden v části 2. přílohy č. 01 usnesení.**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 15.02.2021 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/11/38/2021 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **schvaluje** úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2021 týkající se úpravy termínu pro předložení finančního vypořádání účelově určené dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb poskytované v rámci Podprogramu č. 1 a podkladů pro výpočet výše vyrovnávací platby na 23.01. roku následujícího po dotačním roce a pro odvod vratek na 25.01. roku následujícího po dotačním roce dle části I. přílohy č. 1 usnesení |
| 2. | **schvaluje** úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2021 týkající se rozšíření oprávněných žadatelů v rámci Podprogramu č. 2 o žadatele poskytující sociální služby financované prostřednictvím individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové domy v Olomouckém kraji I. dle části II. přílohy č. 1 usnesení |

**Přílohy usnesení:**

Usnesení\_příloha č. 01

Dodatek č. 2 k Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2021 (počet stran dokumentu: 5)