**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání**

1. **návrh Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro období 2022+ a**
2. **návrh na zmocnění Rady Olomouckého kraje Zastupitelstvem Olomouckého kraje k úpravám Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji** (dále také jen „Program“).
3. **Návrh Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro období 2022+**

Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválenusnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne
19.09.2014, a to v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje. Olomoucký kraj se jím řídil poprvé při poskytování dotací v roce 2015.

V následujících letech byl obsah Programu aktualizován na základě zkušeností z administrace dotačního řízení.

V souladu s legislativní úpravou, konkrétně s § 101a zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), a nařízení vlády č. 98/2015 ze dne 22.04.2015 o provedení § 101a zákona o sociálních službách, je popis způsobu rozdělení a čerpání dotace na příslušný kalendářní rok (uvedený v Programu) povinnou náležitostí souhrnné žádosti kraje o účelově určenou dotaci ze státního rozpočtu, kterou kraj podává ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok.

Program je sestaven z obecné části a tří podprogramů:

**Obecná část** definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

**Podprogram č. 1** stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona
o sociálních službách;

**Podprogram č. 2** vymezuje způsob poskytování finančních prostředků na poskytování sociálních služeb z rozpočtu Olomouckého kraje;

**Podprogram č. 3** stanoví postup pro poskytnutí finančních prostředků (příspěvku na provoz) určených na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje.

***Obecný popis a dopad změn:***

*Navrhované úpravy obsahu Programu pro období 2022+ reagují na dosavadní zkušenosti s administrací Programu a mají převážně procedurálně technický charakter, významně nemění již schválené principy Programu a nemají přímý dopad do rozpočtu Olomouckého kraje. Shrnutí nejpodstatnějších změn je uvedeno níže.*

**Shrnutí navržených změn:**

***Obecná část***

1. Aktualizace parametrů pro stanovení maximální výše vyrovnávací platby.
2. Odstranění zkratky OPŘPO ze seznamu zkratek z důvodu organizačních změn na KÚOK – zánik Odboru podpory řízení příspěvkových organizací Krajského úřadu Olomouckého kraje (dále jen „OPŘPO“).
3. Včlenění přílohy č. 2 – rámcového přehledu uznatelných a neuznatelných výdajů (nákladů) k Podprogramům č. 1 a 2

OSV vypracoval rámcový přehled uznatelných a neuznatelných výdajů (nákladů) k Podprogramům č. 1 a 2, a to vzhledem ke skutečnosti, že sociální oblast je značně široce definovaná a je často obtížné jednoznačně určit, které z výdajů (nákladů) vynaložené z dotace určené na poskytování sociálních služeb lze považovat za výdaje (náklady) uznatelné pro daný druh sociální služby.

Nejedná se o taxativní výčet neuznatelných a uznatelných výdajů (nákladů), jedná se o výčet demonstrativní, sloužící k základní orientaci příjemce dotace.

V případě nejasnosti, zda se jedná o náklad (výdaj) neuznatelný, dává závazné stanovisko OSV.

***Podprogram č. 1***

1. Aktualizace proměnných pro výpočet výše dotace u jednotlivých druhů sociálních služeb reflektující legislativní změny v oblasti odměňování zaměstnanců v souvislosti se schválením novely nařízení vlády.
2. Přesunutí limitů stanovených v souladu s § 1 písm. k) nařízení vlády (poskytovatel stanovuje limitní částky, pro jednotlivé položky uznatelných nákladů) z Podprogramu č. 1 do přílohy č. 2 Obecné části.
3. Aktualizace ustanovení týkajících se povinnosti předložit zprávu auditora (zvýšení limitu na 4 mil. Kč a upřesnění znění ustanovení).

***Podprogram č. 2***

1. Doplnění přílohy č. 5 – Finanční vyúčtování dotace.

V přechozích letech byl formulář týkající se finančního vyúčtování dotace přílohou smlouvy o poskytnutí dotace, vzhledem ke změně podoby a funkčnosti formuláře byl včleněn do Podprogramu č. 2 jako jeho příloha č. 5.

1. Upřesnění znění ustanovení týkajícího se výše požadavku o dotaci:

„Pokud neurčí poskytovatel ve vyhlášení výzvy jinak, nesmí výše požadavku na podporu v rámci tohoto podprogramu převyšovat rozdíl mezi požadavkem na dotaci v rámci Podprogramu č. 1 (poníženým o nadhodnocené/neuznatelné náklady) a přiznanou výší dotace z Podprogramu č. 1.“ Doplněno bylo upřesnění „poníženým o nadhodnocené/neuznatelné náklady“.

1. Úprava oprávněných žadatelů o dotaci.

Není umožněno podat žádost o dotaci poskytovatelům sociálních služeb, kteří jsou financováni od 01.01.2019 prostřednictvím individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové domy v Olomouckém kraji I.“ do 30.06.2022.

1. Odstranění povinnosti předložit zprávu auditora u příjemců dotace nad 3 mil. Kč (za r. 2022, tzn., tato povinnost zaniká v roce 2023).

***Podprogram č. 3***

1. Úprava kompetencí zřizovatele v souvislosti s organizačními změnami na KÚOK – zánik OPŘPO.

Text jednotlivých částí Programu pro období 2022+ je uveden v přílohách č. 01 – 04 usnesení.

1. **Návrh na zmocnění Rady Olomouckého kraje k úpravám Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji**

Program byl od počátku (tedy od jeho vytvoření v souvislosti s převzetím zodpovědnosti za financování sociálních služeb kraji) v koncipován jako „víceletý“, avšak v předchozích letech docházelo k jeho každoročním úpravám, a to zejména v souvislosti s významnými změnami v oblasti financování sociálních služeb a jeho dalším postupným nastavování a precizováním v souvislosti se zkušenostmi z dotačního řízení.

ROK byla doposud zmocněna k úpravám Programu pouze v části výše vyrovnávací platby.

V současné době nedochází k významným změnám financování sociálních služeb, které by parametricky měnily nastavený systém financování prostřednictvím Programu, lze tak přistoupit k aplikaci víceletosti Programu a pouhým dílčím úpravám, které by mohly být schvalovány pouze Radou Olomouckého kraje, a to za těchto podmínek:

* Každá změna Programu bude vždy projednána v Komisi pro rodinu a sociální záležitosti ROK (dále jen „KRSZ“), ve které jsou zastoupeni nejen odborníci z oblasti sociálních služeb (kterých se znění Programu bezprostředně dotýká), ale rovněž zástupci spektra politických stran – zastupitelských klubů.
* Pokud nedojde k odsouhlasení dílčí navrhované změny Programu KRSZ, nebude moci ROK takovou změnu schválit a bude nezbytné předložit věc k rozhodnutí ZOK.
* Není navrhována změna týkající se rozhodování o poskytnutí dotace – zůstává vyhrazeno ZOK.

Změny schvalovací procedury – zmocnění ROK – by mohlo být využito již v souvislosti s přípravou specifického způsobu financování sociálních služeb Center duševního zdraví, a to od r. 2022 (v Olomouckém kraji se týká pouze 2 sociálních služeb). Tato skutečnost může přinést nezbytnou aktualizaci Programu vytvořením nového Podprogramu zaměřeného na problematiku financování Center duševního zdraví. Vzhledem ke skutečnosti, že v této chvíli ještě nejsou dořešeny podmínky pro kraje ze strany MZ ČR, tzn. nebude možno změny zapracovat do ZOK 20.09.2021, umožnilo by zmocnění ROK rychlejší reakci po vyjasnění všech podmínek.

**Schvalovací proces**

Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 30.08.2021 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. **UR/29/38/2021** doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **schvaluje** Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro období 2022+, dle příloh č. 01 - 04 usnesení |
| 2. | **zmocňuje** Radu Olomouckého kraje k provádění úprav Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro období 2022+ s výjimkou situace, kdy provedení úpravy nedoporučí Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje |

**Přílohy usnesení**

Usnesení\_příloha č. 01 - Obecná část (2022+)

Usnesení\_příloha č. 02 - Zvláštní část – Podprogram č. 1 (2022+)

Usnesení\_příloha č. 03 - Zvláštní část – Podprogram č. 2 (2022+)

Usnesení\_příloha č. 04 - Zvláštní část – Podprogram č. 3 (2022+)

**Přílohy důvodové zprávy**

Zpráva k DZ\_příloha č. 01 - Obecná část (2022+) s vyznačením změn

Zpráva k DZ\_příloha č. 02 - Zvláštní část – Podprogram č. 1 (2022+) s vyznačením změn

Zpráva k DZ\_příloha č. 03 - Zvláštní část – Podprogram č. 2 (2022+) s vyznačením změn

Zpráva k DZ\_příloha č. 04 - Zvláštní část – Podprogram č. 3 (2022+) s vyznačením změn