**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání a schválení návrh na poskytnutí dotací poskytovatelům sociálních služeb ze státní účelové dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2015.**

**Předkládaný materiál obsahuje v Příloze č. 1 návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2015 (dále jen „Program“) schváleném usnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje č. UZ/12/40/2014 ze dne 19. 9. 2014. Dále materiál obsahuje Vzorové smlouvy o poskytnutí účelové dotace – 2015 (přílohy č. 2 a 3).**

Od roku 2015 se výrazně mění způsob financování sociálních služeb, především v tom smyslu, že odpovědnost za rozhodování o výši dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb přechází z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (dále jen „MPSV“) na kraje.

Dle ustanovení § 101a odst. 4 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, stanoví MPSV výši dotace kraji ve výši procentního podílu kraje na celkovém ročním objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu na podporu sociálních služeb pro příslušný rozpočtový rok; výše procentního podílu kraje je uvedena v příloze k tomuto zákonu.  Pro Olomoucký kraj je to 7,81 %.

Rok 2014 byl ve znamení intenzivních příprav na tuto novou kompetenci krajů. Bylo nutné zpracovat střednědobý plán rozvoje sociálních služeb, určit síť sociálních služeb na rok 2015, stanovit pravidla dotačního řízení, podle nichž bude kraj rozhodovat o výši dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu, zpracovat prováděcí dokumenty, nastavit procesy spojené s administrací dotačního řízení, vyúčtováním a kontrolou použití finančních prostředků apod.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje schválilo na podzim 2014 stěžejní dokumenty nutné pro realizaci této změny, a to:

Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji pro roky 2015 – 2017, jehož součástí je Akční plán rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2015, stanovující síť sociálních služeb pro rok 2015 a optimální náklady na její zajištění. Do sítě jsou zařazeny služby zapsané v registru sociálních služeb a poskytující sociální služby občanům Olomouckého kraje na jeho území, které byly v roce 2014 podpořeny finančními prostředky ze státního rozpočtu, z rozpočtu Olomouckého kraje a zdrojů Evropské unie.

Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, který stanovuje pravidla pro poskytování finančních prostředků na zajištění sociálních služeb. Program respektuje základní principy určené MPSV v Rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům a Metodice, která je jeho součástí. Jeho obecná část definuje pojmy společné pro celý Program a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Podprogram č. 1 stanoví postupy administrace a rozdělení účelové státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji; Podprogram č. 2 vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi a Podprogram č. 3 stanoví postup pro poskytnutí příspěvku na provoz příspěvkovým organizacím Olomouckého kraje poskytujícím sociální služby.

Výpočet dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům je postaven na měřitelných jednotkách dle specifik jednotlivých druhů služeb (např. počet lůžek u pobytových služeb nebo počet pracovníků u služeb terénních a ambulantních). Výpočty jsou nastaveny tak, aby se co nejvíce blížily mechanismu vyrovnávací platby při zohlednění vícezdrojového financování v podmínkách ČR.

Poskytovatelé sociálních služeb v souladu s Programem mohli podávat žádosti předepsanou formou (prostřednictvím počítačové aplikace OK služby-poskytovatel pro žadatele o dotaci ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji) v termínu od 13. října do 5. listopadu 2014.

Termín pro podávání žádostí krajů a Hlavního města Prahy o dotaci ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb pro rok 2015 byl MPSV stanoven od 15. října do 15. listopadu 2014.

Olomoucký kraj podal předepsaným způsobem souhrnnou žádost o dotaci na poskytování sociálních služeb dne 12. listopadu 2014. Požadovaná výše dotace činila **710 608 083 Kč.**

Dne 31. 12. 2014 byl ve Sbírce zákonů pod č. 345/2014 Sb. publikován zákon o státním rozpočtu. Publikované znění zákona obsahovalo pouze specifický ukazatel Neinvestiční nedávkové transfery (11 733 011 873 Kč) výdajové části kapitoly 313 MPSV bez podrobnějšího členění. Z publikovaného znění nelze odvodit, z jakého objemu finančních prostředků bude dotace kraji stanovena, tudíž ani určit konkrétní částku pro jednotlivé kraje.

Pro zpracování návrhu na rozdělení dotace jednotlivým poskytovatelům pro orgány Olomouckého kraje v souladu s Programem bylo tedy nutné vyčkat na oficiální Rozhodnutí MPSV s určením konkrétní částky poskytnuté kraji.

Původní termín pro zaslání Rozhodnutí krajům byl MPSV v závislosti na jednání dotační komise ministra práce a sociálních věcí avizován na přelom ledna a února 2015. Po intenzivní komunikaci krajů s MPSV byl původně avizovaný termín zkrácen.

Dne 22. ledna 2015 obdržel Olomoucký kraj Rozhodnutí o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV ČR státního rozpočtu na rok 2015. Tímto rozhodnutím je Olomouckému kraji určena dotace na plnění povinností příjemce dotace uvedených v § 95 písm. g) a h) zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb.

Dotace se poskytuje v celkové maximální výši 591 998 000 Kč. Z této částky je minimálně 58 575 000 Kč určeno na platy, mzdy a jejich navýšení.

Ve stanoveném termínu (do 5. listopadu 2014) podalo žádost o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu celkem 129 subjektů (poskytovatelů služeb) na 317 služeb. V souladu s Podprogramem č. 1 Programu bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotace, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci. Následně byl stanoven optimální návrh dotace.

Po doručení Rozhodnutí MPSV s uvedením výše dotace přidělené kraji byl optimální návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům na jednotlivé služby upraven na výši disponibilních prostředků (směrné číslo) a stanoven reálný návrh dotace.

Návrh je předkládán k projednání a schválení orgánům kraje (Příloha č. 1).

K přerozdělení a distribuci finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům v rámci Podprogramu č. 1 Programu je nutné schválit Vzorové smlouvy o poskytnutí účelové dotace (Přílohy č. 2 a 3).

Návrh byl předložen na jednání Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje, která svým usnesením UK-RS/13/2/2015 vzala návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb na vědomí a doporučila Radě Olomouckého kraje

vyjádřit souhlas s návrhem na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaným v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2015

a

předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2015

Níže uvedeným žádostem nebylo vyhověno z důvodu nesouladu s Programem finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, Podprogramem č. 1, kde je v článku 1.3.2, odst. a) uvedeno: žádostem o dotaci na služby, které nejsou zařazeny do sítě sociálních služeb OK, bude vyjádřena nepodpora. Nepodpořeny byly tyto žádosti:

1. Svaz neslyšících a nedoslýchavých v ČR, Krajská organizace Olomouckého kraje, IČ: 70937729, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 1404775.
2. Odborný léčebný ústav neurologicko-geriatrický Moravský Beroun, příspěvková organizace IČ: 600946, sociální služba sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče, číslo registrace: 1523733.
3. Sociální služby Šternberk, příspěvková organizace, IČ: 70939730, sociální služba odlehčovací služby, číslo registrace: 1955240.
4. Společenství Romů na Moravě Romano jekhetaniben pre Morava IČ: 44015178, sociální služba terénní programy, číslo registrace: 2392482.
5. Společenství Romů na Moravě Romano jekhetaniben pre Morava IČ: 44015178, sociální služba terénní programy, číslo registrace: 4115074.
6. Sociální služby Šternberk, příspěvková organizace IČ: 70939730, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 4192936.
7. Sociální služby Lipník nad Bečvou, příspěvková organizace IČ: 49559044, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 4337782.
8. Oblastní charita Přerov IČ: 45180270, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 5436194.
9. Sociální služby města Přerova, p.o. IČ: 49558854, sociální služba odborné sociální poradenství, číslo registrace: 6485623.
10. Amelie, o.s. IČ: 27052141, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 6746926.
11. Pamatováček, o.p.s. IČ: 26667924, sociální služba odborné sociální poradenství, číslo registrace: 7115640.
12. Svaz neslyšících a nedoslýchavých v ČR, Krajská organizace Olomouckého kraje IČ: 70937729, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 7400164.
13. Občanské sdružení ONŽ - pomoc a poradenství pro ženy a dívky IČ: 537675, sociální služba odborné sociální poradenství, číslo registrace: 8048295.
14. Svaz neslyšících a nedoslýchavých v ČR, Krajská organizace Olomouckého kraje IČ: 70937729, sociální služba tlumočnické služby, číslo registrace: 8373265.
15. Domov důchodců Hrubá Voda, příspěvková organizace IČ: 75004399, sociální služba domovy se zvláštním režimem, číslo registrace: 8770071.
16. Svaz neslyšících a nedoslýchavých v ČR, Krajská organizace Olomouckého kraje IČ: 70937729, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 9315642.
17. Občanské sdružení na pomoc zdravotně postiženým LIPKA IČ: 44053991, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 9474510.
18. Svaz neslyšících a nedoslýchavých v ČR, Krajská organizace Olomouckého kraje IČ: 70937729, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 9491166.
19. PONTIS Šumperk o.p.s. IČ: 25843907, sociální služba sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, číslo registrace: 9950106.

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 5. 2. 2015 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/59/2/2015:**

1. vyjádřila souhlas s návrhem na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2015, dle přílohy č. 1 důvodové zprávy
2. **vyjádřila souhlas se Vzorovými smlouvami o poskytnutí účelové dotace, dle příloh č. 2 a 3 důvodové zprávy**
3. **doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit** **návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2015**
4. **doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit** **Vzorové smlouvy o poskytnutí účelové dotace**

Přílohy:

Příloha č. 1

Návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb

Příloha č. 2

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace

Příloha č. 3

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – PO obce