**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“) pro rok 2018 a návrh dílčí úpravy Programu pro rok 2017 v části týkající se způsobu podávání finančního vypořádání.**

Program definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválenusnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne   
19. 9. 2014, a to v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje. **Olomoucký kraj se jím řídil poprvé při poskytování dotací v roce 2015.**

V následujícím období byl obsah Programu aktualizován na základě zkušeností z administrace dotačního řízení. Pro rok 2016 byl schválen v aktualizovaném znění usnesením ZOK č. UZ/16/35/2015 ze dne 26. 6. 2015 a pro rok 2017 usnesením ZOK č. UZ/22/33/2016 ze dne 24. 6. 2016; v reakci na změny týkající se administrace Programu, které nastaly po jeho schválení v červnu 2016, byl aktualizován usnesením ZOK č.UZ/2/41/2016 ze dne 19. 12. 2016.

Procedurálně je Program na příslušný kalendářní rok nezbytné projednat a schválit nejpozději na zasedání ZOK v červnu roku předcházejícího. Vyplývá to z legislativní úpravy [§ 101a zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), a Nařízení vlády č. 98/2015 ze dne 22. 4. 2015 o provedení § 101a zákona o sociálních službách], podle které je popis způsobu rozdělení a čerpání dotace na příslušný kalendářní rok povinnou náležitostí souhrnné žádosti kraje o účelovou státní dotaci, kterou kraj podává ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, nejpozději však do 31. července kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, na který se o dotaci žádá.

Na základě výše uvedeného je Radě a následně Zastupitelstvu Olomouckého kraje předkládán k projednání Program na rok 2018. Program bude součástí souhrnné žádosti Olomouckého kraje o účelovou státní dotaci na rok 2018, kterou je kraj povinen podat nejpozději do 31. 7. 2017.

Program je sestaven z obecné části a tří podprogramů:

**Obecná část** definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

**Podprogram č. 1** stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona o sociálních službách;

**Podprogram č. 2** vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi;

**Podprogram č. 3** stanoví postup pro poskytnutí finančních prostředků (příspěvku na provoz) určených na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje.

Navrhované úpravy obsahu Programu pro rok 2018 reagují na dosavadní zkušenosti s administrací Programu včetně zpětné vazby získané od poskytovatelů sociálních služeb – příjemců dotace, **mají procedurálně technický charakter, nijak nemění již schválené principy Programu a nemají přímý dopad do rozpočtu Olomouckého kraje.**

***Shrnutí navržených změn:***

1. Program byl upraven na základě zkušeností z předchozích let – byl systematičtěji uspořádán a zjednodušen.
2. Formuláře byly přepracovány tak, aby obsahovaly veškeré nezbytné údaje, avšak současně byly jednodušší a uživatelsky příznivější; rovněž byl výrazně zredukován jejich počet, a to zejména v souvislosti se změnou podávání finančního vypořádání a přezkoumání výše vyrovnávací platby (uvedeno dále v rámci změn Podprogramu č. 1). Formuláře již nejsou koncipovány jako samostatný soubor (příloha Programu), ale jsou koncipovány jako přílohy k jednotlivým podprogramům.

***Obecná část***

1. Aktualizace části Vymezení základních pojmů tak, aby reflektovala změny Programu;
2. aktualizace parametrů pro stanovení maximální výše vyrovnávací platby;
3. Změna způsobu podávání podkladů pro přezkoumání výše vyrovnávací platby z písemné formy na elektronickou, a to prostřednictvím aplikace Krajského informačního systému sociálních služeb Olomouckého kraje (dále jen „KISSoS“).

Navrhovanou změnou dochází k výraznému zjednodušení způsobu podávání podkladů pro přezkoumání výše vyrovnávací platby. Tento způsob je pro příjemce dotace uživatelsky příznivější a rovněž umožní eliminaci (poměrně výrazné) chybovosti při podávání podkladů pro přezkoumání výše vyrovnávací platby a rovněž usnadní kontrolu údajů ze strany poskytovatelů dotace. Systém rovněž umožní export dat, která mohou být dále využita při činnosti OSV.

***Podprogram č. 1***

1. Stanovení limitních částek, pro jednotlivé položky uznatelných nákladů (vzdělávání, mzdové náklady), a to souladu s nařízením vlády č. 98/2015, o provedení § 101a zákona o sociálních službách, § 1 písm. k) na základě kterého je krajům umožněno stanovit limitní částky pro jednotlivé položky uznatelných nákladů.
2. Odstranění „váhy historie“ jako součásti výpočtu výše dotace – „váhou historie“ se rozumí úprava kalkulace v závislosti na výši dotace poskytnuté v předchozím kalendářním roce; cílem tohoto opatření, které bylo při výpočtu výše dotace využíváno v letech 2015 – 2017 bylo eliminovat zejména negativní dopady změny způsobu financování sociálních služeb (při převedení zodpovědnosti za financování sociálních služeb na kraje) na poskytovatele sociálních služeb. Jednalo se tedy o tzv. „přechodné ustanovení“. Výpočet výše dotace již tedy bude realizován rovným transparentním způsobem pro jednotlivé druhy sociálních služeb a využití „váhy historie“ již nebude při výpočtu výše dotace využíváno.
3. Aktualizace výpočtu výše dotace u sociální služby § 44 Odlehčovací služby, které jsou poskytovány speciálními lůžkovými zdravotnickými zařízeními hospicového typu; postup pro výpočet výše dotace je shodný jako u sociální služby § 48 Domovy pro osoby se zdravotním postižením.
4. Změna způsobu podávání finančního vypořádání dotace z tohoto podprogramu z písemné formy na elektronickou (prostřednictvím aplikace KISSoS), do které mají všichni poskytovatelé sociálních služeb zařazených v síti služeb přístup pod svým jedinečným heslem a jsou zvyklí v ní pracovat.

Navrhovanou změnou dochází k výraznému zjednodušení způsobu podávání finančního vypořádání dotace. Tento způsob je pro příjemce dotace uživatelsky příznivější a rovněž umožní eliminaci (poměrně výrazné) chybovosti při podávání finančního vypořádání a rovněž usnadní kontrolu údajů ze strany poskytovatelů dotace. Systém rovněž umožní export dat, která budou využívána při podávání při podávání konečného přehledu o čerpání dotace na MPSV ČR.

***Podprogram č. 2***

Podprogram byl upraven pouze v souvislosti se změnou koncepce příloh, která je popsána ve shrnutí navržených změn.

***Podprogram č. 3***

Změny nejsou navrženy.

**Text jednotlivých částí Programu pro rok 2018 je uveden v přílohách č. 1 – 4 důvodové zprávy.**

Současně je navrhováno, aby změna uvedená v této důvodové zprávě u Obecné části, bodu 3 a Podprogramu č. 1, bodu 4, tedy změna způsobu přezkoumání výše vyrovnávací platby a podávání finančního vypořádání účelové státní dotace z písemné formy na elektronickou (prostřednictvím aplikace KISSoS), byla použita již při vypořádání dotace a přezkoumání vyrovnávací platby za rok 2017. K tomu je třeba upravit Program pro rok 2017.

**Text navrhované úpravy Programu pro rok 2017 je uveden v příloze č. 5 důvodové zprávy.**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 15. 5. 2017 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/15/46/2017 doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

1. **bere na vědomí** důvodovou zprávu
2. **schvaluje** Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2018, dle příloh č. 1 až 4 důvodové zprávy
3. **schvaluje** úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2017, dle přílohy č. 5 důvodové zprávy

Přílohy:

* Příloha č. 1

Obecná část (počet stran dokumentu: 19)

* Příloha č. 2

Zvláštní část – Podprogram č. 1 (počet stran dokumentu: 52)

* Příloha č. 3

Zvláštní část – Podprogram č. 2 (počet stran dokumentu: 23)

* Příloha č. 4

Zvláštní část – Podprogram č. 3 (počet stran dokumentu: 7)

* Příloha č. 5

Dodatek k Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji za rok 2017 (počet stran dokumentu: 4)