**Důvodová zpráva:**

Na základě usnesení Rady Olomouckého kraje UR/82/30/2015 ze dne 26. 11. 2015
je Zastupitelstvu Olomouckého kraje předkládán materiál ve věci zajištění dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou v roce 2016, rozsah dopravní obslužnosti území kraje a její financování v roce 2016.

1. **Dopravní obslužnost**

Příspěvková organizace Koordinátor Integrovaného dopravního systému Olomouckého kraje (dále jen „KIDSOK“), organizuje veřejnou dopravu v Olomouckém kraji na základě Zřizovací listiny a udělené Plné moci. Projednává s dopravci v závazku veřejné služby (dále také „ZVS“) Olomouckého kraje veškeré náležitosti spojené s rozsahem dopravní obslužnosti, vedením linek a spojů, projednává s dopravci obsah smluvních ujednání a podkladů pro uzavření dodatků ke smlouvám, přičemž respektuje schválený objem finančních prostředků v rozpočtu kraje na dopravní obslužnost a dbá o ekonomickou stabilitu veřejné dopravy.

Za účelem zajištění dopravní obslužnosti územního obvodu kraje uzavřel Olomoucký kraj s dopravci ve veřejné linkové dopravě smlouvy o závazku veřejné služby, tj. závazek poskytovat veřejné služby ve veřejné linkové dopravě. Kraj ze svého rozpočtu hradí dopravcům prokazatelnou ztrátu vzniklou plněním závazku veřejné služby, tyto smlouvy o ZVS jsou uzavřeny na období 2008 – 2017.

Zákonem č. 15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů) dochází s platností od 1. 1. 2016 ke změně hranic vojenského újezdu Libavá, k vyčlenění několika katastrálních území z vojenského újezdu Libavá a ke vzniku nových obcí Město Libavá, Kozlov a Luboměř pod Strážnou. Katastrální území nových obcí přechází do území Olomouckého kraje. S platností od 1. 1. 2016 bude Olomoucký kraj zajišťovat dopravní obslužnost nově začleněných území a dopravcům bude hradit prokazatelnou ztrátu, vzniklou zajištěním dopravní obslužnosti na tomto území. Do 31. 12. 2015 je prokazatelná ztráta dopravci hrazena Ministerstvem obrany.

Rok 2016 bude mít o 2 pracovní dny více než rok 2015 a to ovlivní rozsah dopravní obslužnosti.

Za účelem stanovení rozsahu spojů dopravní obslužnosti na území Olomouckého kraje v roce 2016 a sjednání výše prokazatelné ztráty, vzniklé dopravci zajištěním dopravní obslužnosti na území Olomouckého kraje v roce 2016, budou s dopravci uzavřeny dodatky smluv o závazku veřejné služby.

1. **Návrh rozsahu dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje v roce 2016**

Při stanovení rozsahu dopravní obslužnosti **na období roku 2016 zpracovatel vycházel z rozsahu smluvně ujednaného Olomouckým krajem v roce 2015**, s cílem co nejvíce zefektivnit dopravu v krajském území (přestupy, návaznosti, využití vozidel).

Rozsah dopravní obslužnosti na území Olomouckého kraje byl v roce 2015 zachován bez podstatných změn. V průběhu roku vyhověl KIDSOK jen některým oprávněným požadavkům měst, obcí, škol a velkých zaměstnavatelů na  zlepšení dopravní obslužnosti dotčených obcí, měst a jejich místních a městských částí.

Ke změnám v dopravní obslužnosti docházelo prioritně zejména pro zajištění bezpečné přepravy dětí do škol a občanů do zaměstnání při změně pracovních podmínek na jejich pracovištích nebo po zřízení nových pracovních míst. Racionalizací veřejné dopravy docházelo ke zkrácení nebo i ke zrušení některých spojů veřejné linkové dopravy, které byly nevyužívané nebo byly vedeny v souběhu s jinými spoji v závazku veřejné dopravy. Nejvýznamnější změny dopravní obslužnosti pro rok 2016:

**Okres Jeseník**

Beze změn, stabilizace oblasti, bez vlivu na rozsah dopravní obslužnosti.

**Okres Šumperk**

Prodloužení vybraných spojů linky Šumperk - Jindřichov - Hanušovice k firmě ZKL (býv. ZETOR) v Hanušovicích.

Obnovení pátečního spojení na lince Králíky - Hanušovice z Králík na 18. hodinu do Hanušovic a po 18. hodině zpět.

Prodloužením 2 spojů a změnou trasy jednoho spoje byla zajištěna přeprava dětí do školního zařízení (škola v přírodě) v Mladoňově.

**Okres Olomouc**

Po zprovoznění nového silničního mostu v obci Dlouhá Loučka a po zákazu vjezdu vozidel nad 3,5 t na některé komunikace v této obci došlo od července 2015 k prodloužení trasy celkem 24 spojů tří linek veřejné linkové dopravy.

Změnou trasy jednoho spoje zajištěna přeprava dětí ze základní školy do části obce Sídliště v obci Troubelice.

**Okres Přerov**

Prodloužením jednoho spoje zajištěna přeprava dětí obce Lipová po vyučování ze ZŠ v Bystřici pod Hostýnem.

**Okres Prostějov**

Pro zlepšení dopravní obslužnosti obce Obědkovice zajíždí jeden spoj nově do této obce.

Zrušením jednoho spoje a zavedením 4 nových spojů zlepšena dopravní obslužnost obcí v mikroregionu Protivanovsko.

Veškeré prováděné změny ve veřejné linkové dopravě jsou pravidelně zveřejňovány na webových stránkách KIDSOK.

**Celkový počet kilometrů, které dopravci ve veřejné linkové dopravě při zajištění dopravní obsluhy území kraje v roce 2016 ujedou v závazku veřejné služby, bude cca  20,8  mil. km. V tabulce č. 1 na rok 2016 je uveden rozsah kilometrů na celém území Olomouckého kraje po sloučení dopravní obslužnosti.**

Jelikož dochází k provozním změnám i ke změnám požadavků zaměstnavatelů, škol, obcí, cestujících může v průběhu roku 2016 v rámci jízdního řádu docházet k odchylkám. Tyto však nikdy nepřekročí hranici 1% ze schváleného rozsahu a nebudou mít vliv na výši schváleného finančního rámce.

**Tab. č. 1 - Vývoj dopravní obslužnosti ve veřejné linkové dopravě:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Položka** | **Skutečnost 2009** | **Skutečnost 2010** | **Skutečnost 2011** | **Skutečnost 2012** | **Skutečnost****2013** | **Skutečnost2014** | **Odhad 2015** | **Odhad****2016** |
| **Ujeté km** | 17 219 423  | 17 348 708 | 17 444 740 | 17 449 060 |  17 468 511 | 17 486 494 | 20 500 000 | 20 780 000\* |
| **Uhrazená ztráta Kč**  | 301 096 504  | 330 758 950 | 353 546 141 | 370 247 148 | 365 433 674\*\* | 372 364 134 | 443 669 000\*\*\* | 452 742 000 |
| **Kalkulace dopravců** | 319 905 689 | 332 701 142 | 357 691 000 | 374 671 091 | 382 698 344 | 376 129 996 | 465 340 000 | 462 363 000 |

\* V km nejsou uvedeny km za Smlouvu uzavřenou s JMK a Smlouvu s MMOL (250 000)

\*\* V tabulce nejsou uvedeny kilometry a úhrada vyplývající z mezikrajských smluvních vztahů

\*\*\* Nově jsou v úhradě zapojeny příspěvky od obcí, žákovské jízdné obcí

V rámci tvorby rozpočtu na rok 2016 je na zajištění dopravní obslužnosti navržena částka ve výši 415 000 tis. Kč z  rozpočtu Olomouckého kraje a 37 742 tis. Kč poskytnutých z rozpočtu obcí.

**Dopravní obslužnost území Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou zajistí v roce 2016 tito stávající dopravci:**

1. ARRIVA MORAVA a. s., Ostrava
2. FTL – First Transport Lines, a. s., Prostějov
3. AUTODOPRAVA Studený spol. s r.o., Držovice
4. VOJTILA TRANS s.r.o., Smržice
5. VYDOS BUS a.s., Vyškov
6. AUTA-BUSY STUDENÝ s.r.o., Velká Bystřice
7. KRODOS BUS a.s., Kroměříž
8. Dopravní podnik města Olomouce, a. s.
9. AUTODOPRAVA TESAŘ s.r.o., Rozstání
10. AUTOBUSOVÁ DOPRAVA PAVEL STUDENÝ s.r.o., Konice
11. AUTOBUSY-KONEČNÝ s. r. o., Štětovice
12. TQM - holding s.r.o., Opava
13. ČSAD Vsetín a.s., Vsetín
14. ČSAD Ústí nad Orlicí a.s., Ústí n.O.
15. Josef Pinkas, Králíky
16. Obec Ptení

**Olomoucký kraj má uzavřeny také smlouvy s Jihomoravským krajem na úhradu kompenzace ztráty na přeshraničních linkách. Zajištění přeshraniční dopravy v roce 2016 na těchto linkách bude předloženo orgánům kraje samostatně.**

Dopravní podnik města Olomouce a.s. zajistí závazek veřejné služby Olomouckého kraje na základě smlouvy uzavřené mezi Olomouckým krajem a Statutárním městem Olomouc.

**Vzor dodatku smlouvy o ZVS na zajištění dopravní obslužnosti území kraje je uveden v Příloze č. 1 důvodové zprávy.**

1. **Zvýšené ztráty vzniklé při uzavírkách silnic**

Při realizaci investičních akcí a dalších činností na silniční síti kraje (opravy vozovek a mostních objektů, havarijní poruchy silnic apod.) a akcích SŽDC (opravy železničních přejezdů apod.), při kterých je nutno silnici uzavřít, jsou nařízeny objízdné trasy, které jsou ve většině případů delší než uzavřený úsek silnice a prodloužením trasy vznikají dopravcům ve veřejné linkové dopravě další náklady, které navyšují předběžně vyčíslenou ztrátu zahrnutou ve smlouvě o ZVS. Zvýšené ztráty vzniklé při uzavírkách silnic jsou dle účinné smlouvy s dopravci uznatelnými vícenáklady, jež podléhají pravidelnému vyúčtování, jsou součástí smluv o závazku veřejné služby a jsou hrazeny v rámci úhrady prokazatelné ztráty. Při vzniku vícenákladů bude s příslušným dopravcem uzavřen dodatek smlouvy o ZVS.

1. **Financování dopravní obslužnosti území Olomouckého kraje v roce 2016**

Stanovení rozsahu dopravní obslužnosti vychází ze skutečných potřeb v území, je však limitováno objemem finančních prostředků, které jsou k dispozici na úhradu ztrát dopravců ve veřejné linkové dopravě podle následující specifikace.

V rozpočtu Olomouckého kraje je pro rok 2016 navrženo:

1. Na úhradu prokazatelné ztráty z rozpočtu Olomouckého kraje na zajištění dopravní obslužnosti dopravcům ve veřejné linkové dopravě **415 000** **tis. Kč** *¨*
2. Na úhradu prokazatelné ztráty z příspěvků obcí v územním obvodu Olomouckého kraje na zajištění dopravní obslužnosti dopravcům ve veřejné linkové dopravě

**37 742** **tis. Kč**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**CELKEM 452 742 tis. Kč**

Úhradu prokazatelné ztráty dopravcům zajišťujícím dopravní obslužnost Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou bude provádět KIDSOK na základě Smlouvy o závazku veřejné služby v měsíčních zálohách z rozpočtu Olomouckého kraje.

Úhradu prokazatelné ztráty dopravcům zajišťujícím dopravní obslužnost Olomouckého kraje veřejnou linkovou dopravou bude provádět KIDSOK na základě Smlouvy o závazku veřejné služby ve čtvrtletních zálohách z příspěvku obcí.

Objem poskytnutých záloh podléhá zúčtování za uplynulý rok. Skutečné náklady a příjmy dopravce, a tedy vyúčtování záloh, dopravce předkládá na KIDSOK nejpozději do 15. 4. následujícího kalendářního roku.

1. **Závěr**

**Rozsah dopravní obslužnosti v roce 2016 ve veřejné linkové dopravě bude v obdobném rozsahu zachován stejně jako v roce 2015.**

Pokud v průběhu roku 2016 dojde na základě požadavků obcí, zaměstnavatelů a cestující veřejnosti k potřebě změnit rozsah dopravní obslužnosti, např. z důvodu změn cílů cest s ohledem na změny v zaměstnanosti, vznikne potřeba operativního nasazení posily nebo nutnost řešení žákovské dopravy, vzniknou oprávněné vícenáklady, bude s příslušným dopravcem uzavřen dodatek smlouvy.

**Při zpracování tohoto materiálu KIDSOK vycházel z výsledků jednání s dopravci o odborných odhadech prokazatelných ztrát zpracovaných dopravci, z nastavených limitů finančních prostředků kraje, které jsou rozhodné zejména pro rozsah ostatních investic pořizovaných dopravci (odbavovací zařízení, informační panely atd.).**

Rozpočtovaná částka na úhradu ztrát dopravců zajišťujících dopravní obslužnost veřejnou linkovou dopravou je součástí rozpočtu KIDSOK, který zajišťuje úhradu záloh dopravcům.

KIDSOK provádí čtvrtletní kontrolu užití finančních prostředků a roční rozsáhlou administrativní kontrolu dokladů předložených dopravcem dle nastavených pravidel a kontrolních mechanismů. Z administrativní kontroly je pořizován Zápis. Postupy k předkládání podkladů od dopravců jsou nastaveny samotnými smluvními ujednáními s dopravci a v Metodice pro odhad a vykazování prokazatelné ztráty vznikající dopravcům v důsledku plnění závazku veřejné služby.

**Rada Olomouckého kraje doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

* schválit rozsah dopravní obslužnosti ve veřejné linkové dopravě na rok 2016 dle bodu 2 důvodové zprávy a poskytnutí finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na úhradu prokazatelných ztrát dopravní obslužnosti území dle bodu 4 důvodové zprávy.