**Důvodová zpráva:**

Rada Olomouckého kraje od loňského roku systematicky pracuje na zjednodušení a zrychlení procesu poskytování dotací z krajského rozpočtu. Hejtman Olomouckého kraje v roce 2017 stanovil garantem přípravy obecných zákonitostí poskytování dotací svého náměstka Mgr. Františka Juru a garantem pro ekonomickou část krajských subvencí 1. náměstka Mgr. Jiřího Zemánka. Hlavním cílem bylo nastavení takové dotační politiky, která přinese Olomouckému kraji prokazatelný rozvoj ve všech dotovaných oblastech a žadatelům usnadní postup podávání žádostí o krajskou dotaci. V letošním roce tak mimo jiné byly významně navýšeny finanční prostředky a zřízeny úplně nové dotační programy, směřované především do měst a obcí. Pro žadatele byl například zaveden nový elektronický systém na podávání žádostí, který výrazně zvýšil komfort podání žádosti. Nyní už žadatel, který má k dispozici potřebné elektronické nástroje, nemusí svou žádost o krajskou dotaci tisknout, posílat nebo osobně nosit na krajský úřad, vše vyřídí z pohodlí domova. Žadatelům, kteří nedisponují potřebným vybavením, je však stále ponechána možnost žádost vytisknout, vlastnoručně podepsat a doručit do sídla Olomouckého kraje. Od počátku také hejtman Ladislav Okleštěk klade důraz na společné nastavení transparentních podmínek, a to napříč politickými kluby zastupitelstva. Pravidelně tak probíhají společná jednání klubů Zastupitelstva Olomouckého kraje (ZOK), připomínky členů zastupitelstva k dotační politice jsou průběžně sledovány, vyhodnocovány a většina podnětů je promítnuta v návrhu dotační politiky pro rok 2019. Do přípravy obecných podmínek pro poskytování krajských dotací v příštím roce byly kromě připomínek členů zastupitelstva zapracovány také návrhy administrátorů[[1]](#footnote-1) a podněty, získané v terénu od žadatelů – jednak radními při cestách do obcí, jednak při komunikaci žadatelů s úřadem.

ZOK je předkládán **Vzor dotačního programu 2019** – (Vzor), který obsahuje:

* **vzorová pravidla dotačního programu** (změny oproti r. 2018 jsou podbarveny)**,**
* **vzorovou žádost o dotaci,**
* **vzorové smlouvy o poskytnutí dotace.**

Na základě Vzoru budou administrátoři jednotlivých dotačních programů připravovat podklady pro vyhlašování konkrétních grantů Olomouckého kraje pro příští rok – modifikují svá pravidla, žádost, případně smlouvy. Většina dotačních programů bude připravována přímo dle variabilního Vzoru, který je předložen zastupitelstvu ke schválení, některé z dotací budou více přizpůsobeny specifickým podmínkám v jednotlivých oblastech poskytování dotací a v některých částech se odchýlí. Výjimku tvoří Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji – Podprogram č. 2 (administrátor OSV), který je součástí Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji. Vzhledem ke specifikům tohoto účelově zaměřeného dotačního programu neprobíhá v tomto případě administrace dle schváleného Vzoru. Program byl již schválen – usnesením ZOK č. UZ/11/42/2018 ze dne 25. 6. 2018.

Mimo dokumenty, které jsou součástí Vzoru, jsou pro administrátory připravena **vzorová sdělení žadatelům**. Ta poslouží administrátorům jak při průběžné komunikaci se žadateli o dotace, tak při vyrozumění o výsledku posouzení žádosti. Administrátoři tak budou mít nastavený jednotný postup komunikace a nebude je zdržovat příprava formální stránky sdělení. V průběhu příjmu žádostí je vždy preferována nejprve operativní informace žadateli (e-mailem, telefonicky) a až následně sdělení v dikci pravidel daného dotačního programu. Hlavním cílem je zrychlit přesun důležitých požadavků a údajů od administrátora k žadateli.

Součástí předkládaného materiálu je také seznam připravovaných dotačních programů – tříděný dle administrujících odborů. **Seznam předpokládaných dotačních programů pro rok 2019** obsahuje základní data k dotacím, které krajská samospráva plánuje pro následující období vyhlásit. Žadatelé tedy již v září budou mít k dispozici ucelený přehled o plánovaném dotačním portfoliu. Seznam je vytvořen z nově vzniklé databáze všech dotačních programů, která byla na KÚOK vytvořena se záměrem řadit dotace dle různých kritérií, vytvářet sestavy dle rozmanitých zaměření a poskytovat žadatelům tematické přehledy dotací. Zveřejněny budou další pomocné dokumenty, například Nejčastější nedostatky zjištěné při kontrolách dotací. Hlavním cílem je zvýšit informační komfort žadatelů o dotaci.

**PŘEHLED HLAVNÍCH změn v systému dotací pro rok 2019**

1. **Zjednodušení pravidel** pro poskytování dotací – Zásadní informace ke konkrétnímu dotačnímu programu jsou uvedeny v první části pravidel. Obecná ustanovení, společná pro všechny programy, jsou uvedena ve druhé části pravidel. Existuje pouze jedna společná definice povinné spoluúčasti žadatele (vzorová pravidla v čl. 6 obsahují jen **1 variantu spolufinancování** podpořených projektů, administrátor nevybírá z několika různých variant) – žadatel tak má již v září jasný přehled o systému spolufinancování, přičemž povinné procento financování z vlastních zdrojů žadatele se pak odvíjí od pravidel konkrétního dotačního programu (není dotčeno poskytování dotací do 35 tis. Kč bez povinného spolufinancování, zavedené v loňském roce). Některé odstavce pravidel, které byly současně uváděny ve smlouvách, byly vypuštěny a nyní figurují pouze ve vzorových smlouvách (např. odst. 5.4, platební podmínky). Z r. 2018 je zachováno povinné uspořádání seminářů pro zájemce z řad žadatelů k podmínkám poskytování dotací v konkrétních dotačních programech (vysvětlení jak podat žádost, kdo a na co může podat žádost, problémy žadatelů v konkrétních programech), publicita těchto seminářů atd.
2. **Větší flexibilita** – další zvýšení variability vzorového dotačního programu ve všech ustanoveních. Velmi významná změna nastává např. v čl. 9 (kritéria hodnocení žádostí), kde jsou uvedená kritéria brána jen jako příklad, tzn., vzorové hodnocení není pro konkrétní dotační programy povinné a každý administrátor nastaví hodnotící kritéria včetně vlastního způsobu bodování/hodnocení žádostí dle konkrétních potřeb v jednotlivých oblastech (přesné vymezení potřeb v dané sféře podpory). Otevírá se tak možnost **nastavit hodnocení žádostí cíleně***, přímo na míru jednotlivých dotačních titulů a s důrazem na odbornou stránku hodnocení žádostí.*
3. **Zrychlení dotačního procesu** u „malých“ dotačních programů[[2]](#footnote-2) – administrativní proces pro rok 2019 je připraven tak, aby **pravidla pro „malé“ dotační programy byla schvalována Radou Olomouckého kraje.** To přinese urychlení nejen při samotném vyhlašování dotačních programů, ale také při následné administraci programu. Zvýší se flexibilita samotného poskytování dotací a také řešení případných následných problémů příjemců dotací. Například některé dotační programy mohou být vyhlášeny ještě před posledním zasedáním ZOK v r. 2018, tzn., s vyhlášením není třeba čekat do 17. prosince nebo mohou být vyhlášeny v lednu 2019 nebo v jakémkoliv jiném termínu schůze ROK. Případné změny v alokacích může provést rada – příkladově v dotačním programu pro včelaře byly letos všechny žádosti schváleny v ROK, ale navýšení programu o 121 tis. Kč muselo jít samostatně do ZOK, tím pádem byly pozdrženy smlouvy s příjemci a distribuce finančních prostředků (stejně tak proběhlo v několika dalších programech). Navrhované zvýšení pružnosti vyhlašování dotací nijak nezmění stávající praxi schvalování dotací, tzn., neomezí pravomoci zastupitelstva – např. uvedené schválení žádostí o dotaci pro všechny včelaře proběhlo letos na schůzi rady, do zastupitelstva žádosti včelařů nebyly vůbec předloženy. Shodný postup by platil v roce 2019, jen by se s uzavřením smluv nemuselo čekat na navýšení alokace v ZOK. Také v ostatních programech – **zastupitelstvu, stejně jako letos, budou v roce 2019 předkládány všechny žádosti o dotaci nad 200 000 Kč na tentýž účel a všechny žádosti obcí.** Základní podmínky všech programů jsou uvedeny v Příloze č. 4, a to včetně účelu poskytnutí dotace.
4. **Vstřícná změna pravidel** zohledňující možné objektivní technické problémy při podávání žádostí, vzniklé na straně vyhlašovatele – v případě úplného výpadku systému RAP v době 24 hodin před termínem ukončení přijímání žádostí v konkrétním dotačním programu bude umožněno prodloužit lhůtu pro příjem žádostí o dobu, po kterou tyto **objektivní technické problémy****na straně vyhlašovatele** trvaly. Jak je nově uvedeno v odst. 8.2, pokud se bude jednat o výpadek systému RAP, bude na webových stránkách Olomouckého kraje v sekci Dotace 2019 uvedena *informace o výpadku a prodloužení lhůty pro podávání žádostí.*
5. **Úpravy a rozšíření struktury dotací** – na příští rok je navrhováno zásadní rozšíření programových dotací. Například v oblasti zdravotnictví jsou zaváděny zcela nové dotační programy. **Program na podporu poskytovatelů paliativní péče** s rozdělením na *lůžkovou a domácí péči* a **Program pro vzdělávání v paliativní péči**, členěný na podporu specializačního vzdělávání lékařů a vzdělávání nelékařských zdravotnických pracovníků. V části podpory zdraví a zdravého životního stylu se zavádí nový dotační titul Podpora *významných aktivit v oblasti zdravotnictví*.

Navrhuje se rovněž spuštění nových *víceletých* dotačních programů – pokračuje podpora víceletých grantů v oblasti kultury, kdy stávající **víceletá podpora významných****kulturních akcí** dobíhá v letošním roce (vyhlášeno pro období 2016–2018). V *oblasti kultury* tak vzniknou nové příležitosti, neboť mohou uspět víceleté hodnotné akce, které musely nyní žádat prostřednictvím individuálních žádostí, protože v době vyhlašování dlouholetých kulturních grantů (2015) ještě nesplňovaly podmínky dotačního programu. Výhradní novinkou je **zřízení víceleté podpory pro oblast sportu**, se dvěma dotačními tituly. Spuštění nové víceleté subvence ve sportovní sféře přinese možnost podpořit programově na delší období zavedené mimořádně významné sportovní akce a *přirozeně omezí neprogramové individuální žádosti.* Nové víceleté programy budou vyhlašovány zastupitelstvem pro období 2019–2021, což se jeví jako výhodné především z pohledu jistoty pro tradiční žadatele bez ohledu na volební období krajské samosprávy. Oblast sportu přináší také zcela nový dotační titul **Podpora mládežnických reprezentantů ČR**(do 21 let), který žadatelům o sportovní dotace citelně chyběl.

V oblasti vysokého školství dochází ke sloučení podpory do jednoho dotačního programu se 3 tituly, z toho úplně nově se zavádí titul **Podpora přípravy nových vzdělávacích programů na vysokých školách** *v Olomouckém kraji*. Žadatelé tak mají vysokoškolské granty na jednom místě se zachováním předchozích objemů financí.

Další novinkou je **spuštění** naprosto nové dotace na **výstavbu, obnovu a vybavení dětských dopravních hřišť,** které bylo v letošním roce obcemi požadováno a se zastupiteli několikrát diskutováno.

K podstatným změnám dochází také *ve struktuře programu obnovy venkova*, kde se zřizují dva nové dotační tituly **Rekonstrukce a oprava kulturních domů**(výpomocsamosprávámpři rekonstrukci a opravě kulturních domů, sloužících ke zkvalitnění společenského a spolkového života v malých obcích) a **Podpora venkovských prodejen** (opora pro obecní samosprávu při částečném krytí výdajů souvisejících se zachováním provozu kamenných prodejen v malých obcích).

Zvýšením rozmanitosti spektra programových dotací by mělo dojít k přirozenému přesunu mnoha individuálních žádostí do řádných programů, hodnocených na základě jasných pravidel a odborných kritérií. Všechny návrhy na inovace dotačního portfolia jsou uvedeny v Seznamu předpokládaných dotačních programů pro rok 2019.

1. **Databáze dotačních programů** umožní (po schválení seznamu dotací na rok 2019 a upřesnění dat k vyhlašování jednotlivých dotačních programů) připravit pro žadatele přehledný **dotační kalendář**, tzn., dokument s přehledem termínů uzávěrek přijímání žádostí v jednotlivých programech, **seznam příležitostí pro obce**, tzn. ucelený souhrn dotačních programů, ve kterých je oprávněným žadatelem obec, stejně tematicky zaměřený **seznam dotací pro neziskové organizace**, seznam dotací pro podporu kultury a další výstupy, které budou postupně zveřejňovány na webových stránkách Olomouckého kraje v sekci Dotace 2019. Všechny dotační programy a tituly mají nově přiděleno své **identifikační číslo**, což žadatelům zpřehlední orientaci ve velkém množství vyhlašovaných grantů (*jedná se o jeden z požadavků, zaznamenaných administrátory od veřejnosti*).

Z nové databáze jsou připraveny předkládané seznamy dotací v jednotlivých oblastech (Příloha č.3). Předkládaný **seznam dotací obsahuje předpokládané – pouze nárokované – objemy finančních prostředků pro jednotlivé dotační programy**. Vzhledem k tomu, že k termínu přípravy tohoto podkladového materiálu nebyly uvedené požadované finanční objemy ještě projednány, jedná se o **orientační údaj** **pro členy zastupitelstva**. Na webu Dotace 2019 budou zveřejněny až alokace, řádně projednané a odsouhlasené v rámci schváleného harmonogramu přípravy návrhu rozpočtu na rok 2019 (pracovní skupiny srpen–říjen, politické kluby říjen–listopad), aby nedošlo k podání nesprávné informace potenciálním žadatelům o dotaci. Všechny ostatní informace k dotační politice 2019 budou zveřejněny bezprostředně po schválení materiálu na zářijovém zasedání ZOK.

Předkládaný Vzor dotačního programu 2019 připravila pracovní skupina KÚOK pro systém dotací poskytovaných z rozpočtu Olomouckého kraje. Zapracovány byly požadavky samosprávy a připomínky administrátorů dotací. Materiál prošel připomínkovým řízením v rámci KÚOK. Za správnost vzorových dokumentů, soulad s platnou legislativou a technické zajištění systému odpovídají garantující odbory KÚOK:

* finanční a ekonomická stránka obecných pravidel, definice podmínek, za jakých je krajem finanční podpora poskytována, vzorová žádost, seznam dotačních programů (včetně metodické podpory elektronického systému podávání žádostí) – odbor ekonomický,
* legislativně právní stránka obecných pravidel (včetně tvorby vzorových smluv) – odbor majetkový, právní a správních činností,
* systémová stránka obecných pravidel z pohledu zapracování obecných výstupů z kontrolních zjištění u příjemců veřejné finanční podpory poskytované krajem (včetně návaznosti na pravidla vydaná orgány kraje, která se vztahují k činnosti krajského úřadu), zpracování obecných pravidel pro vyúčtování dotací v návaznosti na systémové nastavení pravidel dotačních titulů – odbor kontroly,
* technické fungování elektronického systému podávání žádostí (nastavení vnitřního systému, serverů, webového rozhraní…) – odbor informačních technologií.

Rada Olomouckého kraje projednala materiál na své schůzi dne 27. 8. 2018 a přijala usnesení č. UR/48/14/2018, kterým uložila administrátorům dotací:

* aktualizovat databázi dotačních programů a zapracovat výsledky projednání návrhu rozpočtu Olomouckého kraje na rok 2019,
* zpracovat pravidla pro jednotlivé dotační programy dle vzorových dokumentů,
* připravit semináře pro zájemce o dotace z rozpočtu Olomouckého kraje, a to vždy tak, aby se uskutečnily nejpozději do prvního dne lhůty pro podání žádostí o dotace v konkrétním dotačním programu, a zajistit publicitu připravených seminářů,
* při administraci žádostí o dotace v dotačním programu postupovat dle pravidel dotačních programů a komunikovat operativně se žadateli s využitím vzorových sdělení, a to v nejkratší možné lhůtě, přiměřeně k počtu žádostí o dotace v konkrétním dotačním programu.

Dále ROK doporučuje zastupitelstvu:

* schválit Vzor dotačního programu 2019 včetně vzorových pravidel dotačního programu a vzorové žádosti o dotaci,
* schválit znění vzorových smluv pro dotační programy,
* uložit Radě Olomouckého kraje předkládat zastupitelstvu průběžně ke schválení pravidla pro dotační programy pro rok 2019, ve kterých bude maximální možná výše dotace vyšší než 200 000 Kč, a pravidla všech dotačních programů, v nichž oprávněným žadatelem bude obec,
* uložit Radě Olomouckého kraje předkládat zastupitelstvu průběžně ke schválení všechny žádosti o dotaci vyšší než 200 000 Kč na konkrétní účel.

Přílohy:

* Příloha č. 1 – Návrh pravidel dotačních programů na rok 2019 (strana 7–23)
* Příloha č. 2 – Vzorová žádost pro rok 2019 (strana 24–41)
* Příloha č. 3 – Seznam předpokládaných dot. programů pro r. 2019 (strana 42–58)

3a) oblast strategického rozvoje (zpracoval OSR)

 3b) oblast životního prostředí a zemědělství (zpracoval OŽPZ)

 3c) oblast školství a mládeže (zpracoval OŠM)

 3d) oblast sportu, kultury a památkové péče (zpracoval OSKPP)

 3e) oblast dopravy (zpracoval ODSH)

 3f) sociální oblast (zpracoval OSV)

 3g) oblast zdravotnictví (zpracoval OZ)

 3h) oblast cest. ruchu, vnějších vztahů a krizového řízení (zpracoval OKH)

* Příloha č. 4 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci fyzické osobě nepodnikateli /Vzor 1/ (strana 59–68)
* Příloha č. 5 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost fyzické osobě nepodnikateli /Vzor 2/ (strana 69–76)
* Příloha č. 6 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci fyzické osobě podnikateli /Vzor 3/ (strana 77–88)
* Příloha č. 7 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost fyzické osobě podnikateli /Vzor 4/ (strana 89–98)
* Příloha č. 8 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci právnickým osobám /Vzor 5/ (strana 99–110)
* Příloha č. 9 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost právnickým osobám /Vzor 6/ (strana 111–120)
* Příloha č. 10 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci obcím, městům /Vzor 7/ (strana 121–132)
* Příloha č. 11 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost obcím, městům /Vzor 8/ (strana 133–142)
* Příloha č. 12 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci příspěvkovým organizacím /Vzor 9/ (strana 143–154)
* Příloha č. 13 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost příspěvkovým organizacím /Vzor 10/ (strana 155–165)
* Příloha č. 14 – Vzorová sdělení žadatelům (Adobe doc., číslováno samostatně)
1. Odbory Krajského úřadu Olomouckého kraje (ODSH, OZ, OSV, OSKPP, OŽPZ, OSR, OŠM, OKH) [↑](#footnote-ref-1)
2. Maximální poskytovaná částka = 200 000 Kč nebo oprávněným žadatelem není obec (bez ohledu na maximální výši dotace). [↑](#footnote-ref-2)