**Důvodová zpráva:**

V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání a schválení návrh na poskytnutí dotací jednotlivým sociálním službám ze státní účelové dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2016 (dále jen „dotace“).

Předkládaný materiál obsahuje v Příloze č. 1 návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2016 (dále jen „Program“). V příloze č. 2 jsou uvedeny žádosti, kterým je navrhováno nevyhovět z důvodu nesplnění podmínek Programu. Dále materiál obsahuje v Příloze č. 3 Rozhodnutí č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV ČR státního rozpočtu na rok 2016 (dále jen „Rozhodnutí MPSV ČR ČR“) a v Přílohách č. 4, 5 a 6 Vzorové smlouvy o poskytnutí účelové dotace – 2016.

**Návrh na poskytnutí dotací jednotlivým sociálním službám ze státní účelové dotace byl Radě Olomouckého kraje předložen k projednání dne 21. 1. 2016 a schválen usnesením č. UR/86/57/2016. V období po schválení byly zjištěny zásadní informace, které měly významný dopad na návrh dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb, z tohoto důvodu Rada Olomouckého kraje uvedené usnesení na svém jednání dne 4. 2. 2016 revokovala usnesením UR/88/23/2016.**

Od roku 2015 se výrazně změnil způsob financování sociálních služeb – odpovědnost za rozhodování o výši dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb byla převedena z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (dále jen „MPSV“) na kraje.

Stěžejními dokumenty Olomouckého kraje pro realizaci dotačního řízení jsou:

1. Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji pro roky 2015 – 2017 (dále je „Střednědobý plán“);
2. Akční plán rozvoje sociálních služeb jako jednoletý prováděcí dokument Střednědobého plánu, který stanovuje síť sociálních služeb na daný rozpočtový rok a optimální náklady na její zajištění;
3. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, který stanovuje pravidla pro poskytování finančních prostředků na zajištění sociálních služeb a respektuje základní principy určené MPSV v Rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům a Metodice, která je jeho součástí.

**Dotační řízení v roce 2015 – shrnutí**

Rok 2015 byl prvním rokem, ve kterém bylo administrováno dotační řízení na poskytování sociálních služeb ze státního rozpočtu krajem v souladu s Programem schváleným dne 19. 9. 2014 Zastupitelstvem Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“). Jeho Obecná část definuje pojmy společné pro celý Program a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Podprogram č. 1 stanoví postupy administrace a rozdělení státní účelové dotace poskytnuté Olomouckému kraji jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb; Podprogram č. 2 vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi a Podprogram č. 3 stanoví postup pro poskytnutí příspěvku na provoz příspěvkovým organizacím Olomouckého kraje poskytujícím sociální služby.

V roce 2015 obdržel Olomoucký kraj z kapitoly 313 – MPSV ČR státního rozpočtu rozhodnutím z ledna a jeho dodatkem z července 2015 dotaci na zajištění sociálních služeb v celkové výši 652 916 000 Kč. V souladu s Podprogramem č. 1 bylo touto částkou podpořeno 292 sociálních služeb.

**Dotační řízení v roce 2016**

Praktické zkušenosti z realizace dotačního řízení v roce 2015 byly promítnuty do úpravy Programu pro rok 2016. Jeho obsah byl modifikován tak, aby došlo k co největšímu zjednodušení a zpřehlednění procesů pro poskytovatele sociálních služeb. Výpočet dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům dle Podprogramu č. 1 je postaven na měřitelných jednotkách dle specifik jednotlivých druhů služeb (počet lůžek, počet pracovníků v přímé péči). Výpočty jsou nastaveny tak, aby odpovídaly mechanismu vyrovnávací platby při zohlednění vícezdrojového financování v podmínkách ČR.

**Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2016 byl schválen Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením
č. UZ/16/35/2015 ze dne 26. 6. 2015.**

Podkladem pro financování sociálních služeb a povinnou součástí žádosti kraje o účelovou dotaci ze státního rozpočtu je stanovení sítě sociálních služeb. **Síť sociálních služeb na rok 2016 byla definována v souladu s Postupem pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje v Akčním plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2016 schváleném usnesením ZOK č. UZ/16/37/2015 ze dne 26. 6. 2015.** Přehled sociálních služeb zařazených v krajské síti sociálních služeb byl v souladu s požadavkem prováděcích dokumentů k vyhlášenému dotačnímu řízení MPSV ČR pro kraje a Hlavní město Prahu pro rok 2016 v oblasti poskytování sociálních služeb (zveřejněných v období po schválení sítě v orgánech kraje) upraven a doplněn o taxativně určené údaje. Takto doplněná Síť sociálních služeb na rok 2016 byla schválena Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/18/69/2015 ze dne 18. 12. 2015.

**Žádost kraje o poskytnutí státní účelové dotace** na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2016 **byla v souladu s platnou legislativou podána dne 22. 7. 2015, a to na částku ve výši
718 555 000 Kč.**

Dotační řízení Olomouckého kraje pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb zařazených v síti pro rok 2016 bylo v souladu s Podprogramem č. 1 Programu vyhlášenov září 2015. Lhůta pro podávání žádostí byla stanovena na období od 1. 10. 2015 do 15. 11. 2015. Ve stanovené lhůtě podalo žádost o dotaci předepsaným způsobem (prostřednictvím webové aplikace MPSV OK služby-poskytovatel) celkem 121 subjektů (poskytovatelů sociálních služeb) na 301 služeb v celkové částce 980 244 097 Kč.

V souladu s Podprogramem č. 1 Programu bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotaci, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci. Následně byl stanoven optimální návrh dotace.

O výši přidělené dotace byly kraje informovány dopisem ředitele odboru sociálních služeb, sociální práce a sociálního bydlení MPSV ČR č. j.: 2015/75729 – 221 ze dne 18. 12. 2015. Olomouckému kraji byla na tento účel přidělena celková částka 649 401 500 Kč; výši finančních prostředků určených pro Olomoucký kraj následně potvrdilo Rozhodnutí MPSV ČR, doručené dne 27. 1. 2016, které potvrdilo výši dotace uvedené v informativním dopise, tedy **649 401 500 Kč**.

Na základě informativního dopisu MPSV ČR byl v souladu s Programem, Podprogramem č. 1 stanoven reálný návrh dotace tak, že optimální návrh dotace jednotlivým sociálním službám byl upraven na výši disponibilních prostředků.

Takto zpracovaný návrh byl předložen na jednání Komise pro rodinu a sociální záležitosti Rady Olomouckého kraje dne 14. 1. 2016 Komise projednala předložený materiál a svým usnesením UK-RS/19/2/2016 doporučila Radě Olomouckého kraje

souhlasit s návrhem na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaným v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2016

a

předložit Zastupitelstvu Olomouckého kraje návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2016.

Rada Olomouckého kraje na své schůzi konané dne 21. 1. 2015 projednala návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2016.

**Po projednání ROK bylo zjištěno, že 5 příjemců dotace nepodalo ve stanoveném termínu (25. 1. 2016) finanční vypořádání dotace za rok 2015**, čímž došlo z jejich strany k porušení čl. III. odst. 2 smlouvy o poskytnutí účelové dotace, na základě které je příjemce dotace povinen předložit poskytovateli dotace nejpozději do 25. 1. 2016 podklady pro finanční vypořádání dotace na předepsaných formulářích, které jsou součástí schváleného dotačního programu, a to jednotlivě za každou sociální službu. Podle čl. 2.4 Podprogramu č. 1 je potom nedodržení termínu pro finanční vypořádání dotace nebo neprovedení finančního vypořádání dotace důvodem pro nepřidělení dotace na další rok, tj. na rok 2016.

Olomoucký kraj nemá, v návaznosti na definované podmínky v Programu finanční podpory sociálních služeb v Olomouckém kraji na rok 2016, resp. jeho Podprogramu 1, jinou možnost, než uvedeným 6 organizacím dotaci nepřiznat. V případě poskytnutí dotace by Olomoucký kraj porušil schválená pravidla a kontrolou by mohlo být konstatováno, že finanční prostředky z účelově určené dotace ze státního rozpočtu byly poskytnuty neprávem a hrozilo by uložení Olomouckému kraji odvodu (Olomoucký kraj by uvedené finanční prostředky musel do státního rozpočtu vrátit z vlastních prostředků).

Návrh výše dotace jednotlivým sociálním službám je uveden v Příloze č. 1 této důvodové zprávy.

V Příloze č. 2 jsou uvedeny žádosti, kterým je navrhováno nevyhovět.

Důvodem nevyhovění je:

1. U služeb pod pořadovým číslem 1 až 9 **–** čl. 2.2.2 odst. 1 písm. a) Podprogramu č. 1 Programu (2016), kde je uvedeno: žádostem o dotaci na služby, které nejsou zařazeny do sítě sociálních služeb OK, bude vyjádřena nepodpora. Jedná se o žádosti na služby, které nejsou zařazeny v síti sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2016;
2. U služeb pod pořadovým číslem 10 až 14 **–** čl. 2.4 odst. 6 Podprogramu č. 1 Programu (2015), kde je uvedeno: Nedodržení termínu pro finanční vypořádání dotace nebo neprovedení finančního vypořádání dotace je důvodem pro nepřidělení dotace na další rok.

Na základě tohoto návrhu zůstanou neposkytnuté finanční prostředky ve výši 5 049 500 Kč alokovány v rozpočtu OK a v průběhu roku budou přerozděleny v rámci dofinancování sociálních služeb.

K přerozdělení a distribuci finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům v rámci Podprogramu č. 1 Programu je nutné schválit vzorové smlouvy. **Návrh Vzorových smluv o poskytnutí účelové dotace je uveden v Přílohách 4, 5 a 6 této důvodové zprávy.**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 4. 2. 2016 předložený materiál projednala a svým usnesením č. UR/88/23/2016 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **vzít na vědomí** důvodovou zprávu |
| 2. | **schválit** poskytnutí účelové dotace ze státního rozpočtu ve výši stanovené v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2016 jednotlivým žadatelům, dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy |
| 3. | **nevyhovět žádostem** o poskytnutí dotace, dle Přílohy č. 2 důvodové zprávy, včetně odůvodnění dle důvodové zprávy |
| 4. | **schválit** znění Vzorových smluv o poskytnutí dotace, dle Příloh č. 4, 5 a 6 důvodové zprávy |
| 5. | **schválit** uzavření veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelové dotace ze státního rozpočtu jednotlivým žadatelům, dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy, ve znění dle Vzorových smluv o poskytnutí dotace uvedených v Přílohách č. 4, 5 a 6 důvodové zprávy |
| 6. | **uložit podepsat** smlouvy dle bodu 5. usnesení |
| O: Mgr. Yvona Kubjátová, náměstkyně hejtmana |

Přílohy:

Příloha č. 1

Návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb

Příloha č. 2

Žádosti, kterým je navrhováno nevyhovět

Příloha č. 3

Rozhodnutí č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV ČR státního rozpočtu na rok 2016

Příloha č. 4

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace

Příloha č. 5

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – PO obce

Příloha č. 6

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – obec