

uroPace

Podpora rozvoje Olomouckého kraje

Olomoucký kraj

ROP Střední Morava

Veřejná podpora

Olomouc
12. května 2011

www.europace.cz

uroPace

Obsah semináře

1. Úvod do veřejné podpory
2. Notifikační řízení
3. Podpora de minimis v. Český přechodný rámec
4. Obecné nařízení o blokových výjimkách
5. Služby obecného hospodářského zájmu
6. Významná fakta o veřejné podpoře
7. Praktická aplikace
8. Diskuze

2

uroPace

Úvod do veřejné podpory

Prameny veřejné podpory

- o Článek 107 až 109 Smlouvy o fungování EU
- o Článek 56 (zemědělství), 93 (doprava) a 106 (SGEI) SFEU
- o Sekundární legislativa EU (nařízení, směrnice,...)
- o Rozhodnutí EK a rozsudky ESD
- o Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje ve znění zákona č. 109/2009 Sb.
- o Vyhláška č. 207/2005 Sb., o formě a obsahu plnění informační povinnosti k poskytnuté veřejné podpoře

3

Úvod do veřejné podpory

Čl. 107 odst.1 SFEU

Podpory poskytované v jakékoliv formě státy nebo ze státních prostředků, které narušují nebo hrozí narušit soutěž tím, že zvýhodňují určité podnikání nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné se společným trhem.

Úvod do veřejné podpory

Čtyři znaky veřejné podpory

Veřejná podpora

- o je poskytována ze státních prostředků,
- o narušuje nebo hrozí narušením hospodářské soutěže,
- o zvýhodňuje určité podnikání nebo odvětví výroby,
- o ovlivňuje obchod mezi členskými státy.

ZÁKAZ VEŘEJNÉ PODPORY!

Úvod do veřejné podpory

Modifikované znaky VF

Pro kraje, města, obce a řídicí orgány OP

- o je podporována ekonomická činnost,
- o činnost není místního významu.

Vyloučení jednoho ze znaků = vyloučení veřejné podpory!

Úvod do veřejné podpory

Výjimky ze zákazu veřejné podpory

1. Výjimky přímo podle Smlouvy o fungování EU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise (na základě notifikace)
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(2) Veřejné podpory, které budou vždy slučitelné se společným trhem:

- a) podpory sociální povahy poskytované individuálním spotřebitelům za podmínky, že se poskytují bez diskriminace založené na původu výrobku
- b) podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami nebo jinými mimořádnými událostmi

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(3) Veřejné podpory, které mohou být slučitelné se společným trhem

- a) podpory, které mají napomoci hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní nebo s vysokou nezaměstnaností
- c) podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských aktivit nebo oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem

Příklad: možnost poskytnutí podpory podle Obecné blokové výjimky (nařízení Komise č. 800/2008) nebo jednorázová podpora vyžadující rozhodnutí Evropské komise.

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(3) Veřejné podpory, které mohou být slučitelné se společným trhem

b) podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného ekonomického zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu

Příklad: možnost poskytnutí podpory podle Českého přechodného rámce (rozhodnutí Komise N 236/2009 ze dne 7. 5. 2009) v souladu s Dočasným rámcem Společenství pro opatření státní podpory zlepšující přístup k financování za současné finanční a hospodářské krize.

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

107(3) Veřejné podpory, které mohou být slučitelné se společným trhem

d) podpory, které mají napomoci kultuře a zachování kulturního dědictví, jestliže neovlivní podmínky obchodu a soutěže ve společenství v míře odporující společnému zájmu

Příklad: možnost poskytnutí podpory týkajících se obnovy památek spojených s konkrétní ekonomickou činností (penzion v historické budově, které má být z dotace opravena fasáda apod.)

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

Formy veřejné podpory

- o granty, dotace
- o podpory na krytí provozních ztrát
- o zvýhodněné půjčky (úroky)
- o záruky, garance
- o selektivní odpouštění veřejných plateb (odvodů za zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, zdravotní poplatky)
- o navýšení základního kapitálu
- o zvýhodněný prodej majetku města, kraje, státu; a další

Úvod do veřejné podpory

1. Výjimky podle SFEU
2. Výjimky rozhodnutím Evropské komise
3. Využití obecného nařízení o blokových výjimkách

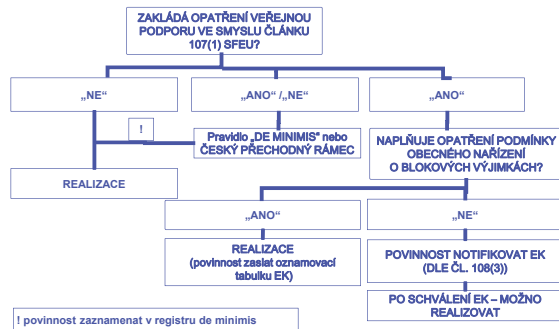
Obecné nařízení Komise (ES) č. 800/2008

- o Regionální podpora
- o Podpora malých a středních podnikatelů
- o Podpora zaměstnanosti
- o Podpora pro začínající podnikatele a na podnikání žen
- o Podpora na ochranu životního prostředí
- o Podpora v podobě rizikového kapitálu
- o Podpora na výzkum a vývoj a inovace
- o Podpora vzdělávání
- o Podpora pro znevýhodněné a zdravotně postižené pracovníky

13

Úvod do veřejné podpory

Výjimky ze zakazu veřejné podpory



14

Úvod do veřejné podpory

Notifikační procedura

Náležitosti notifikační procedury

- postupy podle čl. 108 odst. 3 SFEU dále prováděné nařízením Rady č. 659/1999/ES - procedurální nařízení a nařízením Komise č. 794/2004/ES
- iniciace prostřednictvím vyplněného formuláře (podle 794/2004)
- zaslání k předběžnému posouzení
- do dvou měsíců vydá Komise rozhodnutí

15

Úvod do veřejné podpory Notifikační procedura

Náležitosti notifikační procedury

- rozhodnutí může být s výsledkem, že
 - oznamované opatření nepředstavuje veřejnou podporu
 - oznamované opatření představuje slučitelnou podporu („rozhodnutí o nevznesení námitek“)
 - existují pochybnosti a slučitelnosti oznamovaného opatření s principy společného trhu („rozhodnutí o zahájení formálního šetření“)

16

Úvod do veřejné podpory Notifikační procedura

Náležitosti notifikační procedury

- notifikace může probíhat elektronicky nebo písemně
- členský stát musí notifikovat novou podporu s dostatečným předstihem
- prostřednictvím ÚOHS a dále přes Stále zastoupení ČR při EK
- Je-li zahájeno formální šetření pak musí skončit do 18 měsíců s rozhodnutím – kladným (podporu je možné poskytnout)
 - záporným (podporu není možné poskytnout)

17

Úvod do veřejné podpory Notifikační procedura

Notifikační procedura s přezkum

- Opravný prostředek – přezkum Soudního dvora EU podle čl. 250 SFEU
- Role národních soudů
- Podpora nesmí uvést v efekt, než dojde k vydání rozhodnutí (120/73 Lorenz)

18

Úvod do veřejné podpory Role úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje ve znění **zákona č. 109/2009 Sb.**

Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - centrální *koordináční, poradenský, konzultační, monitorující a pokutující* orgán v oblasti veřejné podpory (mimo oblast zemědělství a rybolovu)

Ministerstvo zemědělství – koordináční orgán pro oblast zemědělství a rybolovu

Evidence podpor malého rozsahu (de minimis)! → povinnosti pro poskytovatele (**do 5 prac. dnů** provést záznam; ověřit před poskytnutím stav v registru)

19

Úvod do veřejné podpory Role úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Za neplnění povinností až 100 000 Kč pokuta i opakovaně max. do 1 mil. Kč.

Příjemci lze uložit pokutu do 300 tis. Kč za neposkytnutí součinnosti.

Subjektivní lhůta do 1 roku objektivní do 3 let.

Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

- vypracovávání výroční zprávy

- **zasílání notifikací k Evropské komisi**

(stanoviska vydaná Úřadem nejsou právně závazná, mají informativní či doporučující charakter)

20

Podpora „de minimis“ Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006

Nelze poskytnout

- o podnikům v potížích
- o podnikům v oblasti zemědělství (prvovýroby), rybolovu a akvakultury
- o na podporu exportu a zvýhodnění domácího zboží před dováženým
- o nákup dopravních prostředků v oblasti nákladní silniční dopravy
- o podniky v uhelném průmyslu

21

Podpora „de minimis“

Nařízení Komise (ES) č. 1998/2006

Podpora nepřesahující **200 000 €** za tři fiskální roky na jeden subjekt (v oblasti silniční dopravy 100 000 €)

Transparentní podpory (ne záruky a kapitálové vklady)

Kumulace s jinou podporou (na stejné vhodné náklady)

Povinnosti poskytovatele – zajistit, že není překročena uvedená hranice, uchování údajů o poskytnuté podpoře po dobu 10 let, informovanost příjemce, že obdržel podporu de minimis

Podpora „de minimis“

Nařízení Komise (ES) č. 1535/2007
Nařízení Komise (ES) č. 875/2007

Podmínky použití jako u Nařízení EK č. 1998/2006

Podpora nepřesahující **7 500 €** během tří fiskálních let na jeden subjekt v odvětví zemědělství (1535/07).

Podpora nepřesahující **30 000 €** během tří fiskálních let na jeden subjekt v odvětví akvakultury a rybolovu (875/07).

Nutný registr podpor de minimis (0,75 %, CZ 26,26 mil. EUR)

Podpora „de minimis“

Doporučený postup

Ověření u příjemce, zda obdržel aktuální a předešlé dva fiskální roky podporu de minimis

Ověřit v registru de minimis, zda se prohlášení příjemce a údaje registru shodují

Uvedení ve „smlouvě o dotaci“, že se jedná o de minimis podporu (*NAŘÍZENÍ KOMISE (ES) č. 1998/2006 ze dne 15. prosince 2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis publikované v Úředním věstníku Evropské unie pod číslem L 379/5 dne 28.12.2006*)

Nerušit čestná prohlášení u příjemců de minimis!

Podpora „de minimis“ Registr podpor de minimis

Možnost náhledu na webu MZe

<http://eagri.cz/public/app/RDM/Portal>



25

Podpora „de minimis“ Registr podpor de minimis

Poskytovatelé se musí registrovat (ÚOHS nebo MZe)

- o vyplněním registračního formuláře
- o elektronicky s el. podpisem na helpdesk-registr@compet.cz
- o přes datovou schránku ÚOHS a v kopii na uvedený e-mail

Registrace pro modul ÚOHS a/nebo MZe s oprávněním „Editor“ nebo „Reader“

Přihlášení do systému na <https://vpn.mze.cz> (všichni)

Údaj o poskytnuté de minimis podpoře je třeba vložit do 5 dnů

26

Alternativa „de minimis“ Sdělení Komise (2009/C 16/01)

Dočasný rámec Společenství pro opatření státní podpory zlepšující přístup k financování za současné finanční a hospodářské krize

Účinnost od 17. 12. 2008 do 31. 12. 2010

Ex-post prodloužení účinnosti sdělením Komise – Dočasný rámec Unie pro opatření státní podpory zlepšující přístup k financím za současné finanční a hospodářské krize (2011/C 6/05)

- vydán 11. 1. 2011
- ÚOHS o něm informuje 8. 4. 2011

27

Alternativa „de minimis“
Sdělení Komise (2009/C 16/01)

Podpora slučitelná podle čl. 107 odst. 3 písm. b)
 Nástroj pro řešení globální krize ve formě:
Nejedná se o zvýšení limitu de minimis z 200 tis. EUR na 500 tis. EUR, jedná se o novou podporu!
 Podpora ve formě záruk (do 90 % výše půjčky)
 Podpora ve formě úhrady úroků z půjček/úvěrů

uroPace 28

Alternativa „de minimis“
Sdělení Komise (2009/C 16/01)

Podpora na výrobu ekologicky šetrných produktů
 Opatření týkající se rizikového kapitálu
 Pojištění vývozních úvěrů (zjednodušení procedury)
Nutnost notifikace!
 Proto Český přechodný rámec (rozhodnutí Komise N 236/2009 ze dne 7. 5. 2009)

uroPace 29

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Předmět úpravy

Nařízení Komise (ES) č. 800/2008

- o Regionální podpora
- o Podpora malých a středních podnikatelů
- o Podpora pro začínající podnikatele a podnikání žen
- o Podpora na ochranu životního prostředí
- o Podpora v podobě rizikového kapitálu
- o Podpora na výzkum a vývoj a inovace
- o Podpora vzdělávání
- o Podpora pro znevýhodněné a zdravotně postižené pracovníky (podpora zaměstnanosti)

uroPace 30

Obecné nařízení o blokových výjimkách

Předmět úpravy

Nařízení se nepoužije na

- o Podporu exportu a zvýhodnění domácího zboží před dováženým
- o Podporu podniků v potížích
- o Regionální podpory zaměřená pouze na určitá odvětví
- o Jednorázové podpory poskytnuté velkým podnikům

Omezené použití

- o Oblast akvakultury, rybolovu a zemědělské prvovýroby
- o Uhelný průmysl
- o Odvětví oceli
- o Odvětví stavby lodí
- o Odvětví výroby syntetických vláken

31

Obecné nařízení o blokových výjimkách

Regionální podpora

Upravena oddílem 1 obecného nařízení EK č. 800/2008 účinného od 9. srpna 2008

Nahradilo nařízení EK č. 1628/2006

Dále podpora upravena Pravidly pro národní regionální podporu 2007 – 2013, Úřední věstník C 54, 04.03.2006, strany 13-45

32

Obecné nařízení o blokových výjimkách

Regionální podpora

- o Podpora pouze do regionů způsobilých pro regionální podporu (v ČR regiony soudržnosti)
- o Musí mít charakter počáteční investice do nového majetku (majetek nesmí být již odepisovaný)
- o Způsobilé výdaje
 - pozemky, budovy a zařízení NEBO
 - souhrn mzdových nákladů na nově vytvořená místa po dobu dvou let)
- o Způsobilé výdaje mohou také zahrnovat určité kategorie nehmotných investic (patenty, licence, know-how, nepatentované technické znalosti) až do limitu 50 % standardního základu

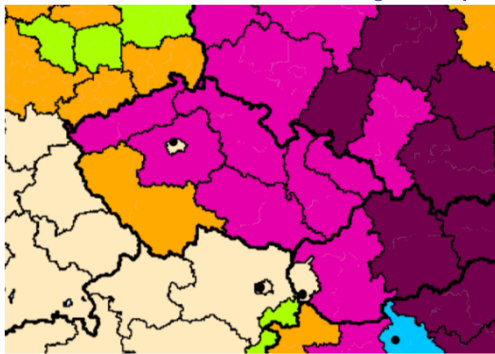
33

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Regionální podpora

- o Investice musejí být zachovány min. 5 let v podporovaném regionu (u MSP 3 roky)
- o Minimální příspěvek příjemce 25 % způsobilých nákladů bez podpory
- o U projektů na pronajatém majetku min. doba nájmu 5 let (u MSP 3 roky) od dokončení investiční fáze projektu
- o Pouze transparentní formy podpory (v rámci programu)
- o Ne pouze do jednoho odvětví (vyjma turistiky)
- o Míra podpory (viz regionální mapa)

34

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Regionální podpora



35

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Regionální podpora

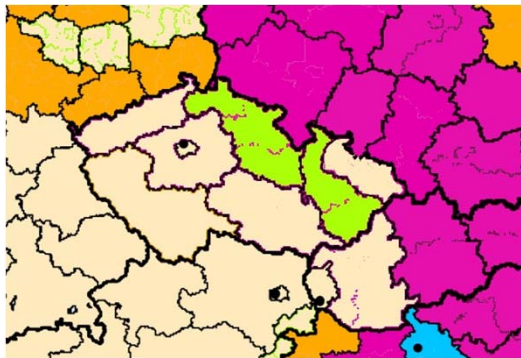
Mapa regionální podpory na období 2007-2013
Rozhodnutí EK N 510/2006 ze dne 24. 10. 2006

Region NUTS II	Maximální míra veřejné podpory v %			
	do 31.12.2006	1.1.2007-31.12.2008	1.1.2009-31.12.2010	1.1.2011-31.12.2013
Moravskoslezsko	50	40	40	40
Střední Čechy	50	40	40	40
Severozápad	49	40	40	40
Střední Morava	49	40	40	40
Severovýchod	48	40	40	40
Jihovýchod	48	40	40	40
Jihozápad	46	36	36	30
Praha	20	10	0	0

Pozn.: u MSP se míra podpory o 10 % u středních podniků a o 20 % u malých podniků (66 % území)

36

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Regionální mapa od r. 2014



uroPace

37

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Regionální podpora

- o **Podpora nově založeným malým podnikatelům**
– max. 2 mil. EUR pro podniky v regionech dle čl. 107/3/a)
a 1 mil. EUR pro podniky v reg. dle čl. 107/3/c),
míra podpory dle 107/3/a) 35 % 1-3 rok (dále 25 %),
míra podpory dle 107/3/c) 25 % 1-3 rok (dále 15 %);
způsobilé výdaje úroky z půjček, nájmy zařízení,
náklady na spotřebu energie, vody, topní, daně
(s výjimkou DP a DPH)
- o **Podpora podniků založených ženami** – max. 1 mil. EUR
na podnik, míra podpory 15 % způsobilých nákladů
vzniklých za 5 let, stejné náklady jako v předešlém bodě
+ náklady na péči o dítě a rodičovskou péči

uroPace

38

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora malých a středních podnikatelů

Upravena oddílem 2 obecného nařízení EK
č. 800/2008 účinného od 9. srpna 2008
Nahradil nařízení EK č. 70/2001 v úpravě nařízení EK
č. 364/2004

uroPace

39

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora malých a středních podnikatelů

Investice

- o Hmotné a nehmotné
- o Max. intenzita podpory nesmí překročit 20 % u malých podnikatelů a 10 % u středních
- o V oblasti zemědělství 50 % v regionech podle čl. 107/3/a) a 40 % v ostatních regionech

Konzultační služby a účast na veletrzích

- o Např. služby externích poradců, první účast na veletrhu
- o Max. intenzita podpory nesmí překročit 50 procent způsobilých nákladů na podporu.

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora malých a středních podnikatelů

Vymezení středního podnikatele

- o zaměstnává méně než 250 zaměstnanců
- o obrat do 50 mil. EUR a celková aktiva uvedená v rozvaze do 43 mil. EUR

Vymezení malého podnikatele

- o zaměstnává méně než 50 zaměstnanců
- o obrat a celková aktiva uvedená v rozvaze nepřesahují 10 mil. EUR

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora malých a středních podnikatelů

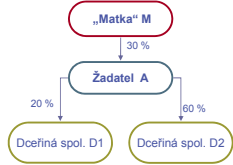
Druhy podnikatelů

- o **samostatný podnikatel** - méně než 25 % kapitálu nebo hlasovacích práv může vlastnit jiný subjekt.
- o **partnerský podnikatel** - vlastní 25% - 50% kapitálu nebo hlasovacích práv jiného podniku.
- o **propojený podnikatel** - podnikatel vlastní většinu akcionářských nebo členských hlasovacích práv v jiném podniku, podnikatel má právo jmenovat nebo odvolat většinu členů administrativy, řídicího nebo dozorčího orgánu, uplatňovat rozhodující vliv v jiném podniku podle uzavřené smlouvy nebo stanov.

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora malých a středních podnikatelů

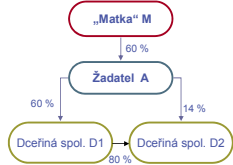
Příklady

Příklad 1



$CELKEM = 100\% A + 30\% M + 100\% D2$

Příklad 2



$CELKEM = 100\% A + 100\% M + 100\% (D1 + D2)$

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora malých a středních podnikatelů

Spojení přes fyzickou osobu

- o fyzická osoba nebo skupina fyzických osob
- o provozují svoji činnost nebo část své činnosti na stejném trhu nebo na sousedních trzích.
- o stejný trh (§2, odst. 2, zákona č. 143/2001 Sb.)

Státem či obcí vlastněné podniky

- o orgány místní samosprávy nelze považovat za malého a středního podnikatele (výjimka u obcí s rozpočtem do 10 mil. EUR a s méně než 5 tis. obyvateli vlastnících 25 - 50 % kapitálu nebo hlasovacích práv podniku)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora zaměstnanosti

Upravena oddílem 1, 2 a 9 obecného nařízení EK č. 800/2008 účinného od 9. srpna 2008

Nahradil nařízení EK č. 2204/2002, o podpoře zaměstnanosti a podporu zaměstnanosti upravenou regionální podporou

Obecná opatření (zákon o zaměstnanosti atp.)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora zaměstnanosti

Oblast působnosti:

- o podpory pro tvorbu pracovních míst,
- o podpory pro nábor znevýhodňovaných a zdravotně postižených pracovníků,
- o podporu na úhradu dodatečných nákladů na zaměstnávání zdravotně postižených pracovníků.

Na nově vytvořených pracovních místech mohou být zaměstnáni jen pracovníci, kteří buď nikdy nebyli zaměstnáni nebo své předchozí zaměstnání ztratili.

Vytvořená pracovní místa musí být zachována po dobu 3 let (u MSP 2 roky).

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora zaměstnanosti

Znevýhodněným pracovníkem se rozumí např.:

- o osoba mladší 25 let nebo osoba do dvou let po skončení povinné školní docházky, která předtím neměla své první pravidelné placené zaměstnání,
- o osoba žijící jako osamělý dospělý jedinec pečující o dítě nebo o děti,
- o osoba starší padesáti let, která nemá nebo ztrácí své pracovní místo.

Postiženým pracovníkem se rozumí:

- o osoba uznaná za zdravotně postiženou podle vnitrostátních právních předpisů, nebo
- o postižený s uznaným závažným fyzickým, mentálním nebo psychickým poškozením.

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora zaměstnanosti

Intenzita podpory

- o u znevýhodněných pracovníků je maximální míra podpory 50 %, u zdravotně postižených 75 %
- o podpora dodatečných nákladů při zaměstnávání zdravotně postižených 100 %

Způsobilé náklady

- o u znevýhodněných pracovníků jsou to mzdové náklady na 12/24 měsíců po náboru pracovníka
- o u postižených mzdové náklady za 24 měsíců po náboru pracovníka

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora vzdělávání

Upravena oddílem 8 obecného nařízení EK
č. 800/2008 účinného od 9. srpna 2008
Nahradil nařízení EK č. 68/2001, o podpoře vzdělávání
Obecná opatření (viz školský zákon č. 561/2004 Sb.)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora vzdělávání

Obecné vzdělávání

- o vzdělávání zahrnující výuku, která není použitelná pouze nebo zásadně pro současné nebo budoucí postavení zaměstnanců ve firmě přijímající podporu, ale která poskytuje kvalifikace ve větší míře přenositelné na jiné firmy nebo pracovní obory, a tudíž podstatně zlepšuje schopnost profesního zařazení zaměstnance.
- o intenzita podpory 60 % (u MSP + 10 či 20 %), plus 10 % v případě vzdělávání zdravotně postižených nebo znevýhodněných pracovníků (celkově však max. 80 %)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora vzdělávání

Specifické vzdělávání

- o vzdělávání, které zahrnuje výuku s přímým a zásadním vztahem k současnému nebo budoucímu postavení zaměstnanců ve firmě přijímající podporu a poskytuje kvalifikace, které jsou nepřenositelné, nebo jsou přenositelné pouze v omezeném rozsahu, na další firmy a pracovní obory
- o intenzita podpory 25 % (u MSP + 10 či 20 %), plus 10 % v případě vzdělávání zdravotně postižených nebo znevýhodněných pracovníků

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora vzdělávání

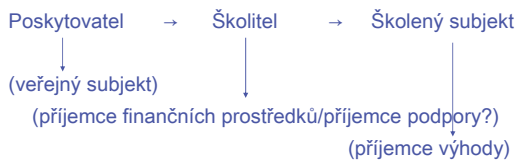
Způsobilé náklady:

- o osobní náklady na školitele,
- o cestovní výlohy školitelů a školených osob,
- o ostatní běžné výdaje, jako jsou výdaje na materiál a vybavení,
- o opotřebení nástrojů a zařízení v rozsahu způsobeném výlučným používáním pro projekt vzdělávání,
- o náklady na poradenské a konzultační služby týkající se projektu vzdělávání,
- o osobní náklady na školené osoby až do výše součtu ostatních přípustných nákladů

52

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora vzdělávání

Příklad



53

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na ochranu životního prostředí

Upravena oddílem 4 obecného nařízení EK č. 800/2008 účinného od 9. srpna 2008

Poprvé upravena v rámci blokové výjimky

Dosud Pokyny ke státní podpoře na ochranu životního prostředí (2008/C82/01)

54

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na ochranu životního prostředí

Formy podpory

- o Investiční podpora
 - plnění norem přísnějších než požadují normy Společenství, intenzita 35 % (MSP +10 a 20 %), způsobilé náklady jsou dodatečné investiční náklady;
 - pořízení nových dopravních prostředků (na železnici, silnici, vodní cesty a moře) splňujících přísnější normy než požadují normy Společenství nebo norma neexistuje, intenzita 35 % (MSP +10 a 20 %), způsobilé náklady jsou dodatečné investiční náklady;

uroPace

55

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na ochranu životního prostředí

Formy podpory

- o Investiční podpora
 - na včasné přizpůsobení se normám pro MSP, intenzita 15 % u malých a 10 % u středních podniků;
 - na úspory energií, intenzita 60 % (MSP +10 a 20 %), způsobilé náklady jsou dodatečné investiční náklady;
 - kombinované výroby tepla, intenzita 45 % (MSP +10 a 20 %), srovnání s referenční investicí;
 - energie z obnovitelných zdrojů, intenzita 45 % (MSP +10 a 20 %), mimořádné náklady ve srovnání s konvenční elektrárnou či výrobou tepla.

uroPace

56

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na ochranu životního prostředí

Formy podpory

- o Podpora na ekologické studie
 - intenzita podpory max. 50 % (MSP +10 a 20 %),
- o Podpora v podobě úlev na ekologických daních
 - max. na dobu 10 let, platba minimální daně

uroPace

57

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora v podobě rizikového kapitálu

Upravena oddílem 6 obecného nařízení EK č. 800/2008 účinného od 9. srpna 2008

Stále platné pokyny Společenství pro státní podporu investic rizikového kapitálu do malých a středních podniků (2006/C 194/02)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora v podobě rizikového kapitálu

Podpora se týká pouze malých a středních podnikatelů

Malý podnikatelé – poskytování jak počátečního kapitálu, tak kapitálu na rozšíření

Střední podnikatelé – poskytování počátečního kapitálu, kapitál na rozšíření se poskytuje jen společnostem sídlících v podporovaných oblastech (dle čl. 87/3/a nebo c))

Financování investičních fondů min. z 50 % vlastní zdroje (30 % u fondů v podporovaných oblastech zaměřených pouze na MSP)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora v podobě rizikového kapitálu

Poskytnutí kapitálu (max. 1,5 mil. EUR na podnik za rok) pouze na základě obchodního záměru a detailní ekonomické analýzy

Na řízení fondu se podílí soukromí investoři (zajištění principu tržního investora)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na výzkum, vývoj a inovace

Upravena oddílem 7 obecného nařízení EK č. 800/2008 účinného od 9. srpna 2008

Nahradil nařízení EK č. 70/2001 novelizované nařízením EK č. 364/2004

Stále platný rámec společenství pro podporu výzkumu, vývoje a inovací (2006/C323/01)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na výzkum, vývoj a inovace

Základní výzkum

- experimentální a teoretická práce, která není primárně zaměřena na uplatnění či využití v praxi
- míra podpory až 100 % způsobilých nákladů na podporu
- způsobilé náklady: osobní náklady, náklady na pořízení nástrojů a zařízení, náklady na pořízení pozemků a budov, náklady na konzultace, patenty, či studie proveditelnosti

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na výzkum, vývoj a inovace

Průmyslový výzkum

- plánovitý výzkum zaměřený na získání nových poznatků a dovedností pro vývoj nových výrobků či zdokonalení stávajících
- míra podpory až 50 % způsobilých nákladů na podporu
- bonusy pro malé a střední podniky (20 % a 10 %)
- způsobilé náklady: osobní náklady, náklady na pořízení nástrojů a zařízení, náklady na pořízení pozemků a budov, náklady na konzultace, patenty, či studie proveditelnosti (až 75 %)

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na výzkum, vývoj a inovace

Experimentální vývoj

- získávání, spojování, formování a používání stávajících vědeckých, technologických, obchodních a jiných příslušných poznatků a dovedností za účelem tvorby plánů a uspořádání nebo návrhů nových, pozměněných nebo zdokonalených výrobků, postupů nebo služeb
- míra podpory až 25 % způsobilých nákladů na podporu
- bonusy pro malé a střední podniky (20 % a 10 %)
- způsobilé náklady: osobní náklady, náklady na pořízení nástrojů a zařízení, náklady na pořízení pozemků a budov, náklady na konzultace, patenty, či studie proveditelnosti (až 75 %)

uroPace

64

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na výzkum, vývoj a inovace

Úkoly v rámci projektu musí být přiřazeny k jedné z uvedených kategorií. Projekt se musí vždy týkat některé z uvedených výzkumných činností.

Další typy podpory

Podpora na studie technické proveditelnosti – intenzita podpory pro MSP je 75 % u studií v průmyslovém výzkumu a 50 % u experimentálního vývoje, velké podniky 65 % a 40 %;

Podpora na náklady práv k průmyslovému vlastnictví (jen pro MSP) – stejná intenzita podpory jako u typů výzkumu;

uroPace

65

Obecné nařízení o blokových výjimkách
Podpora na výzkum, vývoj a inovace

Další typy podpory

Podpora výzkumu v oblasti zemědělství a rybolovu – intenzita podpory až 100 %

Podpora pro mladé inovativní podniky – max. 1 mil. EUR

Podpora na poradenské služby - max. 200 tis. EUR / 3 roky, míra podpory max. 75 %

uroPace

66

Služby obecného hospodářského zájmu

Svým zaměřením se liší od jiných služeb tam, kde podle uvážení kompetentního veřejného orgánu na státní, regionální nebo místní úrovni existuje veřejný zájem na jejich nediskriminačním provozování v dobré kvalitě pro občany a nebo podniky a za přijatelné ceny, kdy tržní síly nevytvářejí dostatečné pobídky pro jejich provozování.

Ekonomického charakteru – záchranná služba a převoz pacientů (C-475/99), agentury pomáhající najít práci (C-180/98), sociální bydlení (N89/2004)

Ne-ekonomického charakteru – činnost armády a policie, řízení a bezpečnost letového provozu (C-364/92, C-113/07), budování železniční infrastruktury (N478/2004), vězeňství (N140/2006)

Služby obecného hospodářského zájmu Relevantní legislativa

Rozhodnutí Soudního dvora ve věci Altmark Trans C-280/00, ze dne 24. 7. 2003.

Rozhodnutí Komise ze dne 28. 11. 2005, o použití čl. 86 odst. 2 Smlouvy o ES na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby poskytované určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (2005/842/ES) (Úřední věstník L 312, 29. 11. 2005, s. 67-73).

Rámec společenství pro státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby (2005/C 297/04) (Úř. věstník C 297, 29. 11. 2005, s. 4-7).

Služby obecného hospodářského zájmu Relevantní legislativa

Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) **č. 1370/2007**, ze dne 23. října 2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70.

Nařízení Rady (EHS) č. 1107/70, ze dne 4. června 1970, o poskytování podpor dopravě po železnici, silnici a vnitrozemských vodních cestách.

Nařízení Rady (EHS) č. 1191/69, ze dne 26. června 1969, o postupu členských států ohledně závazků vyplývajících z pojmu veřejné služby v dopravě po železnici, silnici a vnitrozemských vodních cestách.

Služby obecného hospodářského zájmu
Altmark Trans C-280/00

Definována čtyři kritéria:

1. podnik, který je příjemcem vyrovnávací platby, musí být skutečně pověřen závazky veřejné služby a tyto závazky musí být jasně vymezeny.
2. ukazatele pro výpočet vyrovnávací platby musí být stanoveny předem objektivním a transparentním způsobem.
3. výše vyrovnávací platby je omezena rozsahem nezbytným k pokrytí veškerých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby nebo jejich částí, přičemž je třeba zohlednit příslušné příjmy a přiměřený zisk.

uroPace

70

Služby obecného hospodářského zájmu
Altmark Trans C-280/00

Definována čtyři kritéria:

4. pokud nebyl podnik pověřený plněním závazků veřejné služby v určitém případě vybrán prostřednictvím procesu zadávání veřejných zakázek, který by umožnil vybrat uchazeče schopného poskytovat předmětné služby s nejnižšími náklady pro Společenství, musí být výše vyrovnávací platby určena na základě analýzy nákladů, které by běžný, řádně řízený podnik disponující odpovídajícími dopravními prostředky vynaložil na plnění těchto závazků.

Splnění všech kritérií znamená vyloučení veřejné podpory.

uroPace

71

Služby obecného hospodářského zájmu
Rozhodnutí Komise L 312

Rozsah působnosti

- a) průměrný roční obrát před zdaněním za všechny činnosti nepřesáhl v průběhu dvou finančních let předcházejících roku, kdy byl daný podnik pověřen poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, částku 100 milionů EUR, pokud roční vyrovnávací platba za dotčenou službu nepřesahuje 30 milionů EUR;
- b) vyrovnávací platbu za závazek veřejné služby poskytovanou nemocnicím vykonávajícím činnosti, jež daný členský stát označil za služby obecného hospodářského zájmu;

uroPace

72

Služby obecného hospodářského zájmu
Rozhodnutí Komise L 312

Rozsah působnosti

- c) vyrovnávací platbu za závazek veřejné služby poskytování leteckých nebo lodních spojů na ostrovy, ...;
- d) vyrovnávací platbu za závazek veřejné služby poskytnutou letištím a přístavům, kde v průběhu dvou rozpočtových let předcházejících roku, v němž bylo vydáno pověření službou obecného hospodářského zájmu, nepřevýšil roční počet cestujících 1 mil. osob na letištích a 300 tis. osob v přístavech.

Služby obecného hospodářského zájmu
Rozhodnutí Komise L 312

Výkon služeb pouze na základě pověření veřejného subjektu obsahujícím

- a) povahu a délku trvání závazků veřejné služby;
- b) označení dotčeného podniku a území;
- c) povahu případných výhradních nebo zvláštních práv udělených dotčeným podnikům;
- d) ukazatele pro výpočet, kontrolu a hodnocení vyrovnávací platby;
- e) opatření směřující k vyloučení a vrácení jakéhokoli nadměrné vyrovnávací platby.

Služby obecného hospodářského zájmu

Výkon služeb v praxi

- a) poskytování zdravotní péče – nutné pověření závazkem veřejné služby (kraj – krajská nemocnice, město – městská nemocnice)
- b) sociální služby (není rozhodné, zda je subjekt registrován podle zákona č. 108/2006 o soc. službách)
- c) Komise uvádí, že i lokální služby podporované malými částkami může znamenat veřejnou podporu (C-172/03 odst. 32 a 33; T-214/95 odst. 48-50)

Služby obecného hospodářského zájmu
Nařízení Parlamentu a Rady č. 1370/2007

- o platnost od 3. prosince 2009
- o vztahuje se na vnitrostátní a mezinárodní provozování veřejných služeb v přepravě cestujících po železnici či jiným druhem drážní dopravy a po silnici

Smlouvy o veřejných službách musí

- a) jasně vymezit závazky veřejné služby a dotčené územní oblasti;
- b) stanovit ukazatele, na základě kterých se vypočítá platba kompenzace;
- c) vymezit způsoby rozdělování nákladů (na personál a energii, poplatky za infrastrukturu, údržbu a opravu vozidel spojených s poskytováním služeb).

Služby obecného hospodářského zájmu
Nařízení Parlamentu a Rady č. 1370/2007

- o Doba trvání smluv musí být menší než 10 let u autobusové dopravy a 15 let u železniční dopravy
- o Plnění přísnějších norem kvality musí být zahrnuto v dokumentaci nabídkového řízení a ve smlouvách o veřejných službách.
- o Provozovatel pověřený provozováním veřejných služeb v přepravě cestujících je povinen poskytovat převážnou část služeb sám

Vnitřní provozovatel

- na území v působnosti místního orgánu
- neúčastní se nabídkových řízení mimo území místního orgánu

Služby obecného hospodářského zájmu
Nařízení Parlamentu a Rady č. 1370/2007

Výjimky

- velký podnik – hodnota < 1 mil. EUR, plnění < 300 tis. km
- MSP - hodnota < 2 mil. EUR, plnění < 600 tis. km
- vznik rizika – přímé uzavření smlouvy na max. na 2 roky
- v případě železniční dopravy - možné přímé uzavření sml.

Informační povinnost poskytovatele

- jednou za rok zprávu o závazcích veřejné služby (dělení na autobusovou dopravou a drážní dopravou, umožní sledovat a posoudit výkon, kvalitu a financování sítě veřejné dopravy)
- nejpozději jeden rok před zahájením nabídkového řízení nebo jeden rok před přímým uzavřením smlouvy zveřejnit v *Úředním věstníku*

Významná fakta o veřejné podpoře

- o určující pro posouzení VP není právní forma příjemce
- o suma způsobilých výdajů určuje výši podpory (nikoliv celkové náklady na projekt)
- o kumulace veřejné podpory
- o nelze zahájení projektu před podáním žádosti (motivační efekt)
- o odpovědnost je na straně příjemce, neboť porušení pravidel vede k odnětí podpory (referenční sazba od 1. 5. 2011: 1,79 %)

79

Významná fakta o veřejné podpoře

- o územní samospráva a její organizace nespádají pod MSP
- o projekt musí být zachován min. tři/pět let od dokončení investiční části projektu
- o metodika projektů generujících příjmy se aplikuje na všechny projekty bez veřejné podpory, ne u projektů de minimis, při čerpání strukturálních fondů nad částku 1 mil. EUR!

80

Významná fakta o veřejné podpoře

- o nájemci musí platit tržní nájemné – stanovit znaleckým posudkem nebo provedeno výběrové řízení
- o služby obecného hospodářského zájmu – pokud budou prostory pronajaty na činnosti uvedeného charakteru, není třeba vyžadovat nájem za tržní nájemné
- o ekonomická činnost – nabídka zboží a služeb na trhu (nebo také § 5 odst. 2 z. č. 235/2004 Sb.)
- o za podnik se pro účely veřejné podpory považuje jakýkoli subjekt, který vyvíjí ekonomickou činnost, a to bez ohledu na právní formu, vlastnickou strukturu, způsob financování, příp. neziskový charakter daného subjektu.

81

Významná fakta o veřejné podpoře

Povinnosti poskytovatele podpory – informační

- o do 30. dubna za poskytnuté veřejné podpory v předcházejícím kalendářním roce v rozsahu vyhlášky č. 207/2005 Sb., o plnění informační povinnosti (§ 5 z. č. 215/2004 Sb.).
- o hlášení de minimis průběžně v souladu s vyhláškou č. 465/2009 Sb., nutná registrace poskytovatele
- o elektronickou formou s elektronickým podpisem.

Praktická aplikace

Podpora sportu

1. Výstavba sportovišť – sportovní haly, kryté bazény, golfová hřiště, tenisové kurty, beach-volejbalová hřiště, kurty na squash, badminton, ricochet
2. Financování provozu – sportovních klubů (amatérské x profesionální)
3. Dotace na přípravu / organizaci sportovních akcí

Praktická aplikace

Podpora kultury

1. Výstavba společensko-kulturních zařízení – divadelní sály, kina, multifunkční prostory, konferenční prostory
2. Financování provozu – subjektů (spolků) divadelních, tanečních, pěveckých (amatérské x profesionální)
3. Dotace na přípravu / organizaci kulturních akcí – muzikálové představení, folklorní festivaly

Doporučeno připravit víceleté programy podpory a notifikovat (obdobně postupovali např. ve Španělsku, Maďarsku)

Praktická aplikace

Podpora infrastruktury

Dostupnost alternativních prostor v regionu

- o infrastruktura v daném rozsahu a kvalitě existuje a je disponibilní (nepodpořit)
- o infrastruktura v daném rozsahu a kvalitě existuje, ale není disponibilní (podpořit jako projekt veřejné podpory sníženou mírou podpory)
- o infrastruktura v daném rozsahu a kvalitě neexistuje (při splnění dalších podmínek poskytnout míru jako pro projekty nezakládající veřejnou podporu)

Praktická aplikace

Podpora infrastruktury

Využití objektu pro aktivity na

- o neekonomické činnosti (při splnění dalších podmínek poskytnout míru jako pro projekty nezakládající VP)
- o ekonomické činnosti místního významu (je-li nemovitost z větší části využívána pro neekonomické činnosti a tyto využívají menší část plochy podpořené nemovitostí, pak je vhodné poskytnout míru jako pro projekty nezakládající VP a příjmy odečítat/započítávat)
- o ekonomické činnosti regionálního a nadregionálního významu (aplikovat pravidla pro veřejnou podporu, pokud se jedná o část projektu, tak je možné nezahrnout do způsobilých výdajů tuto část projektu)

Praktická aplikace

Podpora školství, zdravotnictví a sociální péče

- o služby obecného hospodářského zájmu – systém veřejného vzdělávání, zdravotnictví, sociální péče jsou charakterizovány vymezením povahy a délky závazku, označení příjemce, stanovením ukazatelů pro výpočet, kontrolu a hodnocení vyrovnávací platby
- o ekonomická činnost – nabídka zboží a služeb na trhu, může být vzdělávání, zdravotní i sociální péče
- o systém veřejného vzdělávání – subjekty vymezené § 8 odst. 1-5 školského zákona, pro subjekty vymezené v odst. 6 a 7 pak v případech, že jsou službou obecného hospodářského zájmu pověřeny (viz také rozhodnutí ESD 263/86 a C-109/92)

Praktická aplikace
Podpora školství, zdravotnictví a sociální péče

Ověřit zařazení příjemce (školy) v systému veřejného vzdělávání

- o je v systému (nejedná se o veřejnou podporu)
- o není v systému (postup podle pravidel pro veřejnou podporu)

uroPace 88

Praktická aplikace Další podpory

Zvýhodněný prodej / pronájem veřejných nemovitostí

Podpora budování vodovodů a kanalizací

Města/kraje budující infrastrukturu v cestovním ruchu

Technické služby

Budování silnic, cyklostezek apod.

uroPace 89

Diskuze

Kontakt:
cemy@europace.cz

uroPace 90
