**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh úprav Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“).**

**Navržena je úprava Obecné části Programu a Podprogramů č. 1 a 2.**

Nejpodstatnějšími změnami Programu jsou

1. vyjmutí ustanovení týkajících se pověřování poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu a přezkoumání výše vyrovnávací platby do samostatného dokumentu (Metodiky pro způsob a proces pověřování poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu) a
2. zpřehlednění a aktualizace ustanovení týkající se výpočtu výše dotace v rámci Podprogramu č. 1.

Další navrhované úpravy obsahu Programu reagují na dosavadní zkušenosti s administrací Programu, mají převážně procedurálně technický charakter, významně nemění již schválené principy Programu a nemají přímý dopad do rozpočtu Olomouckého kraje. Shrnutí změn je uvedeno níže.

Shrnutí navržených změn:

***Obecná část***

Z obecné části byla vyňata ustanovení týkající se pověřování poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu a přezkoumání výše vyrovnávací platby v souladu s Rozhodnutím Evropské komise č. 2012/21/EU ze dne 20. 12. 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby poskytované určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu. Tato problematika je nadále řešena samostatným dokumentem Metodika pro způsob a proces pověřování poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu, který je rovněž předkládán ke schválení orgánům kraje.

Dále byly v Obecné části upřesněny pojmy a ustanovení týkající se uznatelnosti výdajů (nákladů) vynaložených z dotace.

* 1. V oblasti dalšího vzdělávání.

Další vzdělávání sociálních pracovníků a pracovníků v sociálních službách, kterým se obnovuje, upevňuje a doplňuje kvalifikace je uznatelným výdajem (nákladem) maximálně v rozsahu **24** ~~30~~ hodin v kalendářním roce u každého pracovníka […].

Tato úprava reflektuje povinný rozsah vzdělávání dle zákona o sociálních službách.

* 1. V oblasti provozních výdajů týkajících se automobilů.

1. opravy a udržování; „*v případě osobního vozidla, používaného* ***výhradně*** *pro účely ~~terénní~~ sociální služby*“ – nezbytné výdaje (náklady) související s provozem vozidla (povinné pojištění odpovědnosti z provozu vozidla, silniční daň, povinná výbava vozidla) nebudou omezovány pouze na terénní sociální služby,
2. finanční leasing a operativní leasing – „*pouze v případě motorového vozidla využívaného v rámci poskytování sociální služby ~~(nejen terénní formou)~~, do výše 84 tis. Kč/rok*“ – upřesnění formulace ustanovení.

Tato úprava upřesňuje ustanovení a je pro poskytovatele sociálních služeb příznivější.

***Podprogram č. 1***

Aktualizace ustanovení týkající se výpočtu výše dotace v rámci Podprogramu č. 1:

Výpočet výše dotace pro jednotlivé sociální služby byl realizován na základě stanovených vzorců (specifických pro jednotlivé druhy sociálních služeb), do kterých byly dosazeny krajem stanovené proměnné (vycházející zpravidla z mediánů, úhradové vyhlášky apod.).

Proměnné byly stanovovány na základě  dat vykazovaných poskytovateli sociálních služeb, a to dat roku předcházejícího roku, v němž je podávána žádost na následující rok, tzn., pro dotační rok 2022 byla východiskem data z roku 2020.

V letošním roce, z důvodu legislativních a ekonomických změn (změny v oblasti odměňování, inflace, ceny energií a pohonných hmot, změny úhradové vyhlášky, výnosů z příspěvku na péči apod.), byli poskytovatelé sociálních služeb požádáni o provedení aktualizace rozpočtů sociálních služeb (na straně nákladů a rovněž na straně výnosů) v průběhu dotačního roku. Všichni poskytovatelé sociálních služeb zařazení do Sítě sociálních služeb Olomouckého kraje vyplnili pro tento účel připravený elektronický formulář a kraj tak obdržel aktuální data sociálních služeb umožňující upřesnění predikce na rok 2022.

Byla provedena podrobná analýza poskytnutých dat, která byla následně komparována s údaji ze žádostí o dofinancování a údaji za předchozí roky, jejímž výsledkem je návrh na zpřehlednění způsobu výpočtu výše dotace, resp. stanovení jednotného vzorce pro výpočet kalkulace (která je podkladem pro výpočet výše dotace) pro všechny druhy sociálních služeb.

**Návrh kalkulace spočívá ve vynásobení počtu jednotek zařazených do sítě, hodnoty pro výpočet výše dotace na příslušný druh sociální služby a počtu měsíců plánovaného poskytování sociální služby.**

Hodnota pro výpočet výše dotace se stanoví na základě dat poskytovatelů sociálních služeb následovně:

* nejprve bude vypočtena ztráta [od nákladů jednotlivých sociálních služeb jsou odpočítány úhrady uživatelů, výnosy (příjmy) z příspěvků na péči a výnosy ze zdravotního pojištění],
* ztráta bude následně snížena o medián dotací z jiných zdrojů (zejména municipalit) za předcházející rok v rámci jednotlivých druhů sociálních služeb,
* výsledek je přepočten na jednotku a měsíc a zaokrouhlen na stovky nahoru.

Stanovenou hodnotou je medián výsledků v rámci jednotlivých sociálních služeb. Způsob výpočtu této proměnné je podrobně popsán v kapitole 3.1. Kalkulace Podprogramu č. 1 Programu.

**Navrhovaná změna nepřináší systémovou změnu systému stanovení dotace, neboť výsledkem výpočtu dle dosavadních vzorců pro každou sociální službu byla rovněž částka, která sloužila pro kalkulaci. Ta však nevycházela z reálné situace v jednotlivých druzích sociálních služeb. Aktuální rok, který je velmi turbulentní, ukázal, že je nezbytné při stanovení hodnoty pro výpočet dotace více zohledňovat reálnou ekonomickou situaci ve společnosti a rovněž v sociálních službách. Pro poskytovatele sociálních služeb pak rovněž dochází k výraznému zpřehlednění (a zkrácení) materiálu.**

Navrhovanou změnu je možno podpořit těmito argumenty:

1. vychází z aktuálních dat poskytovatelů sociálních služeb (aktualizací rozpočtů);
2. je založena na větší přesnosti dat, které vycházejí z reality sociálních služeb;
3. dochází ke sjednocení přístupu k příjmům od uživatelů – nejsou stanoveny rozdílně (tzn. některá z vyhlášky, některá z reality sociálních služeb) – všechna vycházejí z reality sociálních služeb, čímž lépe reflektují jejich specifika (např. místní);
4. není striktně určen koeficient „ostatních pracovníků“, jak tomu bylo v předchozím přístupu;
5. příjmy z „jiných zdrojů“ vycházejí z reality sociálních služeb;
6. odpadá stanovování mnoha proměnných (a jejich modelace);
7. zjednodušení procesu, větší přehlednost systému a podstatné zkrácení pravidel Podprogramu č. 1;
8. zjednodušení úpravy (např. při změnách výše platů / mezd);
9. v případě „turbulentních změn“ poměrně rychlé a jednoduché upravení parametrů;
10. jeden vzorec pro všechny služby;
11. podstatné snížení rizika chyb;
12. větší disbalance budou eliminovány „váhou historie“, nedojde tedy k zásadnímu rozkolísání systému.

***Podprogram č. 2***

* Změna způsobu podávání finančního vyúčtování dotace v souvislosti s podáváním vyúčtování elektronickou formou.

Pro vyúčtování dotací bude používán jednotný interaktivní formulář (na akci i činnost) vložený do systému RAP (Portál komunikace pro občany).

* Upřesnění obsahu a struktury žádosti o poskytnutí dotace (v souvislostí se zkušenostmi z dotačního řízení).

Vzhledem ke skutečnosti, že Program bude předkládán ke schválení Zastupitelstvu Olomouckého kraje, jsou v přílohách usnesení vloženy rovněž podprogramy, u kterých nedošlo ke změnám obsahu, tedy Podprogram č. 3 a 4.

Text jednotlivých částí Programu pro rok 2022 je uveden v přílohách usnesení č. 1 – 5.

**Návrh usnesení**

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 19.09.2022 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/62/52/2022 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. | **schvaluje** úpravu Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, dle příloh č. 1–5 usnesení |

Přílohy usnesení

Usnesení\_příloha č. 01 – Obecná část

Usnesení\_příloha č. 02 – Podprogram č. 1

Usnesení\_příloha č. 03 – Podprogram č. 2

Usnesení\_příloha č. 04 – Podprogram č. 3

Usnesení\_příloha č. 05 – Podprogram č. 4