Důvodová zpráva

Zastupitelstvo Olomouckého kraje na svém zasedání konaném dne 21. 09. 2020 usnesením UZ/22/57/2020 schválilo pravidla dotačního programu Olomouckého kraje „Program na podporu lesních ekosystémů 2020-2025“ (dále jen „Program“).

Z dotačního Programu je možné žádat o finanční podporu na:

* umělou obnovu sadbou smrkem ztepilým ve 3. a 4. lesním vegetačním stupni

(Zařazení do v*egetačního stupně je ovlivněno především nadmořskou výškou a stanovištěm (teplota, srážky vlhkost, složení půdy). V daném případě se jedná o podhorské a středohorské polohy v rozmezí cca 400 – 700 m n.m.)*

*Pro připomenutí:*

*Finanční příspěvky na hodpodaření v lesích poskytoval ze svého rozpočtu Olomoucký kraj, stejně jako i ostatní kraje, od roku 2005. Od tohoto roku byly na základě zákona č. 1/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (dále jen „zákon o rozpočtovém určení daní“), finanční prostředky, které byly do roku 2004 alokované vždy ve státním rozpočtu v kapitole Ministerstva zemědělství na poskytování příspěvků na hospodaření v lesích převedeny do rozpočtu krajů a krajské úřady v přenesené působnosti zajišťovaly pouze jejich administraci.*

*Pro informaci uvádíme, že podle důvodové zprávy k zákonu o rozpočtovém určení daní, bylo z kapitoly Ministerstva zemědělství na základě dohodnutých kritérií (procento dle skutečného průměrného čerpání v posledních pěti letech; procento zastoupení lesních pozemků, které jsou předmětem příspěvku) převedeno v roce 2005 do rozpočtu Olomouckého kraje formou zvýšeného procentního podílu kraje na sdílených daních celkem 30 591 000,- Kč. Z toho činily nemandatorní výdaje -* *příspěvky na hospodaření v lesích 13 905 000,- Kč a mandatorní výdaje - nároky dle lesního zákona 16 686 000,- Kč*. *Tyto finanční prostředky, však nejsou účelově vázány. Informace o dotačních titulech převáděných do daňových příjmů krajů   
a příslušných objemech finančních prostředků na jejich realizaci byla pouze obsahem příloh č. 1 – 9 důvodové zprávy k zákonu o rozpočtovém určení daní.*

*Tyto finanční prostředky byly pak převáděny do rozpočtu kraje každoročně až do současnosti. Následné legislativní změny nijak neovlivnily výši prostředků přerozdělovaných krajům zákonem o rozpočtovém určení daní od roku 2005, formou zvýšeného procentního podílu kraje na sdílených daních, a zůstává v pravomoci krajů o jejich využití rozhodovat.*

*Pro úplnost nutno uvést, že poskytování finančních příspěvků na hospodaření v lesích je považováno za veřejnou podporu ve smyslu článku č. 87 Smlouvy o založení Evropského společenství, cit: „Za veřejnou podporu je považována taková podpora, která je poskytována ze státních prostředků, narušuje nebo hrozí narušením hospodářské soutěže, zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby   
a ovlivňuje obchod mezi členskými státy. Poskytnutí takové podpory je zakázáno. Evropská komise, Generální ředitelství pro hospodářskou soutěž (dále jen „Komise“) však může svým rozhodnutím prohlásit podporu, splňující stanovená kritéria, za slučitelnou se společným trhem“. Státní podporou je míněna i podpora poskytována územními samosprávnými celky.*

*Na základě výše uvedeného Ministerstvo zemědělství požádalo Komisi o notifikaci tzv. „Dotačního rámce pro poskytování příspěvků na hospodaření v lesích na období 2019 – 2025“.*

*Podpora stanovená dotačním rámcem je poskytována ve formě příspěvků (přímá podpora) na hospodaření v lesích. Příspěvky jsou poskytovány sazbou na technickou jednotku (sazbové příspěvky) nebo na základě vyúčtování skutečně vynaložených nákladů (nákladové příspěvky). Příspěvky mohou být poskytovány na následující činnosti:*

* *obnovu, zajištění a výchovu lesních porostů,*
* *sdružování vlastníků lesů malých výměr (poskytován v režimu de minimis),*
* *ekologické a k přírodě šetrné technologie,*
* *preventivní a obranná opatření v ochraně lesa,*
* *protierozní opatření na lesních cestách třídy L3, L4,*
* *drobnou lesnickou techniku,*
* *zachování zvýšeného podílu melioračních a zpevňujících dřevin.*

Díky skutečnosti, že finanční prostředky přerozdělované krajům formou zvýšeného procentního podílu kraje na sdílených daních nejsou účelově vázány, došlo k odlišným přístupům a postupům jednotlivých krajských samospráv při poskytování podpory na hospodaření v lesích v rámci České republiky To mělo za důsledek roztříštěnost podpory, která byla nejednotná nejen co do struktury jednotlivých dotačních titulů, ale i poskytované výše na jednotlivá opatření.

Na základě této skutečnosti, pak za účelem sjednocení pravidel podpory v rámci území České republiky a dále k zefektivnění celého procesu vyplácení dotací, došlo na základě požadavků vlastníků lesů k přesunu poskytování naprosté většiny výše uvedených předmětů podpory prostřednictvím Ministerstva zemědělství zpět na stát.

Aktuálně jeposkytování **finančních příspěvků na hospodaření v lesích a na vybrané myslivecké činnosti upraveno nařízením vlády č. 30/2014 Sb., ve znění pozdějších předpisů.**

**Vzhledem k nutnosti zabránění duplicit v poskytování podpory byly tak možnosti krajů v poskytování podpory z vlastního rozpočtu omezeny pouze na opatření, která sice byla notifikována, avšak nenaplňovala přímo účel** zachování či zlepšení stavu lesů na území kraje.

**Na základě této skutečnosti 8 krajů ukončilo poskytování podpory z vlastního rozpočtu úplně a jejich krajské úřady v přenesené působnosti pouze administrují poskytování podpory ze státního rozpočtu. Zbylé kraje poskytují ze svého rozpočtu pouze podporu na doplňková opatření k opatřením podporovaným ze státního rozpočtu. Například dotace na prevenci šíření hmyzích škůdců, dotace na těžbu kůrovcových stromů. Jedná se zejména o kraje, kde kůrovcová kalamita na úrovni Olomouckého kraje neproběhla a podpora zpracování nahodilých těžeb či ochrany proti hmyzím škůdcům má opodstatnění.**

**Jak je uvedeno výše, z rozpočtu Olomouckého kraje je v současnosti poskytována podpora na** umělou obnovu sadbou smrkem ztepilým ve 3 a 4 lesním vegetačním stupni. Skutečnost, že pěstování smrku s ohledem na možnou klimatickou změnu je na stanovištích 3. a 4. lesního vegetačního stupně rizikové byla známa. V dané době však byla vhodnost poskytování podpory projednána s regionálními zástupci Sdružení vlastníků obecních a soukromých lesů v České republice. Nicméně předpokládaný zájem o poskytnutí podpory se v rámci realizace dotačního programu nepotvrdil a klesá.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Rok | Alokace v Kč | Počet žádostí o podporu | Celková požadovaná výše podpory v Kč |
| 2021 | 8 000 000 | 17 | 2 024 622,- |
| 2022 | 5 000 000 | 11 | 1 597 491,- |

Nutno uvést, že současná Pravidla Programu projednala Komise Rady Olomouckého kraje pro rozvoj venkova zemědělství se závěrem, že podmínky udělení dotace nezajišťují vytvoření porostů s pestřejší druhovou skladbou, neboť dostatečně neřeší vysoké riziko poničení listnatých stromů a jedlí, jejichž sazenice a semenáčky budou bez oplocení s velkou pravděpodobností zničeny spárkatou zvěří. Kvůli tomu bude docházet pouze k růstu smrků, jejichž pěstování je pro definovaná stanoviště rizikové až velmi rizikové a poskytnuté krajské dotace tak budou podporovat další snížení odolnosti lesní půdy a lesních porostů

Na základě tohoto závěru pak Komise usnesením č.UKV/3/5/2021 ze dne   
03. 06. 2022 doporučila Radě Olomouckého kraje upravit s účinností od roku 2022 podmínky pro přidělení dotace na podporu lesních ekosystémů 2020-2025 tak, že

* v rámci umělé obnovy lze podpořit výsadbu smrku ztepilého pouze do výše zastoupení maximálně 20 % z celkového množství všech vysázených druhů dřevin na dané ploše obnovního prvku. „*Podle současně platných Pravidel lze podpořit do výše 30 %“.*
* pro zajištění pestré druhové skladby porostů lze podpořit výsadbu smrků pouze do oplocenek, jejichž konstrukce znemožňuje přístup spárkaté zvěři až do doby zajištění oploceného porostu. „*Podle současně platných Pravidel není obligatorní povinnost výsadby do oplocenek. Výstavba oplocenek byla podporována z rozpočtu kraje do roku 2020. Pak muselo být poskytování této podpory z důvodu duplicity s podporou poskytovanou ze státního rozpočtu ukončeno“.*

Rada Olomouckého kraje sice o tomto doporučení nijak nerozhodla, pouze ho vzala na vědomí, avšak realizace doporučených úprav Pravidel pro poskytování podpory z rozpočtu kraje by jednoznačně dále snížila zájem o realizaci tohoto opatření.

Dalším důvodem klesajícího trendu o poskytnutí dané podpory je zvýšení sazeb finančních příspěvků na hospodaření v lesích dle nařízení vlády č. 30/2014 Sb. Tím dochází k možnosti čerpání vyšších finančních příspěvků na podporované druhy dřevin ze státního rozpočtu, než v Programu.

**Stanovisko administrátora – ukončit realizaci Programu k 30. 09. 2022**

Jedná se sice o průběžný dotační program avšak příjem žádostí v roce 2022 již byl ukončen a další kolo příjmu žádostí by mělo být od 01. 01. do 31. 05. 2023.

Jak je uvedeno výše, ukončení Programu nijak neovlivní výši prostředků přerozdělovaných každoročně od roku 2005 na realizaci Programu krajům na základě zákona o rozpočtovém určení daní, formou zvýšeného procentního podílu kraje na sdílených daních. Zůstává v pravomoci samospráv krajů o jejich využití rozhodovat.

Z tohoto důvodu je navrhováno využití části těchto finančních prostředků:

* na navýšení alokace dotačního programu Program na podporu aktivit v oblasti životního prostředí a zemědělství 2023 o cca 2 000 000,- Kč proti skutečnost v roce 2022,
* na navýšení částky v rozpočtu ORJ 09 na úhradu nákladů na zajištění péče   
  o zvláště chráněná území o cca 1 000 000,- Kč proti skutečnosti uváděné v již předloženém návrhu rozpočtu ORJ 09 na rok 2023.

Alokace na realizaci dotačního programu Program na podporu aktivit v oblasti životního prostředí a zemědělství dlouhodobě nekoresponduje se zájmem žadatelů. Toto je dáno zejména širokým zaměřením dotačního programu. Při zpracování pravidel pro poskytování dotací z tohoto dotačního programu na rok 2023, bude snaha o umožnění podpory drobných vlastníků lesa na realizaci takových opatření, která posílí mimoprodukční funkci lesa.

Kraj podle zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, má povinnost zajistit péči o zvláště chráněné území. V současnosti se jedná o celkem 102 území v kategorii přírodní památka a přírodní rezervace.

Péče o zvláště chráněná území na území Olomouckého kraje je dlouhodobě finančně výrazně podhodnocena, což vedlo k omezení rozsahu prováděných prací   
v jednotlivých územích. Například výše příspěvku na 1 ha koseného území je neměnná již několik let, v podstatě od roku 2009. Částky hrazené Olomouckým krajem kraje jsou výrazně nižší než částky vyplácené ostatními orgány ochrany přírody. Např. Agentura ochrany přírody ČR, která rovněž zajišťuje péči o zvláště chráněná území, postupuje při uvolňování finančních prostředků podle každoročně zveřejňovaných nákladů obvyklých opatření, kdy v roce 2022 činí částka za kosení ručně vedenou sekačkou 30 000,- Kč/ha, tzn. o 67% více než Olomoucký kraj, křovinořezem 33 000,- Kč /ha, tzn. o 83% více než Olomoucký kraj.

Finanční prostředky vynaložené na péči o zvláště chráněná území v předchozích letech byly v nedostatečné výši a neumožnily realizaci péče v rozsahu stanoveném ve schválených plánech péče. V případě, že se toto bude opakovat i v dalších letech, hrozí reálně v některých případech možnost zániku předmětu ochrany a tím neplnění závazků daných Českou republikou při přičlenění do Evropské unie. Nutno uvést, že  
i v případě, kdy nedojde k přímému ohrožení existence předmětu ochrany, bude   
v následujících letech nutno vynaložit větší objem finančních prostředků na jejich zachování.

Rada Olomouckého kraje usnesením č. UR/60/32/2022 ze dne 22. 08. 2022:

1. **souhlasí** s návrhem na ukončení realizace dotačního programu Olomouckého kraje „Program na podporu lesních ekosystémů 2020-2025“ ke dni 30. 09. 2022
2. **doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje** rozhodnout o ukončení realizace dotačního programu Olomouckého kraje „Program na podporu lesních ekosystémů 2020-2025“ ke dni 30. 09. 2022