**Důvodová zpráva:**

V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání návrh na rozdělení státní účelové dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb na rok 2019 (dále jen „dotace“).

**Předkládaný materiál obsahuje v příloze č. 1 návrh výše dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb zpracovaný v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019. Přílohu č. 2 tvoří ROZHODNUTÍ č. 1 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2019 ze dne 11. 1. 2019 (doručené Olomouckému kraji dne 14. 1. 2019), a v přílohách č. 3, 4 a 5 vzorové veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí účelové dotace – 2019.**

**Dotační řízení od roku 2015 – shrnutí**

Od roku 2015 se výrazně změnil způsob financování sociálních služeb – odpovědnost za rozhodování o výši dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb byla převedena z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (dále jen „MPSV“) na kraje.

Stěžejními dokumenty Olomouckého kraje pro realizaci dotačního řízení jsou:

1. Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Olomouckém kraji pro roky 2018 – 2020;
2. Akční plán rozvoje sociálních služeb (dále jen „Akční plán“) jako jednoletý prováděcí dokument Střednědobého plánu, který stanovuje síť sociálních služeb na daný rozpočtový rok a optimální náklady na její zajištění;
3. Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“), který stanovuje pravidla pro poskytování finančních prostředků na zajištění sociálních služeb a respektuje základní principy určené MPSV v Rozhodnutí o poskytnutí dotace krajům a Metodice, která je jeho součástí.

Program definuje pravidla pro poskytování a čerpání finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně účelově určené státní dotace poskytnuté Olomouckému kraji na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním sociálních služeb a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie v oblasti veřejné podpory. Poprvé byl schválen v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje usnesením Zastupitelstva Olomouckého kraje (dále jen „ZOK“) č. UZ/12/40/2014 ze dne 19. 9. 2014.

Praktické zkušenosti z realizace dotačních řízení Olomouckým krajem byly promítnuty do úpravy Programu v následujících letech; jeho obsah byl upraven tak, aby došlo k co největšímu zjednodušení a zpřehlednění procesů pro poskytovatele sociálních služeb.

Program se skládá z Obecné části a tří podprogramů:

Obecná část definuje pojmy a pravidla společná pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory;

Podprogram č. 1 stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji na základě ustanovení § 101a zákona
č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon
o sociálních službách“). Výpočet dotace ze státního rozpočtu jednotlivým poskytovatelům dle Podprogramu č. 1 je postaven na měřitelných jednotkách dle specifik jednotlivých druhů služeb (počet lůžek nebo počet pracovníků v přímé péči) a výpočty jsou nastaveny tak, aby odpovídaly principu vyrovnávací platby při zohlednění vícezdrojového financování v podmínkách ČR;

Podprogram č. 2 vymezuje způsob poskytování dotací z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb;

Podprogram č. 3 stanoví postup pro poskytnutí příspěvku na provoz příspěvkovým organizacím Olomouckého kraje.

**Dotační řízení na rok 2019**

**Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019, ve znění pozdějších předpisů, byl schválen usnesením ZOK č. UZ/11/42/2018 ze dne 25. 6. 2018.**

Podkladem pro financování sociálních služeb a povinnou součástí žádosti kraje o účelovou dotaci ze státního rozpočtu je stanovení sítě sociálních služeb. **Síť sociálních služeb na rok 2019 byla definována v souladu s Postupem pro aktualizaci sítě sociálních služeb Olomouckého kraje v Akčním plánu rozvoje sociálních služeb Olomouckého kraje na rok 2019 schváleném usnesením ZOK č. UZ/11/41/2018 ze dne 25. 6. 2018
a aktualizována usnesením ZOK č. UZ/13/85/2018 ze dne 17. 12. 2018.**

Olomoucký kraj podal MPSV v souladu s platnou legislativní úpravou souhrnnou žádost
o dotaci ze státního rozpočtu v oblasti sociálních služeb pro rok 2019 dne 17. 7. 2018, a to na částku 1 252 856 700 Kč.

Dotační řízení Olomouckého kraje pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb zařazené v síti pro rok 2019 bylo v souladu s Podprogramem č. 1 Programu vyhlášenov srpnu 2018. Lhůta pro podávání žádostí byla stanovena na období od 20. 10. 2018 do 15. 11. 2018. Ve stanovené lhůtě podalo žádost o dotaci předepsaným způsobem (prostřednictvím webové aplikace MPSV OK služby-poskytovatel) celkem 117 subjektů (poskytovatelů sociálních služeb) pro 302 služeb v celkové částce 1 625 487 102 Kč. Podrobnější přehled je uveden v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1

|  | služby sociální péče | služby sociální prevence | odborné sociální poradenství | **celkem** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| počet služeb, na které je dotace požadována | 158 | 123 | 21 | **302** |
| požadovaná dotace | 1 283 392 302 | 311 298 552 | 30 796 248 | **1 625 487 102** |

V souladu s Podprogramem č. 1 Programu bylo provedeno formální a věcné posouzení jednotlivých žádostí o dotaci, kontrola přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociálních služeb, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných a nadhodnocených nákladů zahrnutých v požadavcích na dotaci. Následně byl stanoven optimální návrh dotace.

Dne 14. ledna 2019 obdržel Olomoucký kraj ROZHODNUTÍ č. 1 ze dne 11. 1. 2019 o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2019. Tímto rozhodnutím byla Olomouckému kraji poskytnuta účelově určená dotace na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb **v celkové maximální výši 1 181 232 175 Kč**.

Po doručení rozhodnutí MPSV s uvedením výše dotace přidělené kraji byl optimální návrh dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb na jednotlivé služby upraven na výši disponibilních prostředků a tím byl stanoven reálný návrh dotace.

**Návrh je předkládán k projednání v příloze č. 1 této důvodové zprávy.**

**Z Programu nebylo vyhověno níže uvedeným žádostem;** v příloze č. 1 důvodové zprávy je u těchto žádostí v návrhu výše dotace uvedena nulová hodnota.

**Důvodem pro nevyhovění** je skutečnost, že dle pravidel Programu, Podprogramu č. 1, čl. 1.3 Podmínky pro poskytnutí/použití dotace odst. (3), nelze mj. z tohoto podprogramu poskytnout dotaci na služby, **jejichž kapacita je ze 100 % financována prostřednictvím individuálního projektu**.

Sociální služby, jejichž výčet je uveden v tabulce č. 2, budou v roce 2019 financovány prostřednictvím **individuálního projektu Olomouckého kraje „Azylové domy v Olomouckém kraji I“**, kterýje spolufinancován v rámci Operačního programu Zaměstnanost. Jedná se o zajištění sociální služby azylové domy (§ 57). Finanční prostředky obdrží vybraní poskytovatelé sociální služby azylové domy na základě výběrových řízení podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Tabulka č. 2

| **č.** | **Organizace** | **IČO** | **Druh služby** | **Identifikátor služby** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Armáda spásy v České republice, z.s. | 40613411 | azylové domy | 2904155 |
| 2. | Armáda spásy v České republice, z.s. | 40613411 | azylové domy | 3578010 |
| 3. | Azylové centrum Prostějov, o.p.s. | 27011801 | azylové domy | 5434325 |
| 4. | Azylové centrum Prostějov, o.p.s. | 27011801 | azylové domy | 5900042 |
| 5. | Boétheia - společenství křesťanské pomoci, zapsaný spolek | 62352946 | azylové domy | 2467733 |
| 6. | Boétheia - společenství křesťanské pomoci, zapsaný spolek | 62352946 | azylové domy | 9351419 |
| 7. | Centrum sociálních služeb Uničov, příspěvková organizace | 75123240 | azylové domy | 7447268 |
| 8. | Centrum sociálních služeb Uničov, příspěvková organizace | 75123240 | azylové domy | 8966386 |
| 9. | ELIM Hranice o. p. s. | 2159554 | azylové domy | 2583888 |
| 10. | ELIM Hranice o. p. s. | 2159554 | azylové domy | 7806289 |
| 11. | ESTER z. s. | 70599963 | azylové domy | 6828024 |
| 12. | Charita Olomouc | 44936427 | azylové domy | 2031611 |
| 13. | Charita Olomouc | 44936427 | azylové domy | 2548951 |
| 14. | Charita Olomouc | 44936427 | azylové domy | 7461871 |
| 15. | PONTIS Šumperk o.p.s. | 25843907 | azylové domy | 2983262 |
| 16. | Sociální služby Šternberk, příspěvková organizace | 70939730 | azylové domy | 1042874 |
| 17. | Statutární město Olomouc | 299308 | azylové domy | 1495713 |
| 18. | Statutární město Olomouc | 299308 | azylové domy | 4245948 |
| 19. | Technické služby Zábřeh, příspěvková organizace | 6539866 | azylové domy | 1971172 |
| 20. | Technické služby Zábřeh, příspěvková organizace | 6539866 | azylové domy | 3190685 |
| 21. | Charita Kojetín | 70236445 | azylové domy | 7208108 |

K přerozdělení a distribuci finančních prostředků jednotlivým poskytovatelům v rámci Podprogramu č. 1 Programu je nutno schválit vzorové veřejnoprávní smlouvy. **Návrh vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelové dotace je uveden v přílohách č. 3, 4 a 5 této důvodové zprávy.**

Dotace bude vyplácena:

* 1. příjemcům, kteří jsou příspěvkovými organizacemi zřizovanými OK, formou finančního transferu na základě vztahu zřizovatel – příspěvková organizace, v souladu se zákonem o rozpočtových pravidlech na účet příjemce;
	2. organizacím, které nejsou zřizovány OK, na základě smlouvy o poskytnutí dotace na účet příjemce, v případě příspěvkových organizací obcí na účet zřizovatele (obce).

Dotace bude vyplácena ve dvou splátkách způsobem stanoveným v předchozím odstavci takto:

a) 1. splátka ve výši 60 % přiznané dotace je vyplácena do 21 dnů od nabytí účinnosti smlouvy; v případě, smlouva nabyde účinnosti před připsáním 1. splátky dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje, je 1. splátka přiznané dotace vyplácena nejpozději do 30 dnů po připsání dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje,

b) 2. splátka ve výši 40 % přiznané dotace je vyplácena do 21 dnů po připsání 2. splátky dotace ze státního rozpočtu na účet Olomouckého kraje.

**Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 4. 2. 2019 projednala uvedené dokumenty a svým usnesením č. UR/58/53/2019 doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje přijmout usnesení v tomto znění:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje po projednání:

1. bere na vědomí důvodovou zprávu
2. schvaluje návrh na poskytnutí účelové dotace ze státního rozpočtu na poskytování sociálních služeb na rok 2019 ve výši stanovené v souladu s Podprogramem č. 1 Programu finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji pro rok 2019 jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb, dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy
3. nevyhovuje žádosti o poskytnutí dotace, dle Přílohy č. 1 důvodové zprávy, včetně odůvodnění dle důvodové zprávy
4. schvaluje znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace, dle příloh č. 3, 4 a 5 důvodové zprávy
5. schvaluje uzavření veřejnoprávních smluv o poskytnutí účelové dotace s jednotlivými poskytovateli sociálních služeb, dle přílohy č. 1 důvodové zprávy, ve znění vzorových veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace uvedených v přílohách č. 3, 4 a 5 důvodové zprávy
6. **ukládá** hejtmanovi Olomouckého kraje Ladislavu Oklešťkovi podepsatveřejnoprávní smlouvy o poskytnutí účelové dotace s poskytovateli sociálních služeb dle bodu 5 usnesení

**Přílohy:**

Příloha č. 1

Návrh na poskytnutí dotace jednotlivým poskytovatelům sociálních služeb

(str. 6 – 36)

Příloha č. 2

ROZHODNUTÍ o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV

(str. 37 – 42)

Příloha č. 3

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace

(str. 43 – 50)

Příloha č. 4

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – PO obce

(str. 51 – 58)

Příloha č. 5

Vzorová smlouva o poskytnutí účelové dotace – obec

(str. 59 – 66)