**Důvodová zpráva:**

**V této důvodové zprávě předkládá Rada Olomouckého kraje Zastupitelstvu Olomouckého kraje k projednání a schválení Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji (dále jen „Program“).**

**Program definuje postup pro přerozdělování finančních prostředků určených na zajištění běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „dotace“) a poprvé byl schválen v roce 2015 v souvislosti s přechodem kompetencí v oblasti financování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí ČR na kraje.**

Program, zejména Obecná část a Podprogram č. 1 naplňuje podmínky ustanovení §101a zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), dle kterého je povinnou součástí souhrnné žádosti kraje o účelově určenou dotaci ze státního rozpočtu popis způsobu rozdělení a čerpání dotace, který musí být transparentní, nediskriminační a v souladu s předpisy EU upravujícími veřejnou podporu službám obecného hospodářského zájmu.

Žádost o dotaci podává kraj Ministerstvu práce a sociálních věcí ve lhůtě stanovené ministerstvem při vyhlášení dotačního řízení v oblasti podpory sociálních služeb na příslušný kalendářní rok, **nejpozději však do 31. července kalendářního roku, který předchází kalendářnímu roku, na který se o dotaci žádá.**

Na základě výše uvedeného Olomoucký kraj nejpozději do 31. 7. 2016 podá žádost o dotaci na výše uvedený účel na rok 2017; přičemž součástí této žádosti bude popis způsobu rozdělení a čerpání dotace, který je uveden v Programu.

Obsah Programu byl aktualizován na základě zkušeností z administrace dotačního řízení a dalších, v následujícím textu blíže specifikovaných skutečností.

Program je sestaven z obecné části a tří podprogramů:

**Obecná část**

definuje pojmy společné pro celý Program (jednotlivé podprogramy) a vypořádává se s požadavky legislativy Evropské unie (čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie) v oblasti veřejné podpory, kdy vymezuje principy stanovení vyrovnávací platby, které zohledňují systém vícezdrojového financování v ČR.

**Podprogram č. 1**

stanoví postupy administrace a rozdělení účelově určené dotace ze státního rozpočtu poskytnuté Olomouckému kraji (dále také „OK“), který odpovídá podmínkám ustanovení § 101a zákona o sociálních službách, nařízení vlády ze dne 22. dubna 2015 č. 98/2015 Sb., o provedení § 101a zákona o sociálních službách a rovněž Metodice Ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze.

Z tohoto podprogramu budou finanční prostředky poskytnuty na základě shodných principů a shodného výpočtu všem poskytovatelům sociálních služeb bez rozdílu právní formy či zřizovatele.

**Podprogram č. 2**

vymezuje způsob poskytování finančních prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje na poskytování sociálních služeb nestátními neziskovými organizacemi. Objem finančních prostředků určených pro tento podprogram bude stanovovat ZOK v rámci schvalování rozpočtu OK na rok 2017.

**Podprogram č. 3**

stanoví postup pro poskytnutí finančních prostředků (příspěvku na provoz) určených na poskytování sociálních služeb příspěvkovými organizacemi Olomouckého kraje. Objem finančních prostředků v tomto podprogramu bude stanovovat ZOK v rámci schvalování rozpočtu OK na rok 2017.

***Shrnutí navržených změn:***

1. Program byl upraven na základě zkušeností z předchozích let;
2. byl systematičtěji uspořádán, zjednodušen, byly vypuštěny duplicity;
3. formuláře byly přepracovány tak, aby obsahovaly veškeré nezbytné údaje, avšak současně byly jednodušší a uživatelsky příznivější; rovněž byl zredukován jejich počet.

***Obecná část***

1. upřesnění oprávněných žadatelů;
2. upřesnění formulace povinností příjemců týkající se bezdlužnosti;
3. upřesnění formulace dopadů při neplnění některých povinností příjemců – zejména při včasném nedoložení podkladů pro finanční vyúčtování, resp. vypořádání dotace;
4. aktualizace parametrů pro stanovení maximální výše vyrovnávací platby.

***Podprogram č. 1***

1. Úprava parametrů pro kalkulaci, na základě analýzy dat z benchmarkingu poskytovatelů sociálních služeb (dále jen „benchmarking“) a v souvislosti s navýšením platových tarifů zaměstnanců ve veřejné správě a veřejných službách
2. Služby, u kterých je jednotkou pro výpočet výše dotace lůžko – aktualizace parametrů na základě srovnání dat z benchmarkingu a parametrů stanovených v Programu na rok 2016.
3. Sjednocení parametrů pro výpočet dotace u služeb denní stacionáře a centra denních služeb.
4. Služby, u kterých je jednotkou pro výpočet výše dotace úvazek pracovníka v přímé péči – valorizace (navýšení) parametru Stanovená hodnota dotace na úvazek pracovníka související se změnou patových tarifů.
5. Byla odstraněna povinnost příjemce předkládat upravené položkové čerpání dotace, aktualizované v návaznosti na výši přiznané dotace a v souvislosti se změnami v tomto položkovém čerpání dotace v průběhu roku.

***Podprogram č. 2***

1. upřesnění oprávněných žadatelů – nově přidána možnost poskytnout dotaci z rozpočtu Olomouckého kraje na sociální služby financované z Programu podpory B Ministerstva práce a sociálních věcí ČR (tedy služby s nadregionální či celostátní působností), které působí na území Olomouckého kraje a jsou zařazeny do sítě sociálních služeb;
2. stanovení vzorce pro výpočet výše dotace z tohoto podprogramu službám uvedeným v bodě 1;
3. nová struktura formuláře žádosti o dotaci stanovená na základě nutnosti zajistit vazbu na moduly GINIS – VFP a SML

nově je žádost rozčleněna na „Žádost souhrnnou“ a „Žádost projektovou“, přičemž souhrnnou žádost podává Poskytovatel sociálních služeb za organizaci jako celek a tato souhrnná žádost je dále členěna na žádosti projektové – tedy na žádosti o dotaci na jednotlivé sociální služby.

Poskytovatel sociálních služeb tedy podává vždy jednu žádost souhrnnou a jednu nebo více žádostí projektových.

**Text jednotlivých částí Programu je uveden v přílohách č. 1 - 4 důvodové zprávy. Příloha č. 5 obsahuje formuláře PFP, které jsou součástí Programu a jsou nutné k vyhlášení a realizaci Programu**.

Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 2. 6. 2016 předložený materiál projednala a svým usnesením č. UR/97/56/2016

doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit Program finanční podpory poskytování sociálních služeb v Olomouckém kraji, dle příloh č. 1 až 5 důvodové zprávy

**Přílohy (přiloženy na CD):**

* Příloha č. 1

Obecná část (strana 5 – 22)

* Příloha č. 2

Zvláštní část – Podprogram č. 1 (strana 23 – 70)

* Příloha č. 3

Zvláštní část – Podprogram č. 2 (strana 71 – 78)

* Příloha č. 4

Zvláštní část – Podprogram č. 3 (strana 79 – 85)

* Příloha č. 5

Formuláře PFP (strana 86 – 100)

Listy excelového souboru:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Formulář č. | Podprogram č. | Název formuláře |
| **Formulář č. 1** | 1 | Finanční vypořádání dotace poskytnuté prostřednictvím rozpočtu Olomouckého kraje na sociální službu |
| **Formulář č. 2** | 1 | Výše veřejných zdrojů vynaložených na poskytování sociální služby |
| **Formulář č. 3** | 1 | Čestné prohlášení |
| **Formulář č. 4** | 1 | Čestné prohlášení k uzavření smlouvy |
| **Formulář č. 5** | 1 | Příloha k žádosti - Rozdělení dotace dle působnosti v kraji a dle formy poskytování |
| **Formulář č. 6** | 2 | Žádost o poskytnutí dotace – souhrnná část |
| **Formulář č. 7** | 2 | Žádost o poskytnutí dotace – projektová část |
| **Formulář č. 8** | 2 | Informace o realizaci projektu |
| **Formulář č. 9** | 1, 2 | Hlášení změn |
| **Formulář č. 10** | 1, 2 | Avízo – vrácení nevyužitých finančních prostředků |