**Důvodová zpráva:**

**ÚVOD**

Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 2. 9. 2019 pod č. UR/71/29/2019 vyslovila souhlas s předloženým  návrhem rozhodnutí o námitkách, ve znění přílohy č. 3 důvodové zprávy, a s předloženým návrhem opatření obecné povahy, ve znění přílohy č. 1 důvodové zprávy, kterým se vydává Aktualizace č. 2a Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje a doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje takto rozhodnout o námitkách a po ověření dle § 41 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon), vydat Aktualizaci č. 2a Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje (dále jen ZOK) dne 19. 9. 2014 usnesením č. UZ/12/44/2014 schválilo „Zprávu o uplatňování Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje v uplynulém období (07/2011 - 05/2014)“ (dále jen Zpráva) jako podklad pro Aktualizaci č. 2 ZÚR OK.

Dne 24. 4. 2015 usnesením č. UZ/15/55/2015 schválilo ZOK rozdělení Aktualizace č. 2 Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje na dvě části:

* Aktualizaci č. 2a Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (dále jen Aktualizace č. 2a ZÚR OK), jejímž obsahem je řešení všech částí Zprávy které nejsou předmětem Aktualizace č. 2b Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje,
* Aktualizaci č. 2b Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (dále jen Aktualizaci č. 2b ZÚR OK), jejímž obsahem je řešení částí Zprávy týkajících se lokality letiště Přerov a plochy pro nadmístní podnikatelské aktivity v území navazujícím na letiště Přerov včetně všech vazeb.

Aktualizace č. 2b ZÚR OK byla pořizována a projednávána jako samostatná aktualizace, byla vydána ZOK dne 24. 4. 2017 formou opatření obecné povahy, které nabylo účinnosti dne 19. 5. 2017.

Dne 23. 4. 2018 schválilo ZOK usnesením č. UZ/10/42/2018 pořízení Aktualizace č. 3 ZÚR OK zkráceným postupem dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon) a obsah této aktualizace; předmětem řešení byl záměr „Modernizace trati Brno – Přerov“. Aktualizace č. 3 ZÚR OK byla pořizována a projednávána jako samostatná aktualizace, byla vydána ZOK dne 25. 2. 2019 formou opatření obecné povahy, které nabylo účinnosti dne 19. 3. 2019.

Souběžně s Aktualizací č. 2b ZÚR OK a Aktualizací č. 3 ZÚR OK probíhaly práce na pořizování Aktualizace č. 2a ZÚR OK.

Protože proces pořizování, který je dán stavebním zákonem, byl v současné době dokončen, pořizovatel - Odbor strategického rozvoje kraje KÚOK předkládá dle § 41 odst. 1 stavebního zákona návrh na vydání Aktualizace č. 2a ZÚR OK ZOK prostřednictvím ROK. Ve Výboru pro regionální rozvoj bude návrh Aktualizace č. 2a ZÚR OK projednán dne 11. 9. 2019, výsledek projednání bude na ZOK sdělen ústně.

**ZÁKLADNÍ ÚDAJE, PŘEDMĚT ŘEŠENÍ AKTUALIZACE Č. 2a ZÚR OK**

Předmětem řešení Aktualizace č. 2a ZÚR OK je aktualizace návrhových jevů v platných ZÚR OK a návrh nových jevů v souladu s požadavky Zprávy, a to v částech, které nebyly předmětem řešení Aktualizace č. 2b ZÚR OK (s výjimkou dílčí úpravy regulativu strategických ploch) a které nebyly předmětem řešení Aktualizace č. 3 ZÚR OK.

K návrhu Aktualizace č. 2a ZÚR OK pořídil pořizovatel Vyhodnocení vlivů Aktualizace č. 2a ZÚR OK na udržitelný rozvoj území (dále jen VVURÚ) v souladu s ust. § 37 odst. 1 stavebního zákona.

Obsah posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí (vyhodnocení SEA a NATURA) je zpracováno dle požadavků stanoviska MŽP vydaného ke Zprávě.

**PROJEDNÁVÁNÍ NÁVRHU AKTUALIZACE Č. 2a ZÚR OK**

Pořizovatel ve spolupráci s MZV a MŽP dle § 37 odst. 4 stavebního zákona nabídl sousednímu státu konzultace – Polská republika neprojevila o konzultace zájem.

Společné jednání k návrhu Aktualizace č. 2a ZÚR OK a projednání VVURÚ Aktualizace č. 2a ZÚR OK proběhlo 12. 4. 2016.

Ke společnému jednání pořizovatel obdržel 12 stanovisek dotčených orgánů, 1 připomínku sousedního kraje a 27 připomínek veřejnosti. Na základě obdržených stanovisek dotčených orgánů následně probíhala jednání a byly uzavřeny dohody s příslušnými dotčenými orgány (MPO, MZe, ČBÚ, AOPK).

Pořizovatel návrh Aktualizace č. 2a ZÚR OK, Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, stanoviska, připomínky a vyjádření zaslal MMR k uplatnění stanoviska dle § 37 odst. 8 stavebního zákona. Ve svém stanovisku ze dne 12. 9. 2016 MMR upozornilo na nedostatky, které je nezbytné odstranit. Na základě vyhodnocení stanoviska MMR a odstranění nedostatků vydalo MMR dne 18. 10. 2016 podle § 37 odst. 9 potvrzení o odstranění nedostatků a sdělilo, že je možné zahájit řízení o vydání Aktualizace č. 2a ZÚR OK ve smyslu § 39 stavebního zákona.

Na základě stanoviska MŽP, orgánu ochrany ZPF, kde bylo požadováno dokumentaci přepracovat a doplnit, a na základě stanoviska MŽP, orgánu SEA, kde bylo požadováno vyhodnocení SEA doplnit, pořizovatel zajistil dopracování a doplnění dokumentace a tuto upravenou dokumentaci dne 13. 2. 2017 zaslal příslušnému dotčenému orgánu s žádostí o nové posouzení a o vydání stanoviska z hlediska ochrany ZPF.

Stanovisko MŽP, orgánu ochrany ZPF, obdržel pořizovatel dne 8. 6. 2017 (stanovisko bylo nesouhlasné). Pořizovatel problematiku jednotlivých bodů stanoviska vyhodnotil, dodůvodnil a takto návrh vypořádání včetně upraveného kvalifikovaného odhadu záboru ZPF zaslal dne 17. 10. 2017 dotčenému orgánu k dohodnutí.

Jednání o dohodě (ke smírnému odstranění rozporu) proběhlo na Odboru SR KÚOK dne 9. 11. 2017. Na tomto jednání byl ze strany pořizovatele i dotčeného orgánu podepsán protokol se závěry potvrzujícími dohodnutí všech sporných bodů s výjimkou vymezení strategických ploch Olomouc, Prostějov, Zábřeh. Tyto závěry byly následně potvrzeny stanoviskem orgánu ochrany ZPF z 20. 11. 2017, doplňujícím stanovisko orgánu ochrany ZPF z 8. 6. 2017.

Protože pořizovatel na vymezení strategických ploch Olomouc, Prostějov a Zábřeh v návrhu Aktualizace č. 2a ZÚR OK trval, požádal dne 13. 12. 2017 MMR o řešení rozporu mezi dotčeným orgánem a pořizovatelem.

Následně probíhalo řešení rozporu vzniklého při pořizování Aktualizace č. 2a ZÚR OK po společném jednání mezi pořizovatelem a MŽP v záležitosti řešení strategických ploch Olomouc, Prostějov a Zábřeh. Dohoda byla uzavřena dne 4. 5. 2018 ve smyslu ust. § 4 odst.  8 stavebního zákona, § 136 odst. 6 a § 133 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), mezi MMR a MŽP s tím, že strategická plocha Olomouc může být vymezena maximálně ve výměře do 44 ha s podmínkami pro využití území stanovenými v dohodě, strategická plocha Zábřeh může být vymezena maximálně v rozsahu v dohodě jmenovaných ploch z Územního plánu Zábřeh s tím, že využití této plochy se nebude rozšiřovat nad rámec stanovený v ÚP Zábřeh a strategická plocha Prostějov nebude v návrhu Aktualizace č. 2a ZÚR OK vymezena.

Na základě zaslaného návrhu Aktualizace č. 2a ZÚR OK, Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, stanovisek, připomínek, vyjádření a uzavřené dohody uplatnilo MŽP dne 20. 6. 2018 pod. č.j. MZP/2018/710/1637 v souladu s § 37 odst. 6 stavebního zákona stanovisko podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, a to souhlasné stanovisko k návrhu koncepce „Aktualizace č. 2a Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje“ s požadavky.

Stanoviska dotčených orgánů, připomínky i vyjádření k Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území byly v souladu s § 38 stavebního zákona vyhodnoceny (viz kapitola V, XII, VIII); na základě výsledků projednání a vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území a na základě vyhodnocení stanoviska MŽP podle § 10g zákona č.  100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (viz kapitola IX), byl návrh upraven a takto byl předložen k veřejnému projednání dle § 39 stavebního zákona.

Veřejné jednání k upravenému návrhu Aktualizace č. 2a ZÚR OK a VVURÚ proběhlo dne 13. 9. 2018.

Pořizovatel k veřejnému jednání v zákonné lhůtě obdržel 9 stanovisek dotčených orgánů, na základě kterých následně probíhala jednání a byly s příslušnými dotčenými orgány uzavřeny dohody (s MD dne 16. 1. 2019; MŽP, odborem posuzování vlivů na ŽP a integrované prevence dne 11. 2. 2019; MŽP, orgánem ochrany ovzduší dne 12. 4. 2019; MŽP, orgánem ochrany ZPF dne 29. 5. 2019).

Dále pořizovatel obdržel 14 připomínek od 12 subjektů a 2 připomínky od sousedních krajů, 24 námitek od 14 obcí či měst, 1 námitku zástupce veřejnosti a 4 námitky od 3 oprávněných investorů.

Pořizovatel vyhodnotil výsledky projednání, zpracoval s ohledem na veřejné zájmy návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek včetně odůvodnění a zaslal je dne 7. 6. 2019 dotčeným orgánům (dále také DO) a MMR s výzvou, aby k nim do 30 dnů od obdržení uplatnily stanoviska.

Pořizovatel v zákonem stanovené lhůtě obdržel k návrhu rozhodnutí o námitkách a návrhu vyhodnocení připomínek 4 stanoviska DO a stanovisko MMR. Stanovisko MMR a 3 stanoviska DO byly bez připomínek, MŽP pak mělo připomínky ve vztahu na řešení strategické plochy Olomouc a vyhodnocení SEA ve vztahu na letiště Bohuňovice. Důvody řešení byly vysvětleny a případně doplněny do odůvodnění a vyhodnocení SEA.

Protože na základě vyhodnocení námitek, připomínek a stanovisek uplatněných v této fázi pořizování nedocházelo k úpravě návrhu Akt. č. 2a ZÚR OK (výroku), pořizovatel přistoupil k naplnění požadavku § 40 stavebního zákona.

Pořizovatel přezkoumal soulad návrhu Akt. č. 2a ZÚR OK s Politikou územního rozvoje ČR ve znění Aktualizace č. 1, jak je obsaženo v kapitole II. Odůvodnění opatření obecné povahy (dále jen OOP) (viz příloha č. 1 důvodové zprávy), s cíli a úkoly územního plánování, jak je obsaženo v kapitole III. Odůvodnění OOP (viz příloha č. 1 důvodové zprávy), s požadavky stavebního zákona a jeho prováděcích právních předpisů a s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů, popř. s výsledkem řešení rozporů, jak je obsaženo v kapitole V. Odůvodnění OOP (viz příloha č. 1 důvodové zprávy).

**ROZHODNUTÍ O NÁMITKÁCH**

O námitkách, které byly uplatněny při veřejném projednání, dle § 172 odst. 5 správního řádu rozhoduje správní orgán, který OOP vydává, tedy ZOK. Rozhodnutí o námitkách se uvede jako součást odůvodnění OOP a musí obsahovat výrok a vlastní odůvodnění. Proti rozhodnutí o námitkách se nelze odvolat ani podat rozklad. Změna nebo zrušení pravomocného rozhodnutí o námitkách může být důvodem změny OOP.

Jak již bylo uvedeno, pořizovatel k projednávané dokumentaci obdržel 24 námitek od 14 obcí či měst, 1 námitku zástupce veřejnosti a 4 námitky od 3 oprávněných investorů. Pořizovatel vyhodnotil výsledky projednání, zpracoval s ohledem na veřejné zájmy návrh rozhodnutí o námitkách (viz příloha č. 3 důvodové zprávy). Je navrhováno všechny námitky zamítnout a potvrdit řešení, které obsahuje předložený návrh Aktualizace č. 2a ZÚR OK. Odůvodnění zamítnutí námitek je součástí návrhu rozhodnutí o námitkách.

**ZÁVĚR**

Návrh Aktualizace č. 2a ZÚR OK splňuje všechny zákonem stanovené požadavky včetně požadavků, které je ZOK povinno si dle § 41 odst. 2 stavebního zákona před vydáním ověřit: není v rozporu s Politikou územního rozvoje České republiky ve znění Aktualizace č. 1, jak je obsaženo v kapitole II. Odůvodnění OOP (viz příloha č. 1 důvodové zprávy), není v rozporu se stanovisky dotčených orgánů, jak je obsaženo v kapitole V. Odůvodnění OOP (viz příloha č. 1 důvodové zprávy), s výsledkem řešení rozporu, jak je obsaženo v kapitole V. Odůvodnění OOP (viz příloha č. 1 důvodové zprávy) a se stanoviskem ministerstva - kladné stanovisko vydalo MMR dne 18. 10. 2016 (viz příloha č. 2 důvodové zprávy).

Návrh Aktualizace č. 2a ZÚR OK bude projednán ve Výboru pro regionální rozvoj dne 11. 9. 2018, výsledek projednání bude na ZOK sdělen ústně.

Protože návrh Aktualizace č. 2a ZÚR OK splňuje všechny zákonem stanovené požadavky, předkládá pořizovatel - Odbor strategického rozvoje kraje KÚOK v souladu s ust. § 41 odst. 1 stavebního zákona návrh Aktualizace č. 2a ZÚR OK s odůvodněním po projednání v ROK k projednání v ZOK s tím, aby ZOK rozhodlo o námitkách (viz příloha č. 3 důvodové zprávy) a po ověření požadavků dle ust. § 41 odst. 2 stavebního zákona vydalo Aktualizaci č. 2a ZÚR OK formou OOP, jak to stanoví ust. § 7 odst. 2 písm. a) a § 36 odst. 4 stavebního zákonaa § 171 a násl. správního řádu.

**Rada Olomouckého kraje doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje rozhodnout o námitkách v souladu s ustanovením § 172 odst. 5 správního řádu tak, jak je uvedeno v návrhu rozhodnutí o námitkách, ve znění přílohy č. 3 důvodové zprávy, a po ověření dle § 41 odst. 2 stavebního zákona vydat Aktualizaci č. 2a Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje dle ustanovení § 7 odst. 2 písm. a) a § 36 odst. 4 stavebního zákona a § 171 a následných správního řádu, formou opatření obecné povahy.**

Přílohy:

Příloha č. 1 (na CD)

Opatření obecné povahy, kterým se vydává Aktualizace č. 2a ZÚR OK (samostatně číslováno) – z důvodu obsáhlosti dokumentace bylo nutné tuto přílohu rozdělit na více částí

Příloha č. 2

Stanovisko Ministerstva pro místní rozvoj ČR ze dne 18. 10. 2016 (samostatně číslováno)

Příloha č. 3

Návrh rozhodnutí o námitkách (samostatně číslováno)

*Přílohy jsou v tištěné podobě k dispozici u pořizovatele a v den jednání ZOK 23. 9. 2019 u zapisovatelky.*

*Do přílohy č. 1 mohou občané Olomouckého kraje nahlédnout na oddělení organizačním odboru kancelář hejtmana v sídle Olomouckého kraje, Jeremenkova 1191/40a, Olomouc, 8. patro, kancelář dveře č. 815–819.*