**Důvodová zpráva:**

Oprávněný investor, Ředitelství silnic a dálnic ČR (dále jen ŘSD ČR), požádal dne 24. 7. 2020 Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor strategického rozvoje kraje (dále jen OSR), v souladu s ust. § 42a odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen stavební zákon), o pořízení aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (dále jen ZÚR OK) zkráceným postupem dle ustanovení § 42a – 42b stavebního zákona, spočívající ve vymezení odpočívek na stávající i navrhované dálniční síti na území Olomouckého kraje (viz Příloha č. 1).

Pro území Olomouckého kraje v současné době platí Zásady územního rozvoje Olomouckého kraje, ve znění Aktualizací č. 1, 2b, 3 a 2a (dále jen ZÚR OK). V platných ZÚR OK odpočívky na dálniční síti nejsou řešeny.

Důvodem pro řešení této problematiky formou aktualizace ZÚR OK dle ŘSD ČR je zejména nárůst intenzity dopravy s vysokým podílem nákladní a zvláště mezistátní dopravy, který vyvolává zvýšenou poptávku po možnosti odstavení vozidla a také nevyhovující stav z hlediska kapacity stání pro těžká nákladní vozidla (TNV) na stávajících dálničních tazích. Současný stav odpočívek, počet parkovacích stání pro TNV, intenzita dopravy a povinnost dodržovat maximální povolenou dobu jízdy často nutí řidiče TNV k odstavování vozidel mimo povolená místa. Tento jev často způsobuje nebezpečné dopravní situace. Při vymezování ploch pro umístění jednotlivých odpočívek do územních plánů obcí ŘSD ČR naráží na průtahy při projednávání územních plánů. Vzhledem k tomu žádá ŘSD ČR o řešení záměrů výstavby (případně úprav) dálničních odpočívek aktualizací ZÚR OK.

Předmětem řešení aktualizace ZÚR OK by mělo být vymezení ploch pro výstavbu odpočívek. Jedná se o následující odpočívky navrhované v podkladových studiích a dokumentacích vypracovaných pro ŘSD ČR:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dálnice** | **Km** | **Název** | **Stupeň přípravy/Projektová dokumentace** | **Dotčené k.ú.** |
| D1 | 270,3 | Říkovice, pravá (P) | Studie PUDIS 2016 | Stará Ves |
| D1 | 270,3 | Říkovice, levá (L) | Studie PUDIS 2016 | Říkovice |
| D1 | 303 | Milenov P+L | Technická studie D1, st. 4704 oboustranná odpočívka (zhot. DOPRAVOPROJEKT Ostrava a. s., 5/2020) | Milenov |
| D35 | 237,5 | Mohelnice | Technická studie + Záměr projektu „Doplnění odpočívek na stávajících dálnicích“ (zhot. Sudop Group, RS 2019) | Moravičany, Loštice |
| D35 | 250,6 | Litovel (L) | Studie PUDIS 2016 | Haňovice, Chořelice |
| D35 | 259,2 | Skrbeň (P) | Dokumentace pro společné územní a stav. povolení „D35 Skrbeň-odpočívka, DUSP + IČ“ (zhot. SHB, a.s., 2/2020) | Skrbeň |
| D35 | 269,1 | Olomouc/Nemilany | Studie PUDIS 2016 | Nemilany |
| D 35 | 288 | Velký Újezd | Příprava – předpoklad zahájení 2022 | Velký Újezd |
| D46 | 21,5 | Prostějov L | Studie PUDIS 2016, alt. rozšíření stávající (L) | Žešov |
| D46 | 34,9 | Žerůvky | Příprava – předpoklad zahájení 2021 | Žerůvky (PV) |
| D48 | 4,8 | Polom (L) | D48 odpočívka Polom, technická studie (PK Ossendorf s.r.o., 2017) | Polom |
| D48 | 4,8 | Polom (P) | D48 odpočívka Polom, tech. studie (PK Ossendorf s.r.o., 2017) | Polom |

Samostatná aktualizace ZÚR OK zkráceným postupem je umožněna ustanovením § 42a – 42b stavebního zákona mimo jiné i na návrh oprávněného investora. Tento postup, který je možný pouze u případů neřešících varianty řešení, nezahrnuje zpracování a projednání zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje v uplynulém období a slučuje společné jednání s veřejným projednáním.

O pořízení aktualizace zásad územního rozvoje zkráceným postupem na návrh oprávněného investora rozhoduje Zastupitelstvo Olomouckého kraje dle ustanovení § 42a odst. 2 stavebního zákona.

Návrh, který podal oprávněný investor – Ředitelství silnic a dálnic ČR, v souladu s ust. § 42a odst. 2 obsahuje:

1. údaje umožňující identifikaci navrhovatele, včetně uvedení skutečnosti prokazující, že je oprávněn podat návrh na pořízení aktualizace zásad územního rozvoje:

Ředitelství silnic a dálnic ČR (IČO 65993390, DIČ CZ65993390) se sídlem Čerčanská 12, 140 00 Praha 4, je vlastníkem, správcem a provozovatelem veřejné dopravní nebo veřejné technické infrastruktury a v souladu s § 23a stavebního zákona vystupuje z pozice oprávněného investora.

1. důvody pro pořízení aktualizace zásad územního rozvoje:

Důvodem aktualizace ZÚR OK je potřeba vymezení ploch pro výstavbu odpočívek na dálniční síti Olomouckého kraje.

1. návrh obsahu aktualizace zásad územního rozvoje:

viz Příloha č. 2.

d) stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody podle zákona o ochraně přírody a krajiny k navrhovanému obsahu aktualizace zásad územního rozvoje, ve kterém uvede, zda je možné vyloučit významný vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast či nikoliv:

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství, jako orgán ochrany přírody, příslušný podle § 75 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, vydal dne 19. 5. 2020 po posouzení záměru „Výstavba a úpravy dálničních odpočívek na území Olomouckého kraje“, v souladu s § 45i odst. 1 výše uvedeného zákona, stanovisko, že záměry jednotlivých dálničních odpočívek vzhledem ke svému charakteru a umístění nemají potenciál způsobit přímé, nepřímé či sekundární vlivy na celistvost a předměty ochrany lokality soustavy Natura 2000.

1. stanovisko Ministerstva životního prostředí k navrhovanému obsahu aktualizace zásad územního rozvoje, ve kterém i s přihlédnutím k stanovisku orgánu ochrany přírody podle písm. d) uvede, zda má být návrh aktualizace posuzován z hlediska vlivů na životní prostředí, případně stanoví podrobnější požadavky podle § 10i zákona o posuzování vlivů na životní prostředí:

Ministerstvo životního prostředí dle § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona a postupem podle ustanovení § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) vydalo dne 13. 7. 2020 stanovisko, že na základě obdržených podkladů a s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, a to zejména k popisu předmětu a velikosti změny koncepce, charakteristice dotčeného území a zákonným skutečnostem, návrh aktualizace ZÚR OK není nutné posuzovat z hlediska jeho vlivů na životní prostředí.

1. návrh úhrady nákladů na zpracování aktualizace zásad územního rozvoje, vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, pokud se zpracovává, vyhotovení úplného znění zásad územního rozvoje po jejich aktualizaci, náklady podle § 45 odst. 2, náklady na zpracování změn regulačních plánů touto aktualizací vyvolaných a vyhotovení úplného znění regulačních plánů po jejich změně, popřípadě náklady podle § 71 odst. 7:

ŘSD ČR sdělilo ve své žádosti doručené dne 24. 7. 2020, že uhradí náklady na pořízení aktualizace ZÚR OK a náklady v souladu se zněním § 42a odst. 2 písm. f) a odst. 6 stavebního zákona.

Podle ust. § 12 odst. 1 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, součástí dálnice, silnice a místní komunikace je i odpočívka; v odst. 5 pak je odpočívka definována jako stavebně a provozně vymezená plocha dálnice, silnice nebo místní komunikace určená k bezúplatnému stání silničního motorového vozidla na dobu potřebnou pro zajištění bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a k odpočinku uživatelů, popřípadě k jejich občerstvení a k doplnění pohonných hmot. Dle ust. § 17 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích jsou dálnice, silnice a místní komunikace I. třídy, jejich součásti, příslušenství a stavby související veřejně prospěšné.

Platné ZÚR OK stanovují koridory pro navrhované dálnice i pro homogenizaci stávajících dálnic na území Olomouckého kraje. Pro koridory dálnic je stanoven šířkový parametr 600 m. Prověřením podkladů, které zaslal oprávněný investor společně se žádostí o pořízení aktualizace ZÚR OK OSR zjistil, že většina navrhovaných odpočívek se nachází uvnitř koridorů vymezených ZÚR OK pro dálnice. Dle ZÚR OK jsou součástí koridoru i související stavby jako např. mosty, opěrné zdi, přeložky inženýrských sítí, přeložky komunikací dotčených stavbou. Z výše uvedeného vyplývá, že většinu navrhovaných odpočívek je možné umístit v rámci vymezených koridorů dálnic zapracovaných v ZÚR OK již v současné době. Jejich realizaci pak usnadňuje skutečnost, že dle zákona č. 13/1997 Sb. se jedná o stavby veřejně prospěšné.

Pro odpočívky, které jsou na stávajících dálnicích, pro něž nejsou žádné koridory vymezeny, platí ustanovení odst. 44 ZÚR OK: *„ZÚR OK připouští mimo návrhy graficky znázorněné ve výkresu B.6. i lokální úpravy na stávající komunikační a železniční síti, sledující dosažení normových parametrů platných v době výstavby, odstranění dopravně závadných úseků a snížení negativních vlivů na plochy bydlení jednotlivých sídel za podmínky akceptace ustanovení odst. 41. Podrobnější specifikace jednotlivých úprav bude obsahem ÚP obcí, do nichž bude zapracována na základě podrobnějších dokumentací.“* Z tohoto ustanovení vyplývá, že ZÚR OK výstavbu těchto odpočívek neznemožňuje.

Pro umožnění realizace odpočívek, které přesahují koridor vymezený ZÚR OK, navrhuje OSR doplnit textovou část ZÚR OK v odst. 45. za slovem „křižovatek“ o slova „a odpočívek“, takže by celý upravený text odst. 45. zněl: *„Šířková kategorie navrhovaných komunikací, požadavky na situování a řešení křižovatek* ***a odpočívek*** *budou upřesněny podrobnějšími dokumentacemi a nejsou v těchto bodech vázány na ZÚR OK.“*

V této souvislosti pro informaci uvádíme, že nově bude v odst. 40. zopakováno znění odst. 92.1.2. *„V přípustných podmínkách pro plochy dotčené vymezením koridoru a plochy sousedící, tj. i mimo koridor, je stanovena možnost řešení staveb souvisejících se stavbou hlavní, nebo jejich částí, bez kterých by nebylo možné tuto stavbu realizovat (chápe se jako možnost umístění souvisejících a vyvolaných staveb, které budou s hlavní stavbou, pro kterou je koridor vymezen, tvořit komplexní funkční celek, např. zemní práce, přeložky inženýrských sítí, účelové komunikace, lokalizaci souvisejících zařízení apod.)“*, které se týká staveb souvisejících se stavbou hlavní a logicky tedy patří do kapitoly A.4.1.6. Obecná ustanovení pro vymezování a upřesňování ploch a koridorů dopravní infrastruktury (což je formální úprava).

V tomto smyslu OSR navrhuje doplnit Obsah Aktualizace č. 4 Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (viz Příloha č. 2), neboť úprava textu by mohla proběhnout již v rámci zpracování a projednávání Aktualizace č. 4 ZÚR OK, o jejímž pořízení zkráceným postupem rozhodlo Zastupitelstvo Olomouckého kraje na svém zasedání dne 25. 2. 2019. V současné době probíhá dopracování dokumentace Posouzení vlivů změny územně plánovací dokumentace (Aktualizace č. 4 ZÚR OK) na životní prostředí na základě požadavku a připomínek MŽP. Tím by bylo dosaženo výrazné časové i finanční úspory.

Konkrétní řešení bude následně upřesněno v podrobnějších dokumentacích dotčených obcí, kterými jsou územní plány (případně regulační plány) a s těmito obcemi bude umístění odpočívek řádně projednáno v procesu pořizování dle stavebního zákona. V případě že obec nebude s vymezením odpočívky v územním plánu souhlasit, je pravomocí obce nevydat územní plán/změnu územního plánu.

Vzhledem k tomu, že ze stanoviska příslušného orgánu ochrany přírody podle zákona o ochraně přírody a krajiny a stanoviska Ministerstva životního prostředí vyplývá, že návrh aktualizace ZÚR OK není nutné posuzovat z hlediska jeho vlivů na životní prostředí, nedotklo by se výše uvedené řešení ani dopracovávaného Posouzení vlivů změny územně plánovací dokumentace (Aktualizace č. 4 ZÚR OK) na životní prostředí.

**Rada Olomouckého kraje na svém zasedání dne 30. 11. 2020 uložila předložit materiál k projednání Zastupitelstvu Olomouckého kraje (odpovědný Ing. Jan Šafařík, MBA, náměstek hejtmana), doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje rozhodnout nepořizovat samostatnou aktualizaci ZÚR OK zkráceným postupem a rozhodnout o doplnění Obsahu Aktualizace č. 4 ZÚR OK dle Přílohy č. 2.**

Přílohy:

* Příloha č. 1

Žádost oprávněného investora (samostatně číslováno)

* Příloha č. 2

Obsah Aktualizace č. 4 Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje – návrh úpravy (samostatně číslováno)