**Důvodová zpráva:**

Zastupitelstvu Olomouckého kraje (ZOK) je předkládána novelizace Zásad pro poskytování programových dotací z rozpočtu Olomouckého kraje, schválených Zastupitelstvem Olomouckého kraje dne 23. 9. 2019 usnesením č. UZ/17/6/2019.

V roce 2020 byl nastaven obecný proces administrace dotací tak, aby nebylo nutné zásadně zasahovat do univerzálních vzorových dotačních dokumentů. Pro příští rok jsou ve  **Vzorovém dotačním programu** (obecné dotační dokumenty) připraveny jen technické změny, které žadatelům usnadní orientaci v dotačním procesu a administrátorům zjednoduší práci se žádostmi o dotaci a dotačními smlouvami. Úpravy dokumentů jsou provedeny na základě zkušeností administrátorů i podnětů z terénu, získaných za období říjen 2019 – červenec 2020. Vzorový dotační program dává veřejnosti důležité informace k obecným podmínkám, za jakých jsou subvence z krajského rozpočtu rozdělovány, a proto je standardně zveřejňován na webových stránkách Olomouckého kraje s předstihem – ještě před vyhlašováním konkrétních dotačních programů. Vzorový dotační program bude po schválení ZOK dále rozpracován do podoby Směrnice (Pravidla pro realizaci Zásad pro poskytování programových dotací z rozpočtu Olomouckého kraje), která obsahuje konkrétní pokyny pro administrátory, jak formálně připravit dokumenty pro vyhlašování jednotlivých dotačních programů. Současně s aktualizací Směrnice bude nové politické reprezentaci kraje (na některou z prvních schůzí Rady Olomouckého kraje) předložen tento materiál.

Součástí předkládaného materiálu je **Seznam předpokládaných dotačních programů pro rok 2021**, u kterých očekáváme vyhlášení v nadcházejícím období. Pro příští rok se v tuto chvíli nepočítá s rušením žádných programových dotací. Naopak je navrhováno doplnění dotačního seznamu dle nových požadavků, které garanti dotačních oblastí zaznamenali při práci s dotacemi, na svých cestách po kraji nebo například na každoročně pořádané Konferenci samospráv Olomouckého kraje.

Navrhované úpravy Vzorového dotačního programu a Seznamu předpokládaných dotačních programů nijak nemění základní podmínky dotační politiky, nastavené v průběhu tohoto funkčního období – široké portfolio dotačních titulů (80 titulů v návrhu pro r. 2021), jasně nastavené spolufinancování (jednoznačně určená maximální %hranice dotace), mírnější podmínky pro investice do majetku obcí (výjimky z výhradního používání dotace do majetku příjemce), jasně definované možnosti dodatkování smluv (pokud se příjemce dostane do nezaviněných problémů), úlevy „malým“ žadatelům o dotace (dotace do 35 tis. Kč bez spolufinancování, možnost jednoduchého podání žádosti o dotaci) atd.

**Zásady pro poskytování programových dotací**

**z rozpočtu Olomouckého kraje**

**Vzorový dotační program (Vzor DP)**

* **vzorová pravidla dotačního programu,**
* **vzorová žádost o dotaci,**
* **vzorové smlouvy o poskytnutí dotace.**

Do Vzoru DP byly zapracovány připomínky a podněty, týkající se především usnadnění práce s elektronickými dokumenty jak pro žadatele/příjemce, tak pro administrátory dotací. Přichystán je například nový elektronický formulář pro vyúčtování dotace, zjednodušeny a upřesněny jsou pojmy jako neuznatelné výdaje atd. Dále byla zohledněna připomínka ke zmírnění povinnosti u doložení vlastnických práv v případě, kdy je pozemek v době podání žádosti o poskytnutí dotace ve vlastnictví Olomouckého kraje a je podepsaná smlouva mezi krajem a žadatelem o budoucím převodu pozemku na žadatele. Administrátoři se s tímto případem často setkávají při realizaci investičních akcí (chodníky, komunikace v obci).

**Vzorová pravidla dotačního programu**

1. Doplněn text odst. 7.3 – není nutné dodržet podmínku, kdy majetek, pořizovaný z dotace, musí být pořízen výlučně do vlastnictví příjemce… *„Netýká se případů, kdy pozemek dotčený stavbou, které se týká dotace, je ve vlastnictví Olomouckého kraje, přičemž v době podání o dotaci je mezi žadatelem a Olomouckým krajem uzavřena účinná smlouva o budoucím převodu tohoto pozemku dotčeného stavbou, které se týká dotace, do vlastnictví žadatele. V tomto případě žadatel přiloží k žádosti o dotaci kopii této smlouvy o smlouvě budoucí.“*
2. Zjednodušena formulace odst. 7.4 – „*Neuznatelnými výdaji se rozumí výdaje, na které nelze dotaci, ani prostředky finanční spoluúčasti žadatele, použít.“* (Původní definice: Neuznatelnými výdaji se rozumí výdaje, které nelze zahrnout do celkových předpokládaných ani celkových skutečně vynaložených výdajů na realizaci akce/činnosti.)
3. Upřesněna možnost změny období realizace dotované akce/činnosti v odst. 7.5 – *„Bude-li v souladu s těmito Pravidly dodatkem Smlouvy měněn termín pro použití dotace nad rámec doby pro použití dotace stanovené v odst. 5.4 písm. c) těchto Pravidel, lze v tomto dodatku rovněž přiměřeně změnit také období realizace akce/činnosti nad období realizace stanovené v odst. 5.4 písm. c) těchto Pravidel.“*
4. Seznam příloh, odst. 12.7
   * Do pravidel jednotlivých dotačních programů bude nově vkládán Vzor vyúčtování dotace v daném programu či titulu, a to včetně nápovědy, která příjemce provede procesem finančního vyúčtování dotace. Vzor vyúčtování dotace bude k dispozici rovněž na dotačních stránkách webu Olomouckého kraje – u každého vyhlášeného dotačního programu/titulu.
   * Závěr pravidel obsahuje pokyny pro zpracování příloh (vzorových smluv) v případě, že v konkrétním dotačním programu jsou smlouvy s příjemci uzavírány elektronicky.
   * V pravidlech všech dotačních programů, kde žadatelem může být obec, budou pro starosty obcí k dispozici vzorové doložky smlouvy. Současně budou vzorové doložky zveřejněny na webu Olomouckého kraje.
5. Dále jsou provedeny malé technické úpravy – v textu pravidel jsou změny barevně označeny.

**Vzorová žádost o dotaci**

1. Pro přehlednost a snížení chybovosti je upraven postup práce s 5. částí vzorové žádosti. Číslovaný seznam povinných příloh nebude měněn. Přílohy žádosti č. 1-16, které nebudou v konkrétním dotačním programu/titulu požadovány, budou pouze přeškrtnuty s doplňujícím textem „*netýká se této žádosti*“. Nebude tak docházet k přečíslování příloh a např. žadatel, když nahlásí technický problém u přílohy č. 6, vždy se bude jednat o podrobný rozpočet akce. Bude tak zajištěna rychlá reakce ze strany technické podpory. S ohledem na množství vyhlašovaných dotačních titulů a různorodost podmínek pro povinné přílohy žádosti docházelo k prodlevám při vysvětlování, o jakou přílohu se jedná.
2. Zapracovány jsou další drobné technické opravy – v textu žádosti jsou změny barevně označeny.

**Vzorové smlouvy o poskytnutí dotace**

1. Dopracován postup pro možnost elektronického podání vyúčtování dotace – *„v elektronické formě do datové schránky poskytovatele“* (čl. II, odst. 4 smlouvy).
2. V rámci dodržování pravidel publicity byla vypuštěna povinnost uvádět spolu s logem Olomouckého kraje text, že poskytovatel akci finančně podpořil a byla přidána možnost propagace na sociálních sítích (čl. II, odst. 10 smlouvy).
3. Provedeny formální opravy, související s úpravou vzorových pravidel, vzorového vyúčtování dotace a vzorové žádosti.

**Elektronizace dotačního procesu**

V roce 2020 bylo zavedeno elektronické podepisování smluv s obcemi a dalšími subjekty, které podávají žádost datovou schránkou s uznávaným nebo kvalifikovaným elektronickým podpisem. Povinně byl tento způsob uzavírání smluv zaveden pro obce. Přestože se zpočátku vyskytly formální nedostatky na straně některých žadatelů, proces probíhá bez technických problémů. Žadatelé byli při podávání žádostí v úzkém kontaktu s administrátory, kteří jim vycházeli vstříc při řešení formálních pochybení a čekali na opravy žádostí, aniž by žádosti ihned vyřazovali. Návody na řešení obecných problémů byly diskutovány na seminářích pro žadatele a průběžně publikovány na webu Olomouckého kraje (krajské dotace). Důležitá upozornění pro starosty byla také zveřejňována v části webu Informace pro obce (veřejná správa). Letos se rovněž osvědčilo zavedení nové možnosti pro občany, zaslat e-mailem sken žádosti a až dodatečně dokládat originál žádosti. Tato varianta podání žádosti je sice pro administrátory do jisté míry zatěžující, ale žadateli byla přivítána (zejména v případech, kdy nemají zřízenou datovou schránku a poštu nemají v místě bydliště).

V roce 2021 budou do dotačního systému RAP implementovány další prvky, které usnadní celý dotační proces, např. elektronická doložka smlouvy pro obce. Zásadním doplněním systému bude **automatické upozornění příjemce dotace na povinnost dodání vyúčtování jeho dotace**. Cílem této implementace je omezit problémy příjemců, kteří se často dostávají do skluzu s dodáním vyúčtování, po kterém je nutné řešit porušení rozpočtové kázně – **e-mail bude odesílán všem příjemcům dotací**.

Cílem další automatizace dotačního procesu v následujícím období (od r. 2022) je dosáhnout postupně plné elektronizace grantové podpory z rozpočtu Olomouckého kraje. Již nyní se pracuje na možnosti úplného elektronického podání žádosti o dotace, a to pouze zadáním žádosti do systému RAP, bez povinnosti žádost odesílat na Olomoucký kraj. Spuštění tohoto procesu proběhne v návaznosti na obecný vývoj v oblasti elektronické identifikace (Národní bod pro identifikaci a autentizaci) a především s ohledem komunikační možnosti všech typů žadatelů tak, abychom žádnému z žadatelů neomezili možnost podat žádost o dotaci z krajského rozpočtu.

**Seznam předpokládaných dotačních programů pro rok 2021**

Seznam předpokládaných dotačních programů pro rok 2021 (Seznam dotací) obsahuje základní data k dotacím, které by měly být pro následující období vyhlášeny. Seznam dotací de facto odpovídá stavu z letošního roku. Jsou zde uvedeny všechny standardně vyhlašované granty (s očekávanými údaji) a seznam je dále doplněn o nové dotační tituly.

**Novinky v seznamu dotací**

1. Oblast 2 Program obnovy venkova (POV) – plánováno navýšení počtu dotačních titulů POV o novou podporu obcím – **Podpora pořízení komunální techniky a mechanizace** (v pořadí 6. dotační titul). Nákup komunální techniky byl v letech 2011–2012 součástí POV, žadatelem nebyly obce, ale mikroregiony a MAS. Na konci roku 2019 (po ZOK 23. 9. 2019, které schválilo dotační tituly na r. 2020) jsme zaznamenali dotazy starostů, zda do POV 2020 neuvažujeme o zařazení nového dotačního titulu na nákup komunální techniky. Sdílený nákup komunální techniky je součástí Programu rozvoje venkova ČR vyhlašovaného MMR, ale tento dotační titul nebyl v roce 2020 vyhlášen (návrhy na rok 2021 bude MMR prezentovat pravděpodobně v září).
2. Oblast 7 Sport a volný čas – bude připraven **nový dotační program – Program na podporu výstavby a rekonstrukcí sportovních zařízení kofinancovaných z Národní sportovní agentury 2021**. (Nahrazuje dotační titul Projekty na výstavbu a rekonstrukci sportovních zařízení kofinancované z MŠMT.) S ohledem na dosud neukončené dotační řízení ze strany MŠMT a kompetenční změny na MŠMT doporučujeme pro příští rok vyhlásit nově jako samostatný dotační program.
3. Vzniká nová (16.) dotační oblast Smart region.Zde se předpokládá spuštění nového dotačního programu s názvem **Smart region Olomoucký kraj 2021**, ve kterém by měly být otevřeny dva dotační tituly:

* **Podpora realizace smart opatření měst a obcí Olomouckého kraje**
* **Podpora přípravy smart opatření měst a obcí Olomouckého kraje**

Na základě jednání Řídícího výboru Smart regionu Olomoucký kraj navrhujeme nový dotační program, členěný do 2 dotačních titulů.

Předkládané Zásady pro poskytování programových dotací z rozpočtu Olomouckého kraje připravila Pracovní skupina pro systém dotací poskytovaných z rozpočtu Olomouckého kraje. Úpravy vychází především z podnětů vedoucích odborů (administrující dotace) a z námětů členů samosprávy, získaných díky zpětné vazbě od žadatelů a příjemců dotací.

Za správnost vzorových dokumentů, soulad s platnou legislativou a technické zajištění systému odpovídají garantující odbory krajského úřadu:

* finanční a ekonomická stránka obecných pravidel, definice podmínek, za jakých je krajem finanční podpora poskytována, vzorová žádost (včetně metodické podpory elektronického podávání žádostí) – **odbor ekonomický,**
* legislativně právní stránka obecných pravidel (včetně tvorby vzorových smluv) – **odbor majetkový, právní a správních činností,**
* systémová stránka obecných pravidel z pohledu zapracování obecných výstupů z kontrolních zjištění u příjemců veřejné finanční podpory poskytované krajem (včetně návaznosti na pravidla vydaná orgány kraje, která se vztahují k činnosti krajského úřadu), zpracování obecných pravidel pro vyúčtování dotací v návaznosti na systémové nastavení pravidel dotačních titulů – **odbor kontroly,**
* zajištění návaznosti fungování elektronického systému administrace dotací na spisovou službu KÚOK – **odbor kanceláře ředitele,**
* technické fungování elektronického systému podávání žádostí (nastavení vnitřního systému, serverů, webového rozhraní…) – **odbor informačních technologií.**

**Rada Olomouckého kraje doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit předložený materiál.**

Přílohy:

* Příloha č. 01 – Vzor DP – Vzorová pravidla dotačního programu (strana 6–30)
* Příloha č. 02 – Vzor DP – Vzor vyúčtování dotace na akci/činnost (strana 31–35)
* Příloha č. 03 – Vzor DP – Vzorová žádost o dotaci (strana 36–53)
* Příloha č. 04 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na akci fyzické osobě nepodnikateli /Vzor 1/ (strana 54–64)
* Příloha č. 05 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na celoroční činnost fyzické osobě nepodnikateli /Vzor 2/ (strana 65–74)
* Příloha č. 06 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na akci fyzické osobě podnikateli /Vzor 3/ (strana 75–86)
* Příloha č. 07 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na celoroční činnost fyzické osobě podnikateli /Vzor 4/ (strana 87–98)
* Příloha č. 08 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na akci právnickým osobám /Vzor 5/ (strana 99–111)
* Příloha č. 09 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na celoroční činnost právnickým osobám /Vzor 6/ (strana 112–123)
* Příloha č. 10 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na akci obcím, městysům, městům /Vzor 7/ (strana 124–135)
* Příloha č. 11 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na celoroční činnost obcím, městysům, městům /Vzor 8/ (strana 136–146)
* Příloha č. 12 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na akci příspěvkovým organizacím /Vzor 9/ (strana 147–159)
* Příloha č. 13 – Vzor DP – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí programové dotace na celoroční činnost příspěvkovým organizacím /Vzor 10/ (strana 160–171)
* Příloha č. 14 – Seznam předpokládaných dotačních programů Olomouckého kraje pro rok 2021 (strana 172–179)