Důvodová zpráva

Zastupitelstvu Olomouckého kraje je předložen materiál o poskytnutí finančních darů
z rozpočtu Olomouckého kraje „České republice – Hasičskému záchrannému sboru Olomouckého kraje“.

**Jedná se o poskytnutí finančních darů zahrnutých do schváleného rozpočtu Olomouckého kraje na rok 2023:**

1. **na zajištění provozu sítě „Krize“ a informování starostů obcí o mimořádných událostech ve výši 985 000 Kč,**
2. **na vybudování výcvikového polygonu pro profesionální a dobrovolné hasiče
v prostorách Střediska praktického výcviku Hasičského záchranného sboru Olomouckého kraje v Hamrech** **ve výši 8 500 000 Kč,**
3. **na pořízení 3 sad hydraulického vyprošťovacího nářadí v bateriovém provedení
ve výši 2 000 000 Kč.**
4. **Zajištění provozu sítě „Krize“ a informování starostů obcí o mimořádných událostech**

**Zdůvodnění k poskytnutí finančního daru:**

Hasičský záchranný sbor je organizační složkou státu, jejíž příjmy a výdaje jsou součástí kapitoly Ministerstva vnitra ČR, a ve svém hospodaření se řídí zákonem č. 218/2000 Sb.,
o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů. Z § 45 odst. 3 zákona
218/2000 Sb., vyplývá, že organizační složka státu může přijmout finanční dar, nikoliv dotaci. V ust. § 6 tohoto zákona je uveden taxativní výčet příjmů státního rozpočtu, kde ve výčtu chybí možnost poskytnutí dotace územně samosprávným celkem, ale naopak se opět předpokládá možnost přijmout peněžitý dar (viz § 6 odst. 1 písm. k) zákona).

S ohledem na výše uvedené Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje (dále také
HZS OK), jakožto organizační složka státu, nemůže uzavírat  veřejnoprávní smlouvy s obcí, na základě které by obdržel, resp. stát obdržel, dotaci z rozpočtu obce.

**Zdůvodnění k žádosti:**

HZS OK zajišťuje ve spolupráci s Krajským úřadem Olomouckého kraje **provoz sítě „Krize“.** Tato síť je využívána všemi složkami Integrovaného záchranného systému (dále také IZS) nejen při vzniku mimořádné události, ale i při jejich každodenních činnostech. Nezbytnost realizace sítě „Krize“ a propojení potvrdila také mnohá cvičení orgánů krizového řízení kraje a obcí s rozšířenou působností (dále také ORP) např. „Voda 2018“, „Příval 2021“ a cvičení štábů ORP včetně dalších cvičení krizových štábů a stálých pracovních skupin, která jsou v souladu s platnou legislativou.

V rámci cvičení byly využívány aplikace sítě „Krize“ (karty obcí, Geografický Informační Systém, systém GINA, zápis činnosti krizových štábů apod.), prostřednictvím sítě probíhala datová i hlasová komunikace včetně telefonických konferencí mezi jednotlivými krizovými štáby. Síť „Krize“ byla ve velké míře využívána rovněž při zvládání pandemie Covid-19, především v období vyhlášeného nouzového stavu.

Prostřednictvím sítě „Krize“ je možné využívání nezbytných informací i v mobilních prostředcích štábu velitele zásahu nebo velitele policejního opatření. Zdravotnické operační středisko Zdravotnické záchranné služby Olomouckého kraje má možnost využít mapových serverů a optického připojení pro lokalizaci volajících v tísni pomocí čísel sloupů veřejného osvětlení a další.

HZS OK zajišťuje i nadstandardní informování starostů o vzniku mimořádné události v obci prostřednictvím SMS. Náklady na tyto výdaje nejsou zahrnuty v rozpočtu HZS OK. Síť „Krize“ slouží pro komunikaci a výměnu informací mezi složkami IZS a orgány krizového řízení a tím přispívá k efektivnímu poskytnutí pomoci a zajištění bezpečnosti občanů Olomouckého kraje.

**Síť „Krize“ je důležitou a nedílnou součástí propojení složek IZS, prostřednictvím tohoto nástroje mezi sebou komunikují následující subjekty:**

1. Krajský úřad Olomouckého kraje (dále také KÚOK)
2. Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje (dále také KŘP OK)
3. Zdravotnická záchranná služba, p. o. (dále také ZZS OK)
4. Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje (dále také HZS OK)
5. Statutární město Olomouc (dále také město Olomouc)
6. Městská policie Olomouc (dále také MěP Olomouc)
7. Krajská hygienická stanice Olomouckého kraje se sídlem v Olomouci (dále také KHS OK)
8. Statutární město Prostějov (dále také město Prostějov)
9. Městská policie Prostějov (dále také MěP Prostějov)
10. Hasičský záchranný sbor, územní odbor Prostějov (dále také HZS OK ÚO Prostějov)
11. Statutární město Přerov (dále také město Přerov)
12. Hasičský záchranný sbor, územní odbor Přerov (dále také HZS OK ÚO Přerov)
13. Hasičský záchranný sbor, územní odbor Šumperk (dále také HZS OK ÚO Šumperk)
14. Městský úřad Mohelnice (dále také město Mohelnice)
15. Městský úřad Šumperk (dále také město Šumperk)

**Tranzitní body jsou umístěny na subjektech:**

1. Vodárna Olomouc – napojení mikrovlnných spojů Přerov a Prostějov
2. RCO – tranzitní bod sítě a připojení internetu
3. Univerzita Palackého v Olomouci (dále jen UPOL) – připojení k internetu a k akademické síti CESNET

Provoz, servis a údržba celé sítě je zajišťována pracovníky HZS OK.

**Zdůvodnění jednotlivých položek:**

1. **Údržba, servis, obnova a technická podpora síťových prvků a zařízení, serverů, software a dalšího zařízení ICT v rámci krizové sítě a dovybavení krizových štábů.** HZS OK v rámci krizové sítě zajišťuje provoz síťových prvků a zařízení pro složky připojené do krizové sítě, zajišťuje provoz serverů a software, komunikačních zařízení a páteřní technologie sítě. Zajišťuje také provoz a údržbu geografických informačních systémů, které jsou k dispozici složkám připojeným do krizové sítě. HZS provoz zajišťuje vlastními pracovníky, nicméně je potřeba zajistit technické podpory výrobce, softwarové aktualizace či servisní úkony a pravidelnou obnovu těchto zařízení. S tím také souvisí dovybavení krizových štábů a jeho nezbytná obnova.
2. **Roční platba za kmitočty pro mikrovlnné spoje, za pronájem optických tras
pro krizovou síť a obměna informačních komunikačních technologií a síťových prvků.**

Předmětem této části je především platba kmitočtů pro mikrovlnné spoje a optické trasy, obměna ICT na krizových pracovištích HZS OK a podpora provozu sítě. Český telekomunikační úřad (dále jen ČTU) přidělil HZS OK kmitočty pro provoz mikrovlnného spoje mezi:

* Vodárnou v Olomouci a radnicí města Prostějov pro připojení krizového štábu města Prostějov,
* Vodárnou v Olomouci a krizovým štábem města Přerov – dva navazující mikrovlnné spoje.

Mikrovlnné spoje udržuje v provozu HZS OK. Rozhodnutím ČTU jsou kmitočty přiděleny HZS OK, z tohoto důvodu není možné hrazení jiným subjektem. Město Prostějov přispívá vlastní péčí na provoz a údržbu mikrovlnného spoje mezi radnicí v města Prostějov
a štábem u HZS OK ÚO Prostějov.

Město Přerov přispívá vlastní péčí na propojení krizových štábů HZS OK ÚO Přerov
a města Přerov. HZS OK hradí i přímý optický propoj mezi HZS OK a KŘP OK pro účely zaokruhování sítě a přístup na terminály PEGAS. Dále HZS OK hradí i optický propoj mezi ZZS OK a UPOL, který zajišťuje připojení sítě krize k internetu. KHS OK hradí své vlastní připojení do sítě „Krize“, stejně jako město Olomouc na radnici a město Mohelnice. Je třeba zdůraznit, že jsou pronajímána jen pasivní nenasvícená optická vlákna bez dalších komunikačních a datových služeb. Provoz všech dalších služeb zajišťuje svými pracovníky a s přispěním KÚOK oddělení komunikačních a informačních systémů HZS OK.
Z příspěvku je zajišťována údržba, servis, technická podpora, opravy síťových technologií, servis mikrovlnných spojů, jejich opravy a případná obměna.

1. **Obměna a nákup nových výjezdových tabletů, držáků, úpravy, doplnění a zlepšení funkcionalit softwaru technologie GINA pro sledování polohy a spolupráce složek IZS, satelitní připojení a speciální SIM.**

HZS provozuje geografický informační systém GINA pro sledování poloh výjezdových automobilů a sdílení dat mezi mobilním prostředím a krajským operačním střediskem.
Na základě tohoto systému jsou i sdílena data o poloze výjezdových vozidel HZS a dalších složek IZS jako PČR a ZZS, kteří se účastní společného zásahu. Systém je doplněn
o předávání dalších informací do místa zásahu, pořizování dokumentace a činnosti podpory velitele zásahu. Systém GINA je používán při pátrání po pohřešovaných osobách ve spolupráci s PČR, kdy pomocí tzv. „GINA Lokátorů“ připojených do systému lze sledovat trasu a hustotu sítě pátracích skupin přímo v terénu. Pro podporu tohoto režimu HZS je nutné i internetové připojení odkudkoli z terénu, proto je i v rámci tohoto provozu k dispozici satelitní komplet pro datové internetové připojení. Pro lokátory se používají speciální SIM karty s vnitrostátním roamingem mezi operátory. Geoinformační systém GINA
a internetové satelitní připojení je využíváno rovněž pro činnost štábu velitele zásahu složek IZS v místě zásahu a jednotkami sboru dobrovolných hasičů (dále také SDH).

1. **Poplatek za internetové služby v rámci krizové sítě pro složky IZS.**

Jedná se o finanční příspěvek na využívání internetových služeb ze strany složek IZS
a dalších subjektů krizového řízení. Krajská krizová síť umožňuje subjektům do ní připojeným využití internetové připojení (v případě výpadku jejich vlastních internetových přípojek, v případě krizových situací apod.).

1. **Úhrada výdajů za zajištění vyhlašování poplachu pro jednotky SDH obcí formou textových a hlasových zpráv (SMS a AMDS) a informování představitelů veřejné správy o mimořádných událostech a výstrahách formou SMS a AMDS.**

HZS OK v souladu s ustanovením § 5, odst. 2) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému, ve znění pozdějších předpisů a § 12, odst. 3) vyhlášky č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení IZS, ve znění pozdějších předpisů, informuje prostřednictvím Operačního a informačního střediska (dále jen OPIS) orgány státní správy a samosprávy Olomouckého kraje o možných rizicích souvisejících se systémem informační a výstražné služby Českého hydrometeorologického ústavu České republiky (dále jen ČHMU).

Informování výše uvedených probíhá formou krátké textové zprávy (SMS) nebo hlasové zprávy (AMDS) odeslané na mobilní telefon. OPIS dále pomocí těchto krátkých textových/hlasových zpráv povolává jednotky SDH obcí k likvidaci požárů a jiných mimořádných událostí. Od roku 2010 bylo rozšířeno informování starostů obcí a tajemníků bezpečnostních rad o vzniku vybraných mimořádných událostí na území obce
a o informování o výjezdu jednotky SDH obce zřizované obcí. V minulém roce bylo vysláno cca 237 000 SMS v ceně 186 000 Kč a provedeno cca 21 000 AMDS hovorů, celkem provoláno 201 hodin, v ceně 33 800 Kč. Celková částka činí přes 220 000 Kč ročně, v ní není započítána obnova hardware. V této částce jsou zahrnuty i náklady na odesílání SMS služebním funkcionářům a řídícím důstojníkům HZS OK. Výstrahy ČHMU a hlásné povodňové služby jsou rozesílány na všechny obce v Olomouckém kraji.

1. **Vybudování výcvikového polygonu pro profesionální a dobrovolné hasiče v prostorách Střediska praktického výcviku Hasičského záchranného sboru Olomouckého kraje v Hamrech**

**Zdůvodnění k žádosti:**

Zařízení bude určeno pro simulaci složitých variant zásahů v nebezpečném prostředí
za použití dýchací techniky a ochranných obleků. V polygonu se hasiči pohybují za podmínek, které jsou velmi reálné. V zařízení je možné nasimulovat různé situace a hasiči tak prochází potmě, v silně zakouřeném prostředí, ve vysoké teplotě a dokonce je možné ztížit cestu různými záblesky a zvukovými efekty, např. křikem zachraňovaných a zraněných lidí. Záchrana osob při požárech v uzavřeném prostoru je možná pouze s využitím dýchacích přístrojů. Díky změně materiálů interiérů obytných budov v posledních desetiletích došlo k výraznému zrychlení rozvoje požáru. Díky umělým hmotám dochází k výrazně většímu vývinu kouře, zkrácení doby možného úniku osob a větší nutnosti používání dýchací techniky ze strany hasičů. Zajištění kvalitního výcviku je zásadní otázkou bezpečnosti profesionálních i dobrovolných hasičů a efektivity záchrany možných obětí. V řadě případů se na místo mimořádné události dostávají dobrovolné jednotky jako první a je nutné, aby jejich členové byli řádně připraveni pro zásah v nebezpečném prostředí. Výcvik nositelů dýchací techniky provádí HZS OK. V současné době je zabezpečován v nevyhovujících prostorách svépomocí vyráběného polygonu v 80. letech minulého století. Polygon je umístěn na stanici Prostějov a nemá žádné zázemí pro cvičící. Pro nový polygon jsou připravené prostory ve Středisku praktického výcviku Hamry, kde se v posledních dvou letech investovali finanční prostředky do rekonstrukce a modernizace areálu. Polygon se skládá z několika částí, včetně řídícího pracoviště s obsluhou, která dohlíží na bezpečný průběh výcviku. Součástí polygonu bude
i odpovídající zázemí pro cvičící.

1. **Pořízení 3 sad hydraulického vyprošťovacího nářadí v bateriovém provedení**

**Zdůvodnění k žádosti:**

Hydraulické vyprošťovací nářadí slouží pro vyprošťování osob při složitých dopravních nehodách. Trend posledních let posouvá toto vybavení do bateriového řešení, kdy již není nutná motorová pohonná jednotka a připojení prostřednictvím hydraulického vedení. Tímto je celá sada výrazně lehčí a mobilnější, což je výrazná pomoc zasahujícím hasičům především v těžkém terénu, kdy se musí vybavení pěšky přesouvat na větší vzdálenosti. Nářadí je používáno při součinnostních zásazích se ZZS OK. Pořízení nových sad hydraulického vyprošťovacího nářadí pro HZS by znamenalo i posun ve vztahu k jednotkám SDH obcí, které jsou předurčeny na zásahy u dopravních nehod, a kterým by HZS OK stávající funkční sady bezúplatně převedl.

**Návrh financování:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje na svém zasedání dne 12. 12. 2022 usnesením
č. UZ/12/18/2022 schválilo rozpočet Olomouckého kraje pro rok 2023.

Součástí schváleného rozpočtu jsou mimo jiné částky na provoz sítě „Krize“, kdy bylo
do rozpočtu navrženo a schváleno vyčlenění finančních prostředků ve výši 985 000 Kč
(UZ 405, §5511, pol. 5311, ORG 30405003012), na vybudování výcvikového polygonu
pro profesionální a dobrovolné hasiče v prostorách Střediska praktického výcviku HZS OK v Hamrech ve výši 8 500 000 Kč (UZ 405, §5511, pol. 6122, ORG 30405003012), na pořízení 3 sad hydraulického vyprošťovacího nářadí ve výši 2 000 000 Kč (UZ 405, §5511, pol. 6122, ORG 30405003012) .

Návrh:

poskytnout finanční dar HZS OK ve výši 985 000 Kč na provoz sítě „Krize“ a informování starostů obcí o mimořádných událostech dle smlouvy uvedené v příloze č. 01 usnesení

poskytnout finanční dar HZS OK ve výši 8 500 000 Kč na vybudování výcvikového polygonu pro profesionální a dobrovolné hasiče v prostorách Střediska praktického výcviku Hasičského záchranného sboru Olomouckého kraje v Hamrech dle smlouvy uvedené v příloze č. 02 usnesení

poskytnout finanční dar HZS OK ve výši 2 000 000 Kč na pořízení 3 sad hydraulického vyprošťovacího nářadí v bateriovém provedení dle smlouvy uvedené v příloze
č. 03 usnesení

**Rada Olomouckého kraje svým usnesením č. UR/73/7/2023 ze dne 30. 1. 2023 doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

1. **rozhodnout** o poskytnutí finančního daru ve výši 985 000 Kč České republice – Hasičskému záchrannému sboru Olomouckého kraje, IČO: 70885940, na provoz sítě „Krize“ a informování starostů obcí o mimořádných událostech
2. **rozhodnout** o poskytnutí finančního daru ve výši 8 500 000 Kč České republice – Hasičskému záchrannému sboru Olomouckého kraje, IČO: 70885940, na vybudování výcvikového polygonu pro profesionální a dobrovolné hasiče v prostorách Střediska praktického výcviku Hasičského záchranného sboru Olomouckého kraje v Hamrech
3. **rozhodnout** o poskytnutí finančního daru ve výši 2 000 000 Kč České republice – Hasičskému záchrannému sboru Olomouckého kraje, IČO: 70885940, na pořízení 3 sad hydraulického vyprošťovacího nářadí v bateriovém provedení
4. **rozhodnout** o uzavření darovacích smluv s Českou republikou – Hasičským záchranným sborem Olomouckého kraje, IČO: 70885940, ve znění dle darovacích smluv uvedených v přílohách č. 01, 02 a 03 tohoto usnesení

Přílohy:

Usnesení\_příloha č. 01 – darovací smlouva - Síť Krize (strana 7 - 8)

Usnesení\_příloha č. 02 – darovací smlouva - Hamry (strana 9 - 10)

Usnesení\_příloha č. 03 – darovací smlouva - vyprošťovací nářadí (strana 11 - 12)

Zpráva k DZ\_příloha č. 01 – žádost o poskytnutí finančního daru - Síť Krize (strana 13 - 15)

Zpráva k DZ\_příloha č. 02 – žádost o poskytnutí finančního daru - Hamry (strana 16 - 17)

Zpráva k DZ\_příloha č. 03 – žádost o poskytnutí finančního daru - vyprošťovací nářadí (strana 18)