**Důvodová zpráva:**

Rada Olomouckého kraje usnesením UR/26/29/2013 ze dne 28. 11. 2013 odsouhlasila předloženou **„Koncepci optimalizace a rozvoje silniční sítě II. a III. třídy Olomouckého kraje do roku 2020“** a doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit „Koncepci optimalizace a rozvoje silniční sítě II. a III. třídy Olomouckého kraje do roku 2020“.

1. **Úvod**

Na základě rozhodnutí ministra dopravy a spojů v souladu se zákonem č. 132/2000 Sb., o změně a zrušení některých zákonů, přešly od 1. 10. 2001 do majetku Olomouckého kraje silnice II. a III. třídy nacházející se na území kraje.

**Komunikace včetně mostů, které kraj v roce 2001 převzal od státu, byly ve velmi špatném stavebně technickém stavu, který nebyl dostačující pro zvládnutí nárůstu intenzity silniční dopravy, a to zejména těžkých nákladních vozidel. Aby tato infrastruktura měla standard 21. století, potřebovali bychom částku zhruba 25 mld. Kč na její modernizaci. Tento kvalifikovaný odhad zpracovala odborná firma.**

Od roku 2002 Olomoucký kraj přistoupil k systému plánovaného rozvoje silnic II. a III. třídy a mostů s cílem dosáhnout kvalitního zlepšení jejich stavu.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje usnesením UZ/5/8/2001 ze dne 27. 9. 2001 schválilo „Koncepci rozvoje silniční sítě Olomouckého kraje do roku 2005“. Navazujícím strategickým dokumentem byla „Koncepce rozvoje silniční sítě na území Olomouckého kraje do roku 2010 s výhledem do roku 2013“, který schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje usnesením UZ/13/24/2006 ze dne 13. 9. 2006.

V souladu s těmito koncepčními dokumenty byly ZOK každoročně předkládány ke schválení přípravy a následné realizaci návrhy investičních akcí na silnicích II. a III. třídy z rozpočtu Olomouckého kraje a také z jiných zdrojů financování (evropské fondy, půjčky, úvěry).

Projekty předkládané ke spolufinancování z evropských fondů musely být v souladu se schválenými koncepčními a strategickými dokumenty kraje.

**Pro možnost čerpání finančních prostředků z evropských fondů v plánovacím období 2014 – 2020 je tedy nezbytné, aby Olomoucký kraj pro plánování rozvojových aktivit v silniční infrastruktuře kraje měl zpracovaný aktuální koncepční dokument.**

Rada Olomouckého kraje usnesením UR/89/20/2012 ze dne 9. 5. 2012 schválila zadání na zpracování střednědobého plánovacího dokumentu **„Koncepce optimalizace a rozvoje silniční sítě II. a III. třídy Olomouckého kraje do roku 2020“** (dále jen „Koncepce“).

Zpracovatelem Koncepce bylo na základě rozhodnutí hejtmana Olomouckého kraje Ing. Martina Tesaříka vybráno Sdružení Dopravoprojekt Brno a.s. a UDI MORAVA, s.r.o., Brno, IČO 46347488, Kounicova 271/13.

Celkové náklady na zpracování Koncepce činily 705.188,-- Kč.

Vzhledem k velkému rozsahu zpracovávaného materiálu je Koncepce předložena v plném znění v elektronické podobě na CD v Příloze č. 1.

1. **Předmět řešení a obsah Koncepce**

Koncepce byla zpracována v návaznosti na Zásady územního rozvoje Olomouckého kraje, platnou územně plánovací dokumentaci sídel v Olomouckém kraji a ostatní územně plánovací podklady. Předmětem a cílem řešení bylo vytvoření koncepčního materiálu v navrhovaném časovém horizontu, který bude sloužit Olomouckému kraji a Správě silnic Olomouckého kraje při rozhodovací činnosti o krajské silniční infrastruktuře.

Koncepce je zpracována v souladu s platnou Směrnicí Olomouckého kraje č. 3/2008 Metodika zpracování střednědobých koncepcí, s Programovým prohlášením Rady Olomouckého kraje a s Programem rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje.

Výstupem je návrh hlavních směrů rozvoje silniční sítě v majetku kraje. Koncepce byla zpracována ve dvou základních částech:

* analytická část – obsahuje inventarizaci dostupných podkladů doplněných o nové průzkumy a jejich rozbor, na jejichž základě byly formulovány hlavní problémy návrhové části současně s prognózou výhledových objemů dopravy, dále obsahuje rekapitulaci investic do silniční sítě kraje v uplynulém období,
* návrhová část – obsahuje širší dopravní vazby, definice dopravního významu silniční sítě, širší výběr aktuálních staveb pro investice do silniční sítě kraje v dalším období, multikriteriální vyhodnocení staveb s návrhem priorit. Komplexnost návrhu je zajištěna koordinací se záměry dostavby sítě v majetku státu (dálnice, rychlostní komunikace a silnice I. třídy) a zohledněním požadavků ostatních druhů doprav – veřejná osobní, pěší, cyklistická, železniční a statická doprava.

Pro návrh Koncepce bylo potřebné definovat dopravní význam – hierarchii silniční sítě, která by nabídla podrobnější členění než rozdělení sítě pouze do silnic I., II. a III. třídy. Proto bylo navrhnuto členění krajské sítě na silnice II. a III. třídy s přesnější specifikací do pěti kategorií.

Stavebně technický stav vozovek byl dalším vstupním parametrem, na jehož základě byly silnice členěny. Při porovnání současného stavu se stavem v roce 2003 bylo zjištěno zvýšení nevyhovujícího nebo havarijního stavu silnic v majetku Olomouckého kraje z 58% na 65%, a to navzdory poměrně značným investicím, které Olomoucký kraj zajistil.

S využitím podkladů silniční databanky byly zpracovány pentlogramy dopravního zatížení silniční sítě udávaného v ročních průměrných denních intenzitách, které byly podkladem pro vyhodnocení dopravního výkonu na jednotlivých druzích komunikací.

Analytická část dále obsahuje prognózu výhledového nárůstu dopravního výkonu automobilové dopravy, z níž je patrné, že pro horizont 20 let lze očekávat na krajské síti silnic nárůst stávajících dopravních výkonů z titulu růstu stupně automobilizace a proběhu vozidel o cca 35%.

Součástí analytické části je celkové shrnutí realizovaných akcí na krajské silniční síti v období 2007 – 2013. V celkovém souhrnu včetně akcí Ředitelství silnic a dálnic ČR (vyvolané investice při výstavbě státní silniční sítě) bylo opraveno a zrekonstruováno celkem 550 km silnic II. a III. třídy, 92 mostů a pro zvýšení bezpečnosti provozu bylo realizováno 31 bodových úprav (zejména stavby okružních křižovatek). Dále bylo vybudováno zhruba 11 km nových úseků silnic (přeložek). Celkové investiční náklady na silnicích II. a III. třídy a mostech na území Olomouckého kraje v období 2007 – 2013 dosáhly výše cca 7,08 mld Kč. Jedná se o finanční prostředky z rozpočtu Olomouckého kraje a jiných zdrojů financování. Z evropských fondů bylo v tomto období zrealizováno 47 akcí o celkových nákladech 1,87 mld. Kč. Dále bylo k realizaci z Regionálního operačního programu Střední Morava (dále jen ROP) schváleno 34 akcí o celkových plánovaných nákladech 1,26 mld. Kč. Tyto akce budou realizovány v letech 2014 – 2015.

1. **Návrh rozvoje silnic II. a III. třídy**

Podle silniční databanky tvoří silniční síť Olomouckého kraje k 1. 1. 2013 celkem 3 567 km silnic.

Z toho:

* dálnice a rychlostní komunikace 126,7 km
* silnice I. třídy 347 km
* silnice II. třídy 923,5 km
* silnice III. třídy 2 170 km

Celkový počet mostů je 1 528.

Z toho v majetku Olomouckého kraje je 1 109 mostů, což činí 73 % z celkového počtu mostů v Olomouckém kraji.

Olomoucký kraj má poměrně hustou síť pozemních komunikací umožňující vzájemné propojení sídelních útvarů místní dopravou. Silniční síť je v zásadě dobře vybudována ve svém rozsahu, nikoliv však v kvalitě. Technický stav silnic v Olomouckém kraji nepostačuje k tomu, aby bylo zajištěno jejich komfortní užívání.

Stavby na silniční síti byly v rámci Koncepce zařazeny do charakteristických skupin: S – silnice, B – bodové úpravy silniční sítě, P – přeložky, M – mosty.

Posuzované stavby byly pro přehlednost označeny kódovým číslem stavby, které umožňuje jednoznačnou identifikaci stavby a propojení databáze s grafickými výstupy. Celý tento systém umožňuje průběžnou údržbu a aktualizaci Koncepce v návaznosti na postupnou dostavbu silniční sítě a případné upřesnění vstupních dat.

Návrhy staveb, jež jsou obsahem Koncepce a budou sloužit pro rozhodování o prioritách výstavby a rekonstrukce krajské silniční sítě, je třeba vnímat jako „širší výběr“ nejaktuálnějších akcí, které řeší nevyhovující stavebně technický stav.

Tyto stavby byly posuzovány multikriteriálním hodnocením, které lze v zásadě rozdělit do tří skupin:

První skupinu hodnotící technický stav tvoří následující kritéria:

* stavebně-technický stav vozovek
* dopravní závady řešené stavbou

Druhou skupinu charakterizující význam tvoří tato kritéria:

* dopravní význam dle definované hierarchie silniční sítě
* zlepšení dopravního napojení významných cílů
* zhodnocení předchozí investice

Třetí skupinu dopravního výkonu tvoří kritéria:

* celkové intenzity dopravního zatížení
* intenzity těžkých nákladních vozidel
* dopravní nehodovost

Pro detailnější specifikaci slouží doplňková kritéria:

* spoluúčast měst a obcí na projekční přípravě
* spoluúčast měst a obcí na financování
* nezastupitelnost silnice v dopravní obsluze
* pozitivní vliv stavby na hlučnost
* pozitivní vliv stavby na zlepšení podmínek pro veřejnou (autobusovou) dopravu

Výsledné hodnocení stavby je stanoveno jako vážený součet ohodnocení celkem až 13 kritérií a jejich vah. Definované pořadí je pouze podpůrným argumentem pro volbu investiční strategie.

Koncepce stanovila návrhy staveb k realizaci pro období let 2014 – 2020 s výhledem do roku 2024. Jedná se o širší zásobník akcí, které řeší zejména nevyhovující stavebně technický stav silnic. Konkrétně se jedná o:

* S (silnice) 1800 km rekonstruovaných a nových staveb
* P (přeložky) 12 km
* B (bodové úpravy) 35 akcí
* M (mosty) 300 mostů

Skupina M – mosty obsahuje dosud známé návrhové položky mostního programu, který je ale řešen paralelně mimo tuto Koncepci.

1. **Ekonomické zhodnocení navrhovaných staveb**

Pro definovaný „širší výběr“ nejaktuálnějších akcí z návrhů v období let 2014 – 2020 s výhledem do roku 2024 představují celkové finanční nároky 19 mld. Kč. V této souvislosti je nutné upozornit, že z hlediska celkové sumy se nejedná o konečný a vyčerpávající výčet objektivních potřeb. Částka rovněž nezahrnuje náklady na diagnostické a projekční práce a také náklady na majetkové vyrovnání za nevypořádané pozemky pod komunikacemi.

Kromě základních údajů popisu staveb a vstupních údajů pro multikriteriální posouzení byl zpracován odhad nákladů pro navrhované úseky, pro něž nebyl dosud v rámci investiční přípravy kraje zpracován propočet nákladů. Je však nutné tyto odhady vnímat jako vstupní údaje, které nezahrnovaly podrobnější diagnostiku dané stavby.

1. **Závěr**

Výsledným výstupem Koncepce je návrh seznamu akcí na krajské silniční síti na základě vyhodnocení multikriteriálním hodnocením celkem 13 kritérií a jejich vah. Seznam, jež je výstupem Koncepce, není zavazující, pouze doporučuje prioritní stavby v daném regionu. Také finanční náklady příslušných staveb jsou pouze přibližné, k jejich upřesnění dojde při zpracovávání příslušné projektové dokumentace.

Stávající rozsáhlá síť silnic II. a III. třídy, zabezpečující dopravní obslužnost na území Olomouckého kraje, potřebuje ke své technické údržbě vysoké finanční náklady.

Je nutné také konstatovat, že pokud dojde ke snížení finančních prostředků do oprav a rozvoje silniční sítě, hrozí rapidní zhoršení stavu silniční sítě v majetku kraje. Proto je nezbytné využít možnosti vícezdrojového financování, především využití prostředků z fondů EU v plánovacím období 2014 - 2020 (Integrovaný regionální operační program, fond na podporu česko-polské přeshraniční spolupráce apod.).

**Pro možnost čerpání finančních prostředků je nezbytné, aby kraj měl zajištěnu projektovou dokumentaci akcí na silnicích II. a III. třídy v dostatečném časovém předstihu.**

1. **Připomínkové řízení**

Zpracovávání Koncepce bylo průběžně projednáváno na výrobních výborech svolávaných zpracovatelem.

**Koncepce byla průběžně projednávána v Komisi pro dopravu Rady Olomouckého kraje a se závěry Koncepce byli členové komise seznámeni na jednání dne 16. 9. 2013.**

Koncepce byla v souladu s Příkazem ředitele Krajského úřadu Olomouckého kraje č. 7/2008 Metodika zpracování střednědobých koncepcí a Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje předložena k připomínkování příslušným odborům krajského úřadu, tj. odboru strategického rozvoje kraje, odboru ekonomickému a odboru majetkovému a právnímu.

**Rada Olomouckého kraje doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

* schválit „Koncepci optimalizace a rozvoje silniční sítě II. a III. třídy Olomouckého kraje do roku 2020“.

Přílohy:

* Příloha č. 1

Koncepce optimalizace a rozvoje silniční sítě II. a III. třídy Olomouckého kraje do roku 2020

(elektronicky na CD)