**Důvodová zpráva:**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje (ZOK) již na svém druhém zasedání v prosinci loňského roku projednávalo základní rámec pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Olomouckého kraje v letošním roce. Na tomto jednání nová samospráva deklarovala snahu o společné nastavení transparentních pravidel pro přidělování dotací jednotlivcům, organizacím a obcím v jednotlivých oblastech podpory.

Dotační systém prošel v roce 2017 připomínkovacím řízením, ve kterém byly sbírány postřehy administrátorů dotací[[1]](#footnote-1) a jejich prostřednictvím i připomínky samotných žadatelů o dotace a podněty z jednání odborných orgánů samosprávy. Hejtman Ladislav Okleštěk požádal předsedy klubů zastupitelů, aby si utvořili dvoučlenné pracovní týmy a spolupracovali jak na tvorbě rozpočtu na rok 2018, tak úzce souvisejících dotačních principech a finančních alokacích podpory. Hejtman rovněž stanovil garantem přípravy obecných zákonitostí poskytování dotací v roce 2018 svého náměstka Mgr. Františka Juru. Garantem pro ekonomickou část dotační politiky a neprogramové dotace byl stanoven 1. náměstek hejtmana Mgr. Jiří Zemánek.

Do přípravy obecných podmínek pro poskytování krajských subvencí v příštím roce byly kromě připomínek k letošnímu systému zapracovány také zásadní teze programového prohlášení Rady Olomouckého kraje (ROK) – příprava pravidel probíhala v rámci široké diskuze (včetně diskuze v rámci klubů ZOK). Bylo dohodnuto, že pokračují všechny dříve vyhlašované dotační programy, jsou posíleny aktivity v sociální oblasti prostřednictvím dotačních programů, je navýšena alokace Programu obnovy venkova a obecně částky ostatních dotačních programů, ve kterých o dotace mohou žádat obce, je zavedena průběžná podpora lesních ekosystémů, je navrhována výrazná podpora kulturních aktivit v kraji, podpora handicapovaných sportovců a další.

ZOK je nyní předkládán Vzor dotačního programu 2018 (Vzor), který obsahuje:

* vzorová pravidla dotačního programu,
* vzorovou žádost o dotaci
* vzorové smlouvy o poskytnutí dotace.

Na základě těchto vzorových dokumentů budou administrátoři jednotlivých dotačních programů připravovat podklady pro vyhlašování konkrétních dotačních grantů Olomouckého kraje pro příští rok. Většina dotačních programů bude připravována dle Vzoru, který je předložen zastupitelstvu ke schválení, některé z dotací budou více přizpůsobeny specifickým podmínkám v jednotlivých oblastech poskytování dotací. Mimo vzorové dokumenty je připraven také seznam dotačních programů, připravovaných k vyhlášení. Seznam je tříděn dle oblastí podpory poskytované v roce 2018. U každé oblasti jsou uvedeny tabulky s názvy dotačních programů, přičemž některé z programů jsou dále členěny na dotační tituly. Kromě toho seznam obsahuje základní data ke všem dotacím, které krajská samospráva plánuje pro další období vyhlásit, tj. předpokládaná finanční alokace, maximální a minimální možná výše dotace, podmínky finanční spoluúčasti, údaje o tom, zda se program řídí Vzorem, kontakty na administrátory dotací a další důležité informace k pravidlům konkrétních programových dotací.

**změny v systému dotací pro rok 2018**

1. Větší vstřícnost vůči žadatelům o dotace – zpřehlednění pravidel, zveřejnění jednotného a srozumitelného popisu podání žádosti a administrace žádosti (na dotačním webu bude vyvěšen jednoduchý grafický manuál), více včasných informací o podmínkách poskytování dotací (žadatelům jsou jasně a včas deklarovány všechny obecné podmínky poskytování krajských dotací a také všechny zásadní podmínky pro poskytování dotací v jednotlivých dotačních programech), zrušení omezení počtu žádostí na dotační program či titul (žadatelé nemusí kumulovat různé akce na 1 žádost, sledujeme jen konkrétní účel žádosti), povinné uspořádání seminářů pro zájemce z řad žadatelů k podmínkám poskytování dotací v konkrétních dotačních programech (vysvětlení jak podat žádost, kdo a na co může podat žádost, problémy žadatelů v konkrétních programech), publicita těchto seminářů atd.
2. Větší flexibilita – vzorový dotační program je mnohem více koncipován variantně tak, aby mohl být jednoduše a cíleně zvolen způsob poskytování dotací v konkrétních oblastech. Větší přizpůsobivost se projeví mj. u cíleného nastavení odborných hodnotících kritérií žádostí – dle potřeb v jednotlivých sférách podpory. Administrátoři dotačních programů budou při přípravě jmenovitých dotací velmi úzce spolupracovat s garanty oblastí, odbornými orgány ROK, ZOK a nastavovat individuální podmínky dotací.
3. Zvýšení komfortu žadatelů zjednodušením a zlepšením procesu elektronického podání žádostí – nová uživatelsky přívětivější verze systému RAP, jednotný systém a jediná registrace, jednodušší přihlášení a přehlednější formuláře, jednoduchá nápověda pro vyplnění, zlepšení technického zajištění funkčnosti systému (kapacitní navýšení) atd.
4. Plynulost dotačního procesu – dvoukolové vyhlašování dotačních programů (akce kultura, sport), ponechání dostatečného prostoru žadatelům na podání žádosti (zrušení jednotýdenních lhůt podávání žádostí), přednostní vyhlášení dotačního programu na celoroční sportovní činnost apod.
5. Sjednocení podmínek pro poskytování malých dotací do 35 000 Kč – stanovena základní podmínka pro všechny „malé“ dotace, u kterých nepožadujeme finanční spoluúčast příjemce.
6. Rozšíření portfolia dotací – spuštění nových dotačních programů a titulů – podpora handicapovaných sportovců, výpomoc našim reprezentantům, subvence stálým profesionálním souborům, pomoc při výstavbě či rekonstrukci sportovních zařízení v obcích, podpora lesních ekosystémů průběžně, nově pomoc stávajícím včelařům, podpora výchovy dětí a mládeže ve  vrcholových sportovních klubech, dotace na přípravu projektové dokumentace v obcích, obnova nemovitostí v památkových zónách atd.
7. Navýšení alokací pro dotační programy – obecně více financí pro obce (POV a nové dotační tituly v různých oblastech), nárůst pro bezpečnost provozu a cyklostezky, zvýšení objemu financí v oblasti sportu, památkové péče, zemědělství… (viz seznam dotačních programů).
8. Zpřehlednění dotačních programů – marketingové sjednocení dotací pro obce, zjednodušení dotací v oblasti dopravy, samostatná příloha návrhu rozpočtu atd.
9. Větší transparentnost a minimalizace individuálních dotací – poskytování mimořádných dotací jen pro výjimečné akce a případy hodné zvláštního zřetele, obecné zpřísnění zásad pro poskytování individuálních dotací. Přirozené omezení individuálních žádostí nastavením vstřícnějších podmínek v dotačních programech (otevření některých dotačních programů ve 2 kolech, možnost podat v 1 programu více žádostí, zrušení povinné spoluúčasti u malých dotací). Jasně specifikované podmínky pro posuzování individuálních žádostí o mimořádné dotace (zásady) budou definovány v návrhu rozpočtu 2018 (samostatná příloha) a předloženy ke schválení ZOK v prosinci 2017.

Předkládaný Vzor dotačního programu 2018 připravila pracovní skupina KÚOK pro systém dotací poskytovaných z rozpočtu Olomouckého kraje. Zapracovány byly požadavky samosprávy a připomínky administrátorů dotací. Materiál prošel připomínkovým řízením v rámci KÚOK a byl konzultován s AK Ritter-Šťastný. Za správnost vzorových dokumentů, soulad s platnou legislativou a technické zajištění systému odpovídají garantující odbory KÚOK:

* finanční a ekonomická stránka obecných pravidel, definice podmínek, za jakých je krajem finanční podpora poskytována, vzorová žádost, seznam dotačních programů (včetně metodické podpory elektronického systému podávání žádostí) – odbor ekonomický,
* legislativně právní stránka obecných pravidel (včetně tvorby vzorových smluv) – odbor majetkový, právní a správních činností,
* systémová stránka obecných pravidel z pohledu zapracování obecných výstupů z kontrolních zjištění u příjemců veřejné finanční podpory poskytované krajem (včetně návaznosti na pravidla vydaná orgány kraje, která se vztahují k činnosti krajského úřadu), zpracování obecných pravidel pro vyúčtování dotací v návaznosti na systémové nastavení pravidel dotačních titulů – odbor kontroly,
* technické fungování elektronického systému podávání žádostí (nastavení vnitřního systému, serverů, webového rozhraní…) – odbor kanceláře ředitele, oddělení informačních technologií.

Do připraveného podkladového materiálu pro jednání ROK 28. 8. 2017 byly dodatečně zapracovány připomínky klubu Koalice pro OlK, vznesené na II. semináři na téma rozpočet pro zastupitelské kluby, který proběhl dne 15. 8. 2017 v budově KÚOK. Seminář byl zaměřen na dotační politiku kraje v příštím roce a byl zde projednáván kompletní materiál Dotační programy Olomouckého kraje na rok 2018. Zástupci politických klubů ZOK hodnotili kladně jak připravené rozdíly v dotačním systému oproti letošnímu roku, tak samotný podkladový materiál a jeho včasné rozeslání do klubů ZOK. Jediné 2 připomínky byly vzneseny Mgr. Františkem Horákem (Koalice pro OlK):

1. Navýšit finanční alokaci dotačního programu pro jednotky sboru dobrovolných hasičů (návrh byl kvitován souhlasně i zástupci ostatních klubů ZOK).
2. Upravit název dotačního programu Program na podporu terciárního vzdělávání na vysokých školách v Olomouckém kraji v roce 2018.

Následně proběhla jednání hejtmana, náměstka hejtmana Mgr. Jury a 1. náměstka hejtmana Mgr. Zemánka. Došlo k navýšení částky, požadované v návrhu rozpočtu pro dotační titul Dotace na pořízení, rekonstrukci a opravu požární techniky a nákup věcného vybavení JSDH obcí OK 2018, a to o 3 mil. Kč. Celková předpokládaná alokace dotačního programu pro JSDH tak byla navýšena na 10 mil. Kč (v Příloze č. 13 je program uveden pod označením J1). Dále byl upraven název dotačního programu na podporu vzdělávání na VŠ – bylo vypuštěno slovo „terciární“ (v Příloze č. 13 uvedeno pod označením K2).

**Rada Olomouckého kraje doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit Vzor dotačního programu a Seznam dotačních programů Olomouckého kraje pro rok 2018, uložit 1. náměstkovi hejtmana Mgr. Zemánkovi zapracovat do návrhu rozpočtu Olomouckého kraje na rok 2018 částky na jednotlivé dotační programy a uložit ROK předkládat zastupitelstvu průběžně ke schválení:**

* **pravidla pro jednotlivé dotační programy pro rok 2018,**
* **žádosti o dotaci vyšší než 200 000 Kč na konkrétní účel.**

Přílohy:

* Příloha č. 1 – Návrh pravidel dotačních programů na rok 2018 (str. 5 – 18)
* Příloha č. 2 – Vzorová žádost pro rok 2018 (str. 19 – 35)
* Příloha č. 3 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci fyzické osobě nepodnikateli /Vzor 1/ (str. 36 – 46)
* Příloha č. 4 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost fyzické osobě nepodnikateli /Vzor 2/(str. 47 – 56)
* Příloha č. 5 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci fyzické osobě podnikateli /Vzor 3/ (str. 57 – 69)
* Příloha č. 6 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost fyzické osobě podnikateli /Vzor 4/ (str. 70 – 81)
* Příloha č. 7 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci právnickým osobám /Vzor 5/ (str. 82 – 94)
* Příloha č. 8 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost právnickým osobám /Vzor 6/ (str. 95 – 106)
* Příloha č. 9 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci  
  obcím, městům /Vzor 7/ (str. 107 – 119)
* Příloha č. 10 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost obcím, městům /Vzor 8/ (str. 120 – 131)
* Příloha č. 11 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na akci  
  příspěvkovým organizacím /Vzor 9/ (str. 132 – 144)
* Příloha č. 12 – Vzorová veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace na celoroční činnost příspěvkovým organizacím /Vzor 10/ (str. 145 – 156)
* Příloha č. 13 – Seznam dotačních programů pro rok 2018 (str. 157 – 187)

1. Odbory Krajského úřadu Olomouckého kraje (ODSH, OZ, OSV, OŠSK, OŽPZ, OSR, OKŘ, OTH) [↑](#footnote-ref-1)