**Důvodová zpráva**

Každá obec má podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, postavení původce komunálního odpadu vyprodukovaného fyzickými nepodnikajícími osobami na jejím katastrálním území a plní povinnosti původců odpadů, stanovené tímto zákonem.

S účinností od 1. 1. 2015 uvedený zákon stanoví v § 21 odst. 7, že na skládky je od roku 2024 zakázáno ukládat směsný komunální odpad a recyklovatelné a využitelné odpady stanovené prováděcím právním předpisem.

Dne 30. června 2015 byl založen **spolek Odpady Olomouckého kraje, z. s**., (dále jen „Spolek“), který zakládal Olomoucký kraj a dalších 13 subjektů. Členství Olomouckého kraje ve Spolku schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje usnesením č. UZ/14/34/2015 ze dne 20. 02. 2015. V současnosti je členem Spolku 148 měst a obcí Olomouckého kraje.

Založení Spolku bylo výsledkem dlouholetého hledání řešení nakládání se směsnými komunálními odpady (tyto aktivity započaly na úrovni Olomouckého kraje již  před rokem 2011). V prosinci 2011 bylo podepsáno Memorandum o spolupráci
a společném postupu při tvorbě Integrovaného systému nakládání s odpady v Olomouckém kraji, které bylo odsouhlaseno Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/18/30/2011.

Účelem uvedených aktivit je vytváření podmínek pro předcházení vzniku odpadu
a zajištění efektivního nakládání s komunálním odpadem na území kraje, jež bude v souladu s legislativou České republiky preferovat hierarchii nakládání s odpady, jejich využívání a bude environmentálně, ekonomicky a sociálně únosné. Tyto aktivity jsou plně v souladu s **Plánem odpadového hospodářství Olomouckého kraje**, který schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje dne 18. 12. 2015 pod číslem usnesení č. UZ/18/65/2015.

Rada Olomouckého kraje projednala a usnesením č. UR/35/37/2018 ze dne
19. 02. 2018 souhlasila se záměrem na přípravu **projektu** Spolku, na využívání zbytkových směsných komunálních odpadů na území Olomouckého kraje.

Současně souhlasila se záměrem na **založení akciové společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s**., se sídlem Jeremenkova 1191/40a,
779 00 Olomouc - Hodolany, kde jediným zakladatelem a akcionářem je Olomoucký kraj.

K projednání výše uvedeného záměru byla vytvořena **pracovní skupina** ze zástupců jednotlivých zastupitelských klubů Zastupitelstva Olomouckého kraje, Komise Rady Olomouckého kraje pro životní prostředí, Sdružení místních samospráv Olomouckého kraje a Svazu měst a obcí České republiky.

Jednání této pracovní skupiny se uskutečnilo dne 06. 02. 2018 a následně
16. 07. 2018.

Předmětem těchto jednání bylo vysvětlení, upřesnění či zjednoznačnění zejména těchto okruhů – možná forma účasti obcí a měst jako akcionářů akciové společnosti, role kraje v akciové společnosti a princip vnitřní solidarity.

Z důvodu snížení rizika zpochybnění postupu při založení akciové společnosti je s ohledem na provedení úprav textu důvodové zprávy, vyplývajících ze závěrů jednání pracovní skupiny a časového posunu od jejího zpracování, navrhována revokace výše uvedeného přijatého usnesení a nové projednání záměru.

Systém svozu odpadu na území Olomouckého kraje v současnosti funguje na principu sběru odpadů a následné přepravě svozovými společnostmi přímo na skládku, bez zapojení jakýchkoliv mezičlánků (s výjimkou města Olomouc, které provozuje překladiště odpadu za účelem odvozu odpadu k jejich využití v SAKO Brno, a.s.), výsledkem čehož je vysoký podíl skládkování směsného komunálního odpadu. Tento stav není udržitelný a od roku 2024, s ohledem na zákaz skládkování směsného komunálního odpadu, ani právně možný.

Na základě uvedeného stavu Spolek zadal u advokátní kanceláře Havel, Holásek & Partners s.r.o. ve spolupráci se společností Ernst & Young, s.r.o. zpracování komplexní studie s cílem posoudit možnosti a navrhnout způsob realizace zařízení k využívání zbytkových směsných komunálních odpadů na území Olomouckého kraje, popřípadě i doporučení, jakým způsobem zajistit využívání směsných komunálních odpadů vznikajících na území kraje (dále jen „Projekt“). Shrnutí Studie je uvedeno v Příloze č. 1 důvodové zprávy.

Zadání Studie vycházelo ze skutečnosti, že Spolek, ani jeho členové v tuto chvíli nedisponují žádným zařízením pro využití směsného komunálního odpadu, ani žádnou lokalitou, kde by bylo možné výstavbu tohoto zařízení realizovat. Toto Zařízení bude muset zajistit v rámci Projektu vybraný dodavatel, ať již výstavbou nového zařízení, nebo využitím stávajících zařízení mimo území OK.

V rámci Studie byly vymezeny organizační varianty realizace z hlediska technické / provozní / ekonomické výhodnosti při použití kritéria efektu vynaložených prostředků.

Byly identifikovány následující tři varianty:

1. Tradiční veřejná zakázka (tj. komplexní realizace projektu včetně financování veřejným sektorem).
2. Smluvní partnerství se soukromým sektorem ve variantě DBFO (Model Navrhni, Postav, Financuj a Provozuj)
3. Smluvní partnerství se soukromým sektorem ve variantě Služby

Organizační varianty byly hodnoceny z pohledu finanční dostupnosti, hodnoty za peníze a dluhového zatížení. Na základě výše uvedeného posouzení a při zohlednění projektových rizik se jako nejvhodnější způsob realizace jeví varianta C.

V rámci provedené analýzy však byla identifikována určitá právní rizika, která ohrožují realizovatelnost Projektu v případě, že by byl v postavení zadavatele Projektu Spolek. Jedná se zejména o rizika spojená s možností obcí a kraje ručit za závazky Spolku, jakož i rizika spojená s možností zajištění financování ze strany bank či jiných finančních institucí pro právní formu spolku dle občanského zákoníku. Z těchto důvodů bylo doporučeno, aby nositelem a zadavatelem Projektu byla nově založená obchodní (akciová) společnost.

Následně bylo správní radou Spolku rozhodnuto o zahájení přípravných kroků k realizaci Projektu a tedy přípravy založení obchodní společnosti.

Z důvodu výše uvedeného doporučení vyplývajícího ze závěrů Studie a výsledku jednání správní rady Spolku se navrhuje založení obchodní společnosti ve formě akciové společnosti, která by byla nositelem a zadavatelem výše uvedeného Projektu (dále jen „AS“). Realizace Projektu bude výhodná pro všechny akcionáře a bude sloužit k zajištění využití zbytkového směsného komunálního odpadu obcí.

Za účelem co nejjednodušší administrace celého procesu vzniku AS se navrhuje, aby AS založil Olomoucký kraj jako jediný akcionář.

Olomoucký kraj však nezůstane jediným akcionářem AS. Po založení a zápisu AS do obchodního rejstříku převede Olomoucký kraj postupně za úplatu akcie vydané AS ve výši nominální hodnoty akcií dalším členským obcím a městům, které se dobrovolně rozhodnou být akcionáři AS. Olomoucký kraj si v konečném stavu ponechá v AS zcela minoritní akcionářský podíl. Po úplatném převedení akcií na akcionáře (obce a města) budou finanční prostředky vráceny do rozpočtu kraje ve výši rozdílu mezi vynaloženými prostředky a výši akcionářského podílu kraje. Jedná se tedy, jak bylo uvedeno i na jednání pracovní skupiny konaném dne 16. 07. 2018, o formu půjčky z rozpočtu kraje.

**Právní forma AS umožňuje obcím a městům být přímými akcionáři nebo nepřímými akcionáři prostřednictvím Spolku, svazku obcí, sdružení obcí nebo mikroregionu. Společný vstup obcí prostřednictvím některého
z uvedených subjektů musí být umožněn stanovami těchto subjektů.**

K samotnému vzniku AS, tj. k jejímu zápisu do obchodního rejstříku, dojde až po splacení části základního kapitálu AS (viz níže).

Nově vzniklá AS bude do obchodního rejstříku zapsána pod obchodní firmou **Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.**, ze které vyplývá návaznost na činnost a účel Spolku a zároveň ji odlišuje od Spolku, který může být následně jedním z akcionářů AS, tak, aby tyto osoby nebyly zaměnitelné.

Sídlo AS se navrhuje na stejné adrese, jako je sídlo Olomouckého kraje, a to na adrese Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc – Hodolany. Předmětem podnikání AS podle živnostenského zákona bude volná živnost „nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)“, pod kterou spadají veškeré činnosti spojené se shromažďováním, soustřeďováním, sběrem, výkupem, tříděním, přepravou, skladováním, úpravou, využíváním a odstraňováním odpadu, s výjimkou nebezpečných odpadů.

Základní kapitál AS je navrhován ve výši 6.600.000,- Kč. Tato výše odpovídá násobku počtu obyvatel sdružených v současnosti v rámci Spolku (členy Spolku je zastoupeno cca 440 000 obyvatel Olomouckého kraje) hodnotou 15,- Kč na jednoho občana. Samotnému vzniku AS má dojít až po splacení základního kapitálu AS, a to s ohledem na požadavek zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obchodních korporacích“), kdy pro zápis AS do obchodního rejstříku je třeba splatit celé emisní ážio, je-li stanoveno, a alespoň 30 % základního kapitálu. V případě AS se proto navrhuje stanovit lhůtu 90 dnů od založení AS (ode dne sepsání stanov) na splacení celého základního kapitálu ve výši 6.600.000,- Kč.

Vyčlenění finančních prostředků pro splacení základního kapitálu AS v rozpočtu kraje na rok 2018 již schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje.

Zdroje ze základního kapitálu budou použity zásadně na financování Projektu
a výběrového řízení na výběr poskytovatele služeb na zajištění využití směsného komunálního odpadu, jakož i na samotný provoz a administrativní náklady AS. Náklady na administraci výběru dodavatele budou následně zpětně získány od vítězného uchazeče.

Navrhuje se, aby klíčem pro stanovení počtu a jmenovité hodnoty akcií a pro následné rozdělení jednotlivých akcií v AS byl počet obyvatel jednotlivých obcí a měst, které budou akcionáři. V případě nějaké formy společného vstupu obcí a měst (sdružení obcí, svazek obcí, mikroregion) by to byl počet obyvatel obcí a měst seskupených v těchto subjektech. V případě vstupu prostřednictvím Spolku by to byl počet zbývajících obyvatel po odečtu počtu obyvatel těch obcí a měst, které jsou členy Spolku, avšak zároveň budou přímými akcionáři AS a tedy na ně bude podíl na AS převeden za úplatu přímo.

Zároveň se navrhuje omezit převoditelnost akcií AS souhlasem představenstva, aby byla do jisté míry kontrolována účast jiných obcí nebo osob v AS a nedošlo tak ke zmaření účelu založení AS. V případě, že představenstvo odmítne udělit souhlas k převodu akcií, může akcionář požádat, aby od něj AS akcie odkoupila za přiměřenou cenu.

V důsledku uvedeného postupu dojde po založení AS a po úplatném převodu akcií na jednotlivé obce a města a případné další akcionáře (subjekty sdružující obce) k návratu převážné většiny vynaložených finančních prostředků souvisejících se založením a vznikem AS zpátky do rozpočtu Olomouckého kraje. Olomouckému kraji zůstane pouze nepatrný podíl v AS. Očekává se, že k převodu akcií na jednotlivé obce a města a případné další akcionáře dojde postupně v závislosti na rozhodnutí jednotlivých obcí a měst o jejich účasti v AS.

Po vzniku AS budou mezi AS a jednotlivými členskými obcemi uzavřeny smlouvy o budoucích dodávkách odpadu, ve kterých se obce zavážou dodávat od 1. 1. 2024 po dobu trvání projektové smlouvy veškerý zbytkový směsný komunální odpad.

Cílem Projektu je zároveň přenos maximálního rozsahu nákladů na budoucího koncesionáře/poskytovatele, který bude vybrán ve výběrovém řízení na realizaci Projektu. Pro samotný Olomoucký kraj tak jeho účast v AS nebude představovat výraznější administrativní či finanční zapojení a role Olomouckého kraj by tak měla být zejména koordinační.

Aby mohl být Olomoucký kraj zakladatelem a akcionářem AS, je nezbytné, aby Zastupitelstvo Olomouckého kraje rozhodlo o založení AS a v této souvislosti schválilo text stanov AS.

Zároveň je nezbytné, aby zastupitelstvo v působnosti ustavující valné hromady v souladu s § 35 odst. 2 písm. m) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), zvolilo členy ostatních orgánů AS. Z důvodu lepší kontroly obchodního vedení se navrhuje, aby v AS byl zaveden dualistický systém, a tedy, aby byly orgány AS tvořeny kromě valné hromady představenstvem a dozorčí radou. Zároveň je i s ohledem na další průběh spojený s převodem akcií vhodné, aby byla při vzniku AS struktura této společnosti co nejjednodušší. Navrhuje se proto, aby byly tyto orgány při vzniku AS jednočlenné, tvořené jedním zástupcem Olomouckého kraje v představenstvu a jedním zástupcem Spolku v dozorčí radě. Následně po převodu akcií vydaných AS na jednotlivé obce, Spolek a případné další akcionáře (subjekty sdružující obce) dojde rozhodnutím valné hromady AS ke změně stanov spočívající v rozšíření počtu členů těchto orgánů dle vzájemné dohody jednotlivých akcionářů tak, aby byl v orgánech AS zastoupen reprezentativní vzorek za všechny akcionáře.

Za člena představenstva AS je navrhováno zvolit Ing. Milana Klimeše, náměstka hejtmana Olomouckého kraje, jakožto zástupce jediného akcionáře. Za člena dozorčí rady AS je navrhováno zvolit Mgr. Jiřího Pospíšila, místopředsedu Spolku jakožto zástupce Spolku. Za správce vkladu bude určen Ing. Milan Klimeš, náměstek hejtmana Olomouckého kraje.

Dle § 35 odst. 2 písm. k) zákona o krajích náleží rozhodování o založení právnických osob, včetně schvalování zakladatelské listiny a stanov společnosti, do pravomoci zastupitelstva kraje. Zastupitelstvo kraje, plnící roli ustavující valné hromady
(z důvodu jednočlenné společnosti), také volí členy dalších orgánů společnosti (zejména představenstva a dozorčí rady), schvaluje výši povinného splacení základního kapitálu k okamžiku vzniku společnosti, rozhoduje o peněžitých vkladech, schvaluje v souladu s posudkem znalce předmět nepeněžitých vkladů, schvaluje počet, jmenovitou hodnotu, formu a druh akcií, které mají být jako protiplnění na tento vklad poskytnuty. Tyto náležitosti jsou v souladu s § 250 odst. 3 zákona
o obchodních korporacích součástí stanov při založení AS. O rozhodnutí zastupitelstva o založení AS a přijetích jejich stanov musí být pořízen notářský zápis, který bude text stanov také obsahovat. Zasedání zastupitelstva se proto musí zúčastnit notář. Následně bude působnost valné hromady této AS vykonávat v souladu s § 59 odst. 1 písm. j) zákona o krajích rada Olomouckého kraje.

Postup založení a vzniku AS by měl být následující:

Zakladatel, tj. Olomoucký kraj, na svém zasedání dne 17. 09. 2018 zakladatelským právním jednáním učiněným v souladu s ustanovením § 125 odst. 2) zákona
č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, ve spojení
s ustanoveními § 8 odst. 1) a § 250 odst. 1) zákona o obchodních korporacích založí AS přijetím stanov.

Před založením bude ve prospěch AS dojednán s některou bankovní institucí příslib bankovního účtu, jímž dojde k „zarezervování“ čísla účtu pro splacení základního kapitálu AS. Číslo bankovního účtu se musí uvést do stanov (požadavek zákona
o obchodních korporacích). Pokud zakladatelem zvolená bankovní instituce příslib účtu neposkytne, bude do stanov AS uvedena alespoň bankovní instituce, u níž se následně účet zřídí. Po založení AS zřídí účet pro splacení základního kapitálu správce vkladu určený do této funkce stanovami.

Po založení AS bude muset zakladatel splatit celý základní kapitál odpovídající částce 6.600.000 Kč ve lhůtě určené stanovami, tj. do 90 dnů ode dne založení AS. O splacení části základního kapitálu vydá potvrzení příslušná bankovní instituce a správce vkladu. Potvrzení se následně přiloží k návrhu pro zápis AS do obchodního rejstříku.

Založená AS dále požádá (členem představenstva, v zastoupení) u kteréhokoliv živnostenského úřadu o vydání živnostenského oprávnění s oborem činnosti „nakládání s odpady (vyjma nebezpečných)“.

Mimoto bude po založení AS třeba zajistit čestná prohlášení člena představenstva
a dozorčí rady s úředně ověřenými podpisy, jejich výpisy z rejstříku trestů, ne starší tří měsíců, a souhlas vlastníka nemovitosti (s úředně ověřeným podpisem) s umístněním sídla na adrese Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc – Hodolany.

Notář, který osvědčil zasedání zastupitelstva, zapíše po předložení výše uvedených dokumentů a žádosti o zápis do obchodního rejstříku, AS do obchodního rejstříku. Představenstvo AS následně vydá zakladateli počet akcií, které budou odpovídat upsanému kapitálu, tj. 440 000 kusů akcií. Ty mohou být na žádost zakladatele nahrazeny jednou nebo více hromadnými akciemi.

**Rada Olomouckého kraje usnesením UR/48/38/2018 ze dne 27. 08. 2018**

* **revokuje** své usnesení č. UR/35/37/2018 ze dne 19. 02. 2018,
* **souhlasí:**
* se záměrem na přípravu projektu spolku Odpady Olomouckého kraje, z.s. na využívání zbytkových směsných komunálních odpadů na území Olomouckého kraje dle důvodové zprávy
* se záměrem na založení akciové společnosti s obchodní firmou Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s., se sídlem Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc - Hodolany, kde jediným zakladatelem a akcionářem je Olomoucký kraj dle důvodové zprávy
* se zněním stanov akciové společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s. dle Přílohy č. 2 důvodové zprávy s tím, že tato společnost bude mít při vzniku jednoho člena představenstva a jednoho člena dozorčí rady
* s návrhem peněžitého vkladu Olomouckého kraje do základního kapitálu společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s. ve výši 6.600.000,- Kč (slovy: šest milionů šest set tisíc korun českých)
* s nominací Ing. Milana Klimeše, náměstka hejtmana na správce vkladu pro správu splaceného peněžitého vkladu před vznikem společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.
* se založením bankovního účtu pro splacení peněžitého vkladu před vznikem společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.
u České spořitelny a.s.
* s nominací Ing. Milana Klimeše, náměstka hejtmana, za člena představenstva společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje
* s nominací Mgr. Jiřího Pospíšila, místopředsedy správní rady spolku Odpady Olomouckého kraje, z.s., na člena dozorčí rady společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.
* **doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**
* schválit záměr na přípravu projektu spolku Odpady Olomouckého kraje, z.s. na využívání zbytkových směsných komunálních odpadů na území Olomouckého kraje dle důvodové zprávy
* rozhodnout o založení akciové společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s., se sídlem Jeremenkova 1191/40a, 779 00 Olomouc - Hodolany, kde jediným zakladatelem a akcionářem je Olomoucký kraj dle důvodové zprávy
* schválit znění stanov akciové společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s. dle Přílohy č. 2 důvodové zprávy s tím, že tato společnost bude mít při vzniku jednoho člena představenstva a jednoho člena dozorčí rady
* schválit návrh peněžitého vkladu Olomouckého kraje do základního kapitálu společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s. ve výši 6.600.000,- Kč (slovy: šest milionů šest set tisíc korun českých)
* schválit nominaci Ing. Milana Klimeše, náměstka hejtmana na správce vkladu pro správu splaceného peněžitého vkladu před vznikem společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.
* založení bankovního účtu pro splacení peněžitého vkladu před vznikem společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s. u České spořitelny a.s.
* schválit nominaci Ing. Milana Klimeše, náměstka hejtmana, za člena představenstva společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje
* schválit nominaci Mgr. Jiřího Pospíšila, místopředsedy správní rady spolku Odpady Olomouckého kraje, z.s., na člena dozorčí rady společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s.
* uložit Ing. Milanu Klimešovi, náměstkovi hejtmana zabezpečit veškeré navazující právní jednání a faktické úkony spojené se založením a vznikem akciové společnosti
* uložit Ing. Milanu Klimešovi, náměstkovi hejtmana zabezpečit zpracování návrhu smlouvy na převod akcií na jednotlivé obce a spolek Odpady Olomouckého kraje, z.s., a její předložení ke schválení Zastupitelstvu Olomouckého kraje

Přílohy:

Příloha č. 1:

Shrnutí „Studie proveditelnosti na realizaci zařízení k využívání zbytkových směsných odpadů na území Olomouckého kraje“ (str. 8-16)

Příloha č. 2:

Stanovy akciové společnosti Servisní společnost odpady Olomouckého kraje, a.s. (str. 17-27)