**Důvodová zpráva:**

Rada Olomouckého kraje svým usnesením č. UR/82/14/2020 ze dne 10. 2. 2020 souhlasila s vyhodnocením činností BESIP a s poskytnutím dotace na zabezpečení těchto činností na rok 2020 a nyní předkládá materiál ke schválení Zastupitelstvu Olomouckého kraje.

**Zabezpečení činnosti Krajského úřadu Olomouckého kraje při provádění prevence v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích v roce 2020 včetně vyhodnocení činnosti za rok 2019**

**A. Vyhodnocení činnosti za rok 2019**

Krajský úřad provádí prevenci v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích (dále také BESIP) na základě ustanovení § 124 odst. 4 písm. c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů.

Stejně jako v předchozích letech bylo hlavním úkolem Krajského pracoviště BESIP ve spolupráci s Odborem dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Olomouckého kraje plánovat a zajišťovat činnosti, směřující k provádění prevence v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích a koordinovat činnosti komisí BESIP u jednotlivých obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a dalších subjektů, které v této oblasti vyvíjejí aktivity. Z rozpočtu Olomouckého kraje jsou každoročně uvolněny finanční prostředky jako příspěvek pro zabezpečení těchto činností, v roce 2019 šlo o částku 1 000 000 Kč.

Kontakt Krajského úřadu Olomouckého kraje a jednotlivých obcí v Olomouckém kraji v oblasti zajišťování prevence v oblasti BESIP byl zabezpečován prostřednictvím koordinátora BESIP pro Olomoucký kraj Ing. Miroslava Charouze, který spolupracuje s Centrem služeb pro silniční dopravu, s. p. o., se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 9, IČ 70898219 (dále také CSPSD). Pro rok 2019 byla s CSPSD uzavřena smlouva o poskytnutí dotace na provádění prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje s cílem zvyšovat bezpečnost všech účastníků v silničním provozu. Koordinátor BESIP pro Olomoucký kraj zajišťoval koordinaci činností při provádění prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje a pomáhal při organizování akcí pořádaných jednotlivými složkami integrovaného záchranného systému (dále jen IZS), komisemi BESIP na úrovni obcí a ostatními spolupracujícími subjekty. O této činnosti byl pravidelně informován vedoucí oddělení silniční dopravy odboru dopravy a silničního hospodářství,

1. **Přehled akcí pořádaných v rámci prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje v roce 2019**

Na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností byly realizovány konkrétní akce, které byly zaměřeny především na výchovu dětí a mládeže k dopravní kázni. Do této činnosti se zapojily i základní školy z Olomouckého kraje, případně Domy dětí a mládeže a Střediska volného času a některé oslovené autoškoly. Učitelé a další zaměstnanci těchto zařízení sehrávali v této činnosti nejvýznamnější roli. Uvedení pracovníci zabezpečovali jak přípravu jednotlivých akcí, tak jejich průběh a vyhodnocení. Příslušné dopravní soutěže se realizovaly na úrovni základních kol na školách, na úrovni obcí s rozšířenou působností, dále bývalých okresů a finále na úrovni Olomouckého kraje. Nezastupitelnou pomocnou roli při většině akcí měli zástupci Policie ČR a městské policie. Kromě akcí zaměřených na děti byly realizovány i akce pro řidiče, a to nejen amatéry, ale i řidiče profesionály. Kromě dalších činností prováděných v oblasti BESIP na úrovni základních a mateřských škol, jako např. besedy s příslušníky Policie ČR, resp. městské policie, proběhly v roce 2019 v Olomouckém kraji následující významnější akce:

* Besedy a přednášky pro řidiče "amatéry" i profesionály zaměřené na novinky v pravidlech silničního provozu, výklad ustanovení zákona a zásady bezpečné jízdy. Těchto besed se zúčastnilo 480 řidičů.
* Besedy se seniory v rámci kampaně „Senioři v dopravě“ s účastí 180 účastníků.
* Výuka na dětských dopravních hřištích, které se zúčastnilo během roku 6 222 dětí čtvrtých tříd a 32 500 z jiných ročníků, dále v jednotlivých kolech soutěží mladých cyklistů se zúčastnilo 648 dětí, z toho 316 v oblastních a 332 v okresních kolech. Do těchto akcí bylo zapojeno 173 škol.
* Krajské finále soutěže mladých cyklistů v Prostějově.
* „Děti, pozor, červená“ - výtvarná soutěž v Šumperku a Prostějově s účastí 375 dětí.
* Dopravní výchova a akce pro děti na dětských táborech s agenturou Lafayette.
* „Cyklista roku“, Mohelnice – s účastí 42 dětí.
* Soutěže dětí mateřských školek s účastí 280 dětí.
* Ve spolupráci s Centrem Semafor Olomouc velká akce na DDH „Rodina na cestách“.
* Seminář pro pedagogy a provozovatele DDH zabývající se dopravní výchovou a organizací výuky.
* Seminář pro zaměstnance odborů dopravy obcí s rozšířenou působností se zaměřením na BESIP, stav komunikací a řešení právních problémů s tím spojených.
* S agenturou Lafayette provedl krajský koordinátor 12 představení spojených s besedou na MŠ a ZŠ na téma Bezpečně na silnici.
* Narůstající zájem je o akce typu „Den bez aut“, “Občan a bezpečnost“, akce s Policií ČR, DP Prostějov "Zachraň život" a další dopravně bezpečnostní akce ve spolupráci s Policií ČR, celní správou a hasiči.

Příprava jednotlivých akcí a zejména pak jejich realizace je organizačně i časově velmi náročná a vyžaduje řadu organizačních opatření se zapojením odborných pracovníků a v případě akcí pořádaných za účasti dětí i zapojení pedagogů z domů dětí a škol. Velká část prostředků je každoročně věnována na údržbu stávajících dětských hřišť a zejména pak jejich vybavení dopravními značkami, překážkami pro jízdu zručnosti, jízdními koly a koloběžkami. Prostředky jsou rovněž věnovány na údržbu těchto kol a zařízení. S provozem dětských dopravních hřišť souvisí nákup cen na soutěže, výroba propagačních materiálů a zajištění příslušných lektorů.

V roce 2019 bylo financování uvedených činností zajištěno ze tří základních zdrojů. Prvním zdrojem byl příspěvek z Ministerstva dopravy - BESIP, dalším byl finanční příspěvek z rozpočtu Olomouckého kraje a dále pak z rozpočtů obcí s rozšířenou působností. Tyto tři subjekty mimo jiné ze zákona odpovídají za prevenci v oblasti silničního provozu. Bohužel prostředky z rozpočtů obcí vykazují značnou rozkolísanost a svědčí v mnoha případech o nesystematickém přístupu k plnění zákona při provádění prevence v oblasti BESIP. Chvályhodným příkladem v této oblasti jsou Olomouc, Prostějov, Jeseník, Litovel, Hranice a Lipník nad Bečvou.

Zcela výjimečnou je v této oblasti aktivita obecního úřadu v Rudě nad Moravou, kde došlo k modernizaci tamního DDH a toto je možné považovat za vhodný doplněk stávajících dopravních hřišť pro ZŠ tohoto regionu. Dále bylo otevřeno zcela nové DDH v Moravském Berouně již v roce 2018 a v Zábřehu v roce 2019 s uvedením do provozu v roce 2020, toto významně přispěje ke kvalitě dopravní výuky a navíc je vhodnou alternativou pro volnočasové aktivity zdejší mládeže. Významně rekonstruováno bylo DDH v Prostějově, Hranicích a Mohelnici z prostředků Olomouckého kraje.

1. **Přehled čerpání prostředků přidělených z rozpočtu Olomouckého kraje v roce 2019**

Pro rok 2019 bylo poskytnutí dotace ve výši 1 000 000 Kč Centru služeb pro silniční dopravu schváleno Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/13/17/2018 ze dne 17. 12. 2018. Smlouva o poskytnutí dotace byla uzavřena mezi Olomouckým krajem a CSPSD s cílem finančně přispět k organizaci akcí a činností v oblasti prevence BESIP na území Olomouckého kraje. Součástí smlouvy byl rámcový seznam aktivit, na které je plánována finanční podpora ze strany Olomouckého kraje.

Finanční prostředky poskytnuté Olomouckým krajem byly v roce 2019 čerpány následovně:

1. na údržbu a provoz dětských dopravních hřišť, včetně údržby svislého a vodorovného dopravního značení, na nákup a údržbu výcvikových kol a koloběžek, na zabezpečení dopravní výchovy dětí včetně příspěvku na dopravu dětí na dětská dopravní hřiště:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Místo** | **Plánované fin. prostř. ( v Kč )** | **Skutečné čerpání (v Kč )**  |
| Jeseník - Česká Ves, DDH + výuka 6. tříd | 45 000 | 55 000 |
| Zábřeh  | 13 000 | 8 000 |
| Mohelnice | 38 000 | 58 120 |
| Uničov | 32 000 | 47 000 |
| Litovel  | 34 000 | 45 851 |
| Šternberk | 28 000 | 28 000 |
| Moravský Beroun | 11 000 | 0 |
| Dětská dopravní hřiště při mateřských školách | 30 000 | 27 749 |
| Olomouc | 84 000 | 56 425 |
| Prostějov | 84 000 | 89 825 |
| Přerov | 37 000 | 37 000 |
| Kojetín  | 8 000 | 11 750 |
| Lipník nad Bečvou  | 28 000 |  31 460 |
| Hranice  | 30 000 | 29 873 |
| Jiné – vybavení a údržba nových DDH | 48 000 | 103 077 |
| **Celkem**  | **550 000** | **629 130** |

1. na organizační zabezpečení a průběh akcí organizovaných v oblasti BESIP a na zajištění seminářů a dopravních soutěží:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Akce** | **Plánované fin. prostř. ( v Kč )** | **Skutečné čerpání (v Kč )**  |
| Soutěže dětí s tématikou BESIP | 35 000 | 38 923,55 |
| Akce s Policií ČR, s IZS apod.  | 172 000 | 141 283,06 |
| Dopravní soutěž „Cyklista roku“ v Mohelnici | 6 000 | 5 918 |
| Dopravní výchova na letních táborech dětí | 5 000 | 0 |
| Semináře, porady, instruktáže  | 35 000 | 19 700 |
| Dopravní soutěže mladých cyklistů | 157 000 | 127 505,12 |
| Krajské kolo dopravní soutěže mladých cyklistů  | 40 000 | 32 944,82 |
| Celkem  | **450 000** | **366 274,55** |

**3. Vyhodnocení**

Jak vyplývá z uvedeného přehledu čerpání finančních prostředků, byly v roce 2019 u většiny dopravních hřišť čerpány finanční prostředky podle skutečné potřeby, proto došlo u některých DDH k výkyvům. Dílčí rozdíly oproti plánu jsou způsobeny nepředvídatelnými výkyvy v návštěvnosti na dětských hřištích, kterou nelze dopředu zcela přesně odhadnout, přičemž zejména počasí zasahuje do plnění plánu výuky zcela zásadním způsobem.

Rozdíl u čerpání na DDH v Zábřehu byl způsoben útlumem aktivit a v roce 2019 je v plánu Svádovy autoškoly již pouze výuka žáků 4. tříd. U DDH Moravský Beroun zatím běží volnočasové aktivity v rámci města, na zajištění odborné výuky nebyl vznesen požadavek. Vzhledem k tomu, že trvale roste poptávka po aktivitách na DDH i mimo dobu výuky, byly zakoupeny nové koloběžky, byla podpořena údržba několika překážek pro jízdu zručnosti, což by mělo významně přispět ke kvalitě výuky a dovednostem dětí. Byly ušetřeny finanční prostředky vyčleněné na aktivity během letních táborů dětí, toto uhradilo Ministerstvo dopravy – BESIP z nově zavedené kapitoly na podporu spolupracujících subjektů s Krajským pracovištěm BESIP. Z ušetřených finančních prostředků se tak mohlo nakoupit více cen pro děti, které se rozdávají při vědomostních testech a podobných aktivitách.

K zajištění soutěží byly dodány Ministerstvem dopravy kvalitní ceny, proto mohly být více zabezpečeny soutěže na okresní úrovni.

V souladu s podmínkami uzavřené smlouvy o dotaci z rozpočtu Olomouckého kraje byly v roce 2019 veškeré prostředky na zajištění výše uvedených akcí a aktivit CSPSD vyčerpány do 15. 12. 2019 Olomouckému kraji následně vyúčtovány a doloženy potřebnými doklady prokazujícími správné využití těchto finančních prostředků. Dotace od Olomouckého kraje nebyla v plné výši vyčerpána, do rozpočtu Olomouckého kraje byla vrácena **částka ve výši 4 596,11 Kč**.

**B. Návrh činností a čerpání finančních prostředků na jejich realizaci**

**v roce 2020**

Jedním z opatření směřujícím ke snižování dopravní nehodovosti a jejich následků a zvýšení bezpečnosti v silničním provozu je právě prevence v oblasti bezpečnosti silničního provozu. Zabezpečovat prevenci v oblasti bezpečnosti silničního provozu je jednou z povinností Krajského úřadu Olomouckého kraje, která pro něj vyplývá z § 124 odst. 4 písm. c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a je založena především na spolupráci Krajského úřadu Olomouckého kraje, Policie ČR, hasičů, Celní správy, obcí s rozšířenou působností, městských policií, domů dětí a mládeže, autoškol a dalších oslovených subjektů.

Činnost v roce 2020 bude zabezpečována prostřednictvím CSPSD na základě Smlouvy o poskytnutí dotace na provádění prevence v oblasti BESIP na území Olomouckého kraje.

Jedním z úkolů je i koordinace činností realizovaných při provádění prevence v oblasti BESIP, probíhajících na úrovni obecních úřadů obcí s rozšířenou působností. Tato činnost bude nadále zajišťována cestou spolupráce mezi krajským koordinačním pracovištěm BESIP pro Olomoucký kraj a Odborem dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Olomouckého kraje.

1. **Návrh financování BESIP v roce 2020**

Zastupitelstvo Olomouckého kraje na svém zasedání dne 23. 9. 2019 usnesením č. UZ/17/16/2019 schválilo Zásady pro poskytování individuálních dotací z rozpočtu Olomouckého kraje v roce 2020 (Zásady).

Radě Olomouckého kraje je předkládána žádost o poskytnutí individuální dotace Centra služeb pro silniční dopravu, s. p. o. Praha.

Na pokrytí nákladů spojených s prováděním prevence v oblasti BESIP z úrovně Olomouckého kraje byly vyčleněny finanční prostředky ve výši **1 000 000 Kč** schválené v Zastupitelstvu Olomouckého kraje dne 16. 12. 2019.

Centrum služeb pro silničních dopravu v rámci žádosti o dotaci požádalo o finanční prostředky **ve výši 685 000 Kč** na zabezpečení činností BESIP na území Olomouckého kraje.

Finanční prostředky poskytnuté Olomouckým krajem budou v roce 2020 použity na údržbu a provoz dětských dopravních hřišť a zařízení, na opravy a údržbu výcvikových kol a koloběžek a podobného sportovního vybavení určeného pro výuku na dětských dopravních hřištích a zařízeních, na zabezpečení dopravní výchovy dětí včetně příspěvku na dopravu dětí na dětská dopravní hřiště, na preventivně výchovné akce v kraji a další činnosti BESIP vyplývající z § 124 odst. 4 písm. c) zákona:

|  |  |
| --- | --- |
| **Místo** | **Plánované finanční prostředky (v Kč)** |
| Jeseník  | 55 000 |
| Zábřeh | 29 000 |
| Mohelnice | 38 000 |
| Uničov | 34 000 |
| Litovel  | 34 000 |
| Šternberk | 34 000 |
| Moravský Beroun | 10 000 |
| DDH při MŠ | 25 000 |
| Olomouc | 90 000 |
| Prostějov  | 90 000 |
| Přerov  | 34 000 |
| Kojetín  |  10 000 |
| Lipník nad Bečvou | 34 000 |
| Hranice | 38 000 |
| Dopravní soutěž mladých cyklistů včetně dopravy | 124 000 |
| Soutěž Cyklista roku v Mohelnici | 6 000 |
| **Celkem**  | **685 000** |

Výši finančních prostředků lze v průběhu roku upravit či změnit podle potřeb zabezpečení akcí a činností v rámci tabulky, zejména za účelem efektivního využití těchto prostředků. Celková částka poskytnuté dotace do této oblasti však bude zachována.

Realizace činnosti BESIP bude probíhat od 1. 1. 2020 do 15. 12. 2020, termín pro použití dotace je do 15. 12. 2020. CSPSD předloží vyúčtování čerpání přidělených finančních prostředků doložené rozpisem jejich konkrétního použití na jednotlivé akce v termínu do 15. 1. 2021.

**C. Závěr:**

Nehodovost v silničním provozu v České republice je závažným celospolečenským problémem, což mimo jiné dokládá i strategie BESIP přijatá vládou ČR pro léta 2011 - 2020. Jedním ze základních prostředků k řešení tohoto problému mimo restriktivních opatření ze strany dozorujícího orgánu, tj. Policie ČR, je zejména cílená prevence a výchova účastníků silničního provozu, a to nejen výchova mladé generace, ale též ostatních řidičů a účastníků silničního provozu, k zodpovědnému chování, které by mělo vést k trvalému snižování následků dopravních nehod. Především k tomuto cíli směřují aktivity podporované Olomouckým krajem prováděné a zajišťované krajským koordinačním pracovištěm BESIP pro Olomoucký kraj.

Od roku 2019 Zastupitelstvo Olomouckého kraje vyhlásilo nový dotační program Podpora výstavby, obnovy a vybavení dětských dopravních hřišť – na rok 2020 s celkovou alokací 5 mil. Kč, na výstavbu nových DDH, rekonstrukci stávajících, pořízení svislého i vodorovného dopravního značení a mobiliář a pořízení kol, koloběžek a dalších dopravních prostředků určených pro dopravní výchovu.

**Rada Olomouckého kraje doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje:**

* vzít na vědomí informaci o vyhodnocení činnosti Krajského úřadu Olomouckého kraje při provádění prevence v oblasti BESIP za rok 2019, dle bodu A důvodové zprávy,
* schválit poskytnutí dotace Centru služeb pro silniční dopravu, IČO: 70898219, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1 dle bodu B důvodové zprávy,
* schválit uzavření veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace na zabezpečení činnosti při provádění prevence v oblasti bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích na území Olomouckého kraje v roce 2020 mezi Olomouckým krajem a Centrem služeb pro silniční dopravu, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1,  IČO: 70898219 a uložit 2. náměstkovi hejtmana Olomouckého kraje podepsat veřejnoprávní smlouvu o poskytnutí dotace.

Přílohy:

* Příloha č. 1

Veřejnoprávní smlouva o poskytnutí dotace mezi Olomouckým krajem a CSPSD pro rok 2020

(strana 8 – 16)