**Důvodová zpráva:**

**ÚVOD**

Rada Olomouckého kraje na svém jednání dne 22. 11. 2021 pod č. UR/36/96/2021 projednala Návrh obce Jívová na pořízení aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje zkráceným postupem a doporučila Zastupitelstvu Olomouckého kraje rozhodnout o pořizování aktualizace ZÚR OK zkráceným postupem dle návrhu obce Jívová, kdy obsahem této aktualizace bude prověření úpravy odst. 78.3. platných ZÚR OK tak, aby omezení v tomto odstavci obsažené se nevztahovalo na řešení Změny č. 3 územního plánu Jívová. Podmínkou pořízení bude úhrada nákladů obcí Jívová dle § 42a odst. 2 písm. f) stavebního zákona.

OSR KÚOK obdržel dne 13. 5. 2021 návrh obce Jívová na pořízení aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (dále ZÚR OK). Předmětem podaného návrhu na aktualizaci ZÚR OK má být úprava (doplnění) textu odst. 78.3. ZÚR OK tak „*aby se v něm uvedené omezení nevztahovalo na stavby a zařízení obnovitelných zdrojů energie uplatňujících se v krajině*, *pro něž byla vymezena plocha v platném územním plánu obce ještě před nabytím účinnosti ZÚR OK, či jejich aktualizace*.“ Cílem obce je dosáhnout takového řešení v ZÚR OK, které by realizaci 5 větrných elektráren (dále VE) plánovaných v lokalitě Jívová a obsažených v platné Změně č. 3 územního plánu Jívová, účinné ode dne 22. 1. 2013, umožnilo. Na základě Změny č. 3 ÚP Jívová f. Synergion začala připravovat a projednávat výstavbu výše uvedených 5 VE.

Dle § 42a odst. 2 stavebního zákona o pořízení aktualizace ZÚR OK a o jejím obsahu musí rozhodnout ZOK.

**PROBLEMATIKA LOKALITY VE JÍVOVÁ**

1. **Lokalita VE Jívová a stávající řešení ZÚR OK - kulturní krajinné oblasti (KKO)**

Nemožnost výstavby VE v lokalitě Jívová vyplývá z řešení Akt. č. 2a ZÚR OK, která na základě řady dříve vypracovaných studií a podkladů zařazuje předmětné území obce Jívová do KKO9 Svahy Nízkého Jeseníku. ZÚR OK v KKO výstavbu VE nepřipouští. ZÚR OK v platném znění vymezují celkem 12 KKO, když poslední 4 KKO včetně KKO9 Svahy Nízkého Jeseníku vymezila Akt. č. 2a ZÚR OK. Akt. č. 2a ZÚR OK byla vydána ZOK dne 23. 9. 2019 formou opatření obecné povahy, které nabylo účinnosti 15. 11. 2019.

KKO jsou vymezeny jako cenná kulturně historicky významná území (jako oblasti s přírodně krajinářskými úpravami, s vysokým krajinným, památkovým a přírodním potenciálem) k zajištění ochrany a zachování kulturního dědictví, krajinného rázu a přírodních hodnot na území Olomouckého kraje. Jedná se o oblasti, které nejsou hájeny zákony o ochraně přírody a krajiny, nicméně Olomoucký kraj je vzhledem k jejich působení či celkové harmonii považuje za hodnotná a požaduje je prostřednictvím ZÚR OK příslušně hájit.

Podmínky stanovené v ZÚR OK neumožňují na území KKO umisťovat „*stavby a zařízení obnovitelných zdrojů energie uplatňujících se v krajině (větrné turbíny, větrné parky, elektrárny, sluneční parkové elektrárny na samostatných stavebních konstrukcích), výškové stavby jako věže*….“, tedy na území KKO9 nelze dle vydané Akt. č. 2a ZÚR OK situovat VE; 4 z 5 VE v lokalitě Jívová jsou takto nepřípustné.

1. **Obecně problematika VE na území Olomouckého kraje**

OSR KÚOK, coby pořizovatel krajské územně plánovací dokumentace a územně plánovacích podkladů, reagoval v minulosti na nastupující trend řešení obnovitelných zdrojů energie, zejména VE, které s ohledem na jejich charakter výrazně ovlivňují krajinný ráz území. Pořídil řadu územních studií, které se danou problematikou zabývají: „Územní studie větrné elektrárny na území Olomouckého kraje“ (zaevidovaná v r. 2009), „Aktualizace Územní studie větrné elektrárny na území Olomouckého kraje“ (zaevidovaná v lednu 2019), ve vztahu na KKO pak „Územní studie kulturních krajinných oblastí KKO1 – KKO12 na území Olomouckého kraje“(ÚS KKO1-KKO11 zaevidovaná v r. 2011, doplněná ÚS KKO1-KO12 zaevidovaná jako celek v r. 2014).

Od r. 2011 bylo tedy známo, že KKO9 je pro výstavbu VE nevhodná.

Z důvodu rozmachu VE a plánovaného vymezení 4 oblastí KKO9-KKO12 v řešení Akt. č. 2a ZÚR OK (když oblasti KKO1-KKO8 byly vymezeny v ZÚR OK již v roce 2008), si pořizovatel v r. 2014 nechává ověřit problematiku VE ve vztahu na KKO (*v r. 2014 začíná proces pořizování Akt. č. 2, resp. 2a, kam má být KKO9-KKO12 zapracována*) a nechává si zpracovatodborné posouzení „Posouzení kulturních krajinných oblastí ve vztahu na situování obnovitelných zdrojů energie v území a prověření zapracování závěrů do aktualizace č. 2 ZÚR OK včetně odůvodnění“. Posouzení zpracovala f. Löw & spol., s.r.o. (firma zpracovávala řadu teoretických prací v oblasti ochrany krajiny v ČR). Ze závěru posouzení vyplývá nepřipouštět v KKO výstavbu VE vyšších jak 35 m.

1. **K problematice VE ve Změně č. 3 územního plánu Jívová**

OSR KÚOK, coby nadřízený orgán územního plánování, vydal v r. 2012 ke Změně č. 3 územního plánu Jívová (dále ÚP Jívová) kladné stanovisko ze zákonem stanovených hledisek koordinace využívání území s ohledem na širší územní vztahy, souladu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem. Protože v té době závazné regulativy ve vztahu na VE pro dané území nebyly v ZÚR OK řešeny, posuzoval nadřízený orgán danou problematiku ve vztahu k územním studiím, které ačkoli poukazovaly na problematičnost a nevhodnost VE v lokalitě Jívová, byly toliko územními studiemi, tedy sice neopominutelným, nicméně nezávazným podkladem. Nadřízený orgán se k územním plánům a jejich změnám vyjadřuje pouze z hlediska zákonem mu svěřených kompetencí, nepřísluší mu hodnotit odborné podklady a vyjádření či stanoviska příslušných dotčených orgánů. Posouzení předložené ke Změně č. 3 ÚP Jívová, které shledalo záměr VE v lokalitě Jívová za přípustný, bylo následně zpochybněno zpracovaným materiálem „Posouzení kulturních krajinných oblastí ve vztahu na situování obnovitelných zdrojů energie v území a prověření zapracování závěrů do aktualizace č. 2 ZÚR OK včetně odůvodnění“, který OSR KÚOK pořídil jako podklad pro řešení Akt. č. 2, resp. 2a za účelem prověření vztahu VE a KKO. Jak je uvedeno výše, dle tohoto posouzení jsou VE na území KKO nepřípustné. Vydáním Akt č. 2a ZÚR OK, která byla řádně v souladu s požadavky zákona v procesu pořizování projednaná a dohodnutá, se nepřípustnost VE na území KKO stává závaznou; tedy i na území KKO9, kam jsou situovány 4 z 5 VE lokality Jívová.

1. **Soudní žaloba na řešení Akt. č. 2a ZÚR OK**

Dne 20. 12. 2019 podala f. SYNERGION Jívová s.r.o., Ing. Jiří Gavenda a obec Jívová žalobu, ve které požaduje zrušení části Akt. č. 2a ZÚK OK v částech, kterými je znemožněna výstavba větrného parku v lokalitě Jívová; bylo napadeno vymezení KKO9 Svahy Nízkého Jeseníku a vymezení migračního koridoru.

Krajský soud v Ostravě - pobočka v Olomouci rozsudkem č.j. 73 A 4/2019-226 ze dne 23. 9. 2020 zamítl výše uvedenou žalobu.

V rozsudku Krajský soud uvádí: „*Kraj důkladně prověřil své území a rozhodl se na základě odborných podkladů zabezpečit ochranu hodnot, jež byly na jeho území nad rámec hodnot chráněných nástroji zákona č. 114/1992 Sb. zjištěny, ...* “. Krajský soud hodnotí přístup pořizovatele (OSR KÚOK) k regulaci VE za zodpovědný a svědčící o pečlivém vážení a prověřování zapracování závěrů zjištěných územními studiemi do připravované aktualizace ZÚR OK. Uvádí, že obecná politická podpora výroby energie z obnovitelných zdrojů neznamená povinnost umožnit výstavbu zařízení kdekoli bez ohledu na ochranu hodnot území.

Dne 30. 12. 2020 podala f. SYNERGION Jívová s.r.o., Ing. Jiří Gavenda a obec Jívová kasační stížnost k Nejvyššímu správnímu soudu, kde bylo napadáno rozhodnutí Krajského soudu v dané věci.

Dne 17. 5. 2021 byla kasační stížnost navrhovateli stažena.

**VYŽÁDANÁ POSOUZENÍ**

Z prezentace konané dne 7. 6. 2021 členům Rady Olomouckého kraje i za účasti zástupců obce Jívová a Spolku Nízký Jeseník, jenž dlouhodobě proti výstavbě VE v lokalitě Jívová vystupuje, a z projednání na Výboru pro regionální rozvoj dne 15. 6. 2021, vyplynul pro OSR KÚOK úkol posoudit danou problematiku ještě z dalších úhlů pohledu, a to prověřit:

1) kolika územních plánů by se obcí Jívová navrhovaná aktualizace ZÚR OK dotkla,

2) zda dojde výstavbou navrhovaných VE k ovlivnění pohledů na Sv. Kopeček.

ad 1) Ze závěrů analýzy vyplývá, že obcí Jívová navrhovaná formulace bodu 78.3. (viz výše) by se dotkla řešení 3 územních plánů, to znamená při kladném projednání příslušné aktualizace ZÚR OK by takové řešení umožnilo výstavbu:

* VE na území 1 obce – obec Jívová,
* fotovoltaické elektrárny na území 2 obcí, a to na území obce Zborov (KKO Březná) a území obce Hrubčice (KKO Centrální Haná).

ad2) Co se týká posouzení ovlivnění pohledů na Sv. Kopeček z Vyjádření k plánovanému větrnému parku Jívová (zpracovala f. LÖW & spol., s.r.o) – vyplývá:

* KKO Svatý Kopeček nebude záměrem VE přímo dotčena. Rovněž se VE nedotknou dálkových pohledů na mariánské kostely v Hornomoravském úvalu, označené za mariánské osy,
* KKO9 Svahy Nízkého Jeseníku záměrem dotčena bude, a to tím, že se VE budou projevovat nad horizontem hlavních temen svahů, jež jsou předmětem ochrany. Zpracovatel zde uvádí, že
  + co se týče vizuálního ovlivnění krajiny, daná lokalita byla vyhodnocena jako druhá nejvýznamnější z celkem 21 lokalit plánovaných i stávajících záměrů VE,
  + existuje vhodnější umístění záměru na řadě lokalit na území Olomouckého kraje.

**STANOVISKO OSR KÚOK (POŘIZOVATELE) K NÁVRHU OBCE JÍVOVÁ NA POŘÍZENÍ AKTUALIZACE ZÚR OK (dle § 42a odst. 4 stavebního zákona)**

Obec Jívová podala návrh na pořízení aktualizace ZÚR OK zkráceným postupem podle ust. § 42a a násl. zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v platném znění. Předmětem podaného návrhu na aktualizaci ZÚR OK má být úprava (doplnění) textu odst. 78.3. ZÚR OK tak „*aby se v něm uvedené omezení nevztahovalo na stavby a zařízení obnovitelných zdrojů energie uplatňujících se v krajině, pro něž byla vymezena plocha v platném územním plánu obce ještě před nabytím účinnosti ZÚR OK, či jejich aktualizace.*“

Návrh na aktualizaci ZÚR OK splňuje veškeré náležitosti požadované stavebním zákonem pro pořizování aktualizace ZÚR zkráceným postupem, zejména pak návrh na obsah aktualizace ZÚR OK (viz příloha č. 01 DZ), stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody podle zákona o ochraně přírody a krajiny, ve kterém se uvádí, že je možné vyloučit významný vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast (viz příloha č. 02 DZ) a stanovisko Ministerstva životního prostředí, že návrh aktualizace nemá být posuzován z hlediska vlivů na životní prostředí (viz příloha č. 03 DZ). Protože je aktualizace ZÚR OK vyvolána výhradní potřebou obce, obec Jívová je připravena uhradit veškeré náklady související s pořizovanou aktualizací (dle § 42a písm. f) stavebního zákona).

Pořizovatel k návrhu obce Jívová uvádí, že OSR KÚOK dlouhodobě a systematicky přistupuje k řešení VE na území OK. Řešení VE v ZÚR OK vyplývá z prověření řadou územních studií, kdy na základě jejich závěrů stanovuje principy a zásady pro jejich umisťování. Návrh obce Jívová znamená, že nebudou dodrženy závěry z územní studie, která z odborného hlediska dané území vyhodnotila jako nevhodné pro výstavbu VE. V územní studii je stanoveno: „c*hránit dálkové pohledy na čelní, převážně lesnaté svahy Nízkého Jeseníku*“ a dále „*nestavět žádné stavby, které by se mohly projevovat nad horizontem hlavních temen svahů …“* Pořizovatel upozorňuje, že návrh nesystémově zasahuje do stávající koncepce řešení regulace VE v ZÚR OK a tudíž nedoporučuje pořizování aktualizace ZÚR OK.

V případě rozhodnutí o pořizování dané aktualizace pořizovatel upozorňuje na nejistý konečný výsledek; řešení je nezbytné dohodnout v procesu pořizování aktualizace, v procesu pořizování je třeba se vypořádat s veškerými stanovisky, připomínkami a námitkami podanými k řešení.

V případě kladného projednání aktualizace lze očekávat žalobu ze strany Spolku Nízký Jeseník (ten samostatně podal žalobu na Akt. č. 2a ZÚR OK, a to proti zrušení závaznosti regulativů Územní studie na umisťování věrných elektráren na území Olomouckého kraje, jelikož nabyl dojmu, že tímto řešením bude umožněna výstavba VE v obci Jívová - tato žaloba byla KS zamítnuta; nyní je u Nejvyššího správního soudu podána kasační stížnost).

**ZÁVĚR**

Návrh obsahuje veškeré zákonem stanovené náležitosti, a proto jej OSR KÚOK předkládá spolu se svým stanoviskem (viz výše) prostřednictvím ROK na zasedání ZOK k rozhodnutí.

Problematika byla dne 7. 6. 2021 představena formou prezentace na poradě vedení kraje. Byla rovněž projednána na Výboru pro regionální rozvoj dne 10. 11. 2021.

ROK na jednání dne 22. 11. 2021 byly k doporučení Zastupitelstvu Olomouckého kraje předloženy 2 varianty řešení, a to:

* 1. varianta A): rozhodnout o nepořizování aktualizace ZÚR OK dle návrhu obce Jívová, jelikož návrh nesystémově zasahuje do stávající koncepce řešení regulace VE v ZÚR OK,
  2. varianta B): rozhodnout o pořizování Aktualizace ZÚR OK zkráceným postupem dle návrhu obce Jívová, kdy obsahem této aktualizace bude prověření úpravy odst. 78.3. platných ZÚR OK tak, aby omezení v tomto odstavci obsažené se nevztahovalo na řešení Změny č. 3 územního plánu Jívová. Podmínkou pořízení bude úhrada nákladů obcí Jívová dle § 42a odst. 2 písm. f) stavebního zákona.

**Rada Olomouckého kraje po projednání doporučuje Zastupitelstvu Olomouckého kraje variantu B), tj. rozhodnout o pořizování aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje zkráceným postupem dle návrhu obce Jívová, kdy obsahem této aktualizace bude prověření úpravy odst. 78.3. platných Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje tak, aby omezení v tomto odstavci obsažené se nevztahovalo na řešení Změny č. 3 územního plánu Jívová. Podmínkou pořízení bude úhrada nákladů obcí Jívová dle § 42a odst. 2 písm. f) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.**

**Přílohy:**

Zpráva k DZ\_příloha č. 01 - Návrh na pořízení aktualizace ZÚR Olomouckého kraje zkráceným postupem

Zpráva k DZ\_příloha č. 02 - Stanovisko s vyloučením významného vlivu na lokality soustavy Natura 2000

Zpráva k DZ\_příloha č. 03 - Stanovisko MŽP k potřebě posouzení návrhu obsahu Aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje z hlediska vlivů na životní prostředí