**Důvodová zpráva:**

Základním strategickým dokumentem na regionální úrovni kraje je Program rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje (dále jen PRÚOOK). Tento stěžejní strategický plán mají kraje povinnost zpracovávat na základě § 2 písm. b) zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Rovněž Zákon o krajích č. 129/2000 Sb. vyhrazuje zastupitelstvu koordinovat rozvoj svého územního obvodu a schvalovat program rozvoje územního obvodu.

Současná podoba PRÚOOK vznikala v letech 2009 až 2011 a byla schválena Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/21/38/2011 ze dne 22. 9. 2011, předpokládaná platnost dokumentu je do roku 2015.

PRÚOOK představuje zastřešující dokument ke všem rozvojovým aktivitám na území kraje. Dokument by měl zohledňovat priority vytýčené na národní úrovni, koordinovat akce Olomouckého kraje a vymezovat prostor pro aktivity ostatních subjektů.

**Hodnocení plnění PRÚOOK a akční plán**

Naplňování koordinační role PRÚOOK pro samotnou instituci Olomouckého kraje je stále spíše formální. Každoročně je zpracováván akční plán. Zpětně je pak prováděna evidence rozvojových akcí a jejich vyhodnocení.

Vlastní hodnocení plnění a akční plán PRÚOOK vychází také ze Směrnice č. 3/2008 Metodika zpracování střednědobých koncepcí a PRÚOOK. Dokumenty vznikly v úzké spolupráci jednotlivých odborů Krajského úřadu Olomouckého kraje.

Obdobně jako velké firmy i Olomoucký kraj většinu svých financí vydá na „provozní výdaje“, v případě kraje se jedná o zajištění veřejných služeb, které mu byly svěřeny. Přesto menší část financí je směřována do rozvojových akcí. Rozvojové akce mají zajistit budoucí prosperitu a nezaostávání za okolím.

Právě rozvojovým akcím se věnuje PRÚOOK. Akcím, které nemusí být podstatné ze současného hlediska, ale mohou být klíčové pro budoucnost regionu.

***Akcí se rozumí*** *samostatné projekty, činnosti související s provozními výdaji odborů a organizací zřizovaných krajem včetně plnění cílů koncepcí. Jinak řečeno, vše, co dělá Olomoucký kraj pro rozvoj regionu, by se mělo v PRÚOOK odrazit.*

*Mezi rozvojové* ***akce*** *se* ***nezahrnují*** *aktivity sloužící k zachování stávajících veřejných služeb nebo udržování infrastruktury. A to i přesto, že se jedná o aktivity, jež spotřebovávají významnou část veřejných financí. Z hlediska Olomouckého kraje se může jednat například o platy ve školství nebo údržbu silnic.*

Do hodnocení se zahrnují akce, na něž bylo využito prostředků z rozpočtu Olomouckého kraje včetně rozpočtů příspěvkových organizací, veřejných rozpočtů, rozpočtu EU a jiných zdrojů, dále akce, u kterých Olomoucký kraj přijal závazek (smlouvy o partnerství, podpora či účast v pracovních skupinách projektů třetích osob apod.).

V roce 2013 činily výdaje Olomouckého kraje přibližně 9,9 mld. Kč. Akce, které jsou zahrnuty do hodnocení plnění PRÚOOK dosahují výše téměř 1,5 mld. Kč. Na základě získaných podkladů připravil odbor strategického rozvoje kraje souhrnnou Zprávu o hodnocení plnění PRÚOOK za rok 2013 (příloha č. 1). Zpráva o hodnocení plnění PRÚOOK za rok 2013 bude po projednání v Zastupitelstvu Olomouckého kraje zveřejněna na internetových stránkách Olomouckého kraje.

Podrobný přehled všech akcí Olomouckého kraje zahrnutých do hodnocení PRÚOOK za rok 2013 je ve formě tabulky MS Excel uveden v příloze č. 2.

Současně byl ve spolupráci s odbory připraven Akční plán PRÚOOK na rok 2014. ***Akční plán*** *je plánovacím dokumentem, který blíže rozpracovává jednotlivé aktivity v prioritách PRUOOK, slouží k orientaci a koordinaci spolupráce napříč úřadem a dalšími partnery. Pro OSR je podkladem pro zpracování dokumentů vyžadovaných MMR a Asociací krajů ČR k přípravě podmínek kohezní politiky EU.*

Akční plán zahrnuje akce s předpokládanými náklady přes 2,6 mld. Kč. Uvedená částka je „nadsazena“, realizace některých akcí může být odložena a u některých víceletých akcí jsou uvedeny celkové náklady, protože není známo, jakého pokroku se v roce 2014 dosáhne. Akční plán na rok 2014 je přílohou č. 3 důvodové zprávy.

**Aktualizace PRÚOOK**

Od schválení PRÚOOK došlo k několika zásadním změnám, na které by měl zastřešující krajský rozvojový dokument reagovat. Současně končí platnost stávajícího dokumentu, která je do roku 2015.

Dne 15. 5. 2013 byla usnesením vlády ČR č. 344 schválena Strategie regionálního rozvoje ČR na roky 2014 – 2020. Strategie regionálního rozvoje ČR je přímo nadřazeným dokumentem a PRÚOOK by měl zohlednit v ní navrhované priority a upřesnit uvedené územní členění (Příloha PRÚOOK – Území s výraznými rozdíly v socioekonomickém vývoji).

Dále došlo k upřesnění priorit ČR pro budoucí programové období EU 2014 – 2020. Tyto priority jsou shrnuty v Dohodě o partnerství mezi ČR a Evropskou komisí, která bude schválena Vládou ČR v dubnu 2014. Na Dohodu o partnerství naváží nové operační programy EU. Nové priority EU a finanční zdroje by se měly do PRÚOOK také promítnout.

Navrhujeme provést aktualizaci PRÚOOK, která bude reagovat na tyto aktuální změny. Aktualizace umožní zohlednit i nové znění Programového prohlášení ROK. Také odbory krajského úřadu budou moci uplatnit své návrhy na úpravu dokumentu.

Aktualizace by měla navíc podrobněji zpracovat oblasti, které nejsou ve specializovaných koncepcích dostatečně upraveny (např. zdravotnictví).

**Postup zajištění aktualizace PRÚOOK, včetně harmonogramu a podmínek**

Ke zpracování aktualizace doporučujeme využít služeb externí poradenské firmy, která dokáže efektivně komunikovat s různými partnery v území. Externí firma také přinese odlišný pohled na danou problematiku a může výrazně zkrátit čas potřebný ke zpracování aktualizace.

Odbor strategického rozvoje kraje předpokládá ze zkušeností z přípravy obdobných materiálů, že náklady na zpracování aktualizace PRÚOOK v roce 2014 budou ve výši 600 000 Kč vč. DPH. Dle navrženého harmonogramu bude v roce 2015 potřeba provést posouzení vlivu koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (SEA hodnocení), tyto dodatečné náklady lze odhadnout na 200 tisíc Kč vč. DPH.

Částku na krytí předpokládaných nákladů v roce 2014 nemá odbor strategického rozvoje kraje ve schváleném rozpočtu ORJ 08. Z uvedeného důvodu navrhuje odbor využít finanční prostředky ve výši 600 tis. Kč v rámci rozpočtu ORJ 74. Jedná se o finanční prostředky vlastního podílu kraje na projektu Podpora rozvoje Olomouckého kraje 2012-2015. Část těchto prostředků nebude v roce 2014 vyčerpána. Důvodem je závazné doporučení Řídícího orgánu ROP Střední Morava o uznatelných aktivitách (v této otázce probíhá další jednání, které však posouvá harmonogram projektu).

Rada Olomouckého kraje usnesením č. UR/35/48/2014 ze dne 20. 3. 2014 schválila převod finančních prostředků z ORJ 74 na ORJ 08 v případě schválení aktualizace PRÚOOK Zastupitelstvem Olomouckého kraje. Převod z ORJ 74 na ORJ 08 bude proveden rozpočtovou změnou, která bude předložena ke schválení Radě Olomouckého kraje na následujícím jednání. Schválením uvedeného přesunu finančních prostředků z ORJ 74 na ORJ 08 nedojde k překročení finančního limitu vlastního podílu kraje, který byl schválen Zastupitelstvem Olomouckého kraje usnesením č. UZ/25/39/2012 ze dne 29. 6. 2012. Náklady na SEA hodnocení bude odbor strategického rozvoje kraje nárokovat v rozpočtu na rok 2015.

Na základě kompetencí svěřených Zastupitelstvem Olomouckého kraje členům Rady Olomouckého kraje bude jednání k aktualizaci PRÚOOK vést 2. náměstek hejtmana Ing. Michal Symerský. Bude rozhodovat o přípravě dílčích částí dokumentu a žádat odbory krajského úřadu a partnery v území o spolupráci a průběžně informovat o postupu prací Radu Olomouckého kraje.

Aktualizace PRÚOOK by měla být doplněna o podrobnější projednání s partnery v území, zejména s ohledem na jejich projektové záměry. Tím by se měl PRÚOOK stát otevřenějším dokumentem, který zohlední i potřeby a plány ostatních partnerů v území.

Výsledný dokument bude projednán ve vybraných poradních orgánech Rady a Zastupitelstva Olomouckého kraje. Následně bude předložen Radě a Zastupitelstvu Olomouckého kraje ke schválení.

Aktualizovaný dokument bude možné využívat ke stanoviskům Olomouckého kraje vůči návrhům na realizaci projektů s dotací EU. Jeho pravidelné vyhodnocování a zpracování akčních plánů, poskytne vedení kraje i ostatním partnerům informace o aktivitách realizovaných k podpoře rozvoje kraji i o aktivitách plánovaných.

**Harmonogram aktualizace PRÚOOK**

|  |  |
| --- | --- |
| Červen 2014 | Výběr externího zpracovatele |
| Červenec až srpen 2014 | Zpracování analytické části |
| Září až říjen 2014 | Návrh priorit a jejich projednání v pracovní skupině složené z odborů krajského úřadu a zástupců vedení |
| Listopad 2014 až leden 2015 | Projednání a rozpracování priorit PRÚOOK v poradních orgánech Olomouckého kraje a s partnery z území. Dopracování návrhové části. |
| Únor/březen 2015 | Prezentace návrhové části PRÚOOK a její projednání v Radě Olomouckého kraje. |
| Duben až květen 2015 | Seznámení Zastupitelstva Olomouckého kraje s návrhem priorit PRÚOOK |
| Únor až srpen 2015 | Hodnocení dopadu PRÚOOK na životní prostředí a veřejné zdraví (SEA hodnocení) |
| Červen až srpen 2015 | Zpracování akčního plánu PRÚOOK ve spolupráci s odbory krajského úřadu a s vazbou na přípravu rozpočtu na rok 2016 |
| Září/říjen 2015 | Schválení PRÚOOK Zastupitelstvem Olomouckého kraje |

**Rada Olomouckého kraje žádá o projednání Zprávy o hodnocení plnění Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje za rok 2013 a aktualizace Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje.**

**Rada Olomouckého kraje doporučila svým usnesením č. UR/35/48/2014 ze dne 20. 3. 2014 Zastupitelstvu schválit Zprávu o hodnocení plnění Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje za rok 2013.**

**Rada Olomouckého kraje doporučila svým usnesením č. UR/35/48/2014 ze dne 20. 3. 2014 Zastupitelstvu Olomouckého kraje schválit aktualizaci Programu rozvoje územního obvodu Olomouckého kraje dle důvodové zprávy.**

Přílohy:

Příloha č. 1 – Zpráva o hodnocení plnění PRÚOOK za rok 2013 (strana 1 – 9)

Příloha č. 2 – Tabulkový přehled realizovaných akcí (XLSX soubor)

Příloha č. 3 – Akční plán PRÚOOK na rok 2014 (XLSX soubor)