



KRAJSKÝ ÚŘAD OLOMOUCKÉHO KRAJE

Odbor ekonomický

Metodický list č. 3/2018

Financování voleb – volby do 1/3 Senátu Parlamentu ČR a do zastupitelstev obcí

Metodický list číslo:	3/2018
Vydán dne:	14. 9. 2018
Zpracoval:	Ing. Petra Vítková Ing. Jiří Zbožínek
Schválil:	Mgr. Olga Fidrová

Poskytovatelem dotace na úhradu nezbytných výdajů spojených s konáním voleb je Ministerstvo financí ČR (dále MF), které určuje okruh uznatelných výdajů. Čerpání prostředků se řídí směrnicí MF č. j. MF – 62 970/2013/12 - 1204 ze dne 19. prosince 2013, ve znění pozdějších předpisů. Plné znění směrnice je uvedeno v příloze Metodického listu. Dne 10. září 2018 byla ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí č. 5/2018 zveřejněna novela směrnice č. j. MF-6629/2018/1203 ze dne 30. srpna 2018.

Finanční prostředky přijaté ze státního rozpočtu mohou být použity pouze na výdaje, které jsou uvedeny ve výše zmíněné směrnici.

V rozpočtu a v účetní evidenci jsou finanční prostředky určené na financování voleb do Senátu Parlamentu ČR a zastupitelstev obcí označeny následujícím způsobem:

- příjem dotace: - položka 4111 UZ 98 187,
- čerpání dotace: paragraf 6115 položka 5xxx UZ 98 187.

Účelový znak je stejný i v případě, že se v obci konají pouze volby do zastupitelstev obcí.

Do rozpočtu zapojte dotaci v příjmech i ve výdajích ve výši dle rozpočtového opatření, a to i v případě, že skutečné výdaje budou nižší (vyšší), než je stanovená výše dotace.

V souladu s výše uvedenou směrnicí musí Olomoucký kraj do 60 dní od ukončení činnosti okrskových volebních komisí předložit MF předběžné vyúčtování výdajů spojených s volbami. **Formulář k předběžnému vyúčtování dotace Vám bude zaslán současně s rozpočtovým opatřením.** Údaje o čerpání dotace při předběžném vyúčtování mohou být v některých případech i odhadované. Konečné vyúčtování dotace na volby bude provedeno na počátku následujícího roku v rámci finančního vypořádání dotací se státním rozpočtem dle vyhlášky č. 367/2015 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Případné nečerpané finanční prostředky nevracejte, odvod nečerpané části dotace bude proveden v průběhu finančního vypořádání, kdy budou rovněž řešeny i případné doplatky obcím, jejichž výdaje na financování voleb jsou vyšší než přidělená dotace. **Pokyny k provedení finančního vypořádání dotace obdrží obce po skončení roku.**

Výdaje, které lze hradit z dotace (dle směrnice MF č. MF – 62 970/2013/12-1204, ve znění pozdějších předpisů, a na základě informací MF) - změny ve směrnici jsou uvedené tučným podtrženým písmem:

a) **základní kancelářské potřeby** např. papír, psací pomůcky, pravítka, nůžky, sponky, desky na spisy, jednoduché kalkulačky se základními matematickými funkcemi a paměťové klíče USB (flash disky); kalkulačka a flash disk mohou být pořízeny pro jeden volební okrsek nejvýše jednou za 5 let, a to v pořizovací ceně nejvýše 200 Kč vč. DPH za kus, jako výdaj související s volbami je možné uznat výdaj na pořízení toneru do tiskárny, mělo by se však jednat pouze o podíl nákladů odpovídající potřebám pro zajištění voleb. Podíl nákladů na pořízení toneru by měl odpovídat jeho použití výhradně pro potřeby voleb,

b) **poštovní poplatky,**

c) **instalaci a provoz výpočetní a reprografické techniky včetně případné opravy**, jejíž potřeba vznikla při přípravě a konání voleb, popřípadě **nájem uvedeného technického vybavení za cenu obvyklou, nemůže-li obec využít vlastní techniku**. Nelze hradit pořízení výpočetní a reprografické techniky ani nové počítačové programy, nemělo by se jednat o výdaje na zpracování volebních seznamů externí firmou resp. jejich tisk externí firmou, opravy a aktualizace počítačových programů (včetně aktualizace programu evidence obyvatel),

d) **dopravní výkony zabezpečované obcemi a kraji při cestách vlastními vozidly** (pouze náklady na spotřebu pohonných hmot při přípravě a při konání voleb, dopravě určených členů OVK na školení, kontrole průběhu hlasování ve volebních místnostech a sčítání hlasů, distribuci volebních materiálů apod.), **není-li možné použít vozidlo v majetku obce nebo kraje, i jinými vozidly**,

e) **cestovní náhrady členů okrskových volebních komisí** (např. cesta na školení) a **dalších osob podílejících se na přípravě voleb a plnění úkolů v průběhu voleb při pracovních cestách určených starostou obce, ředitelem krajského úřadu, primátorem nebo jimi zmocněnými osobami a předsedou nebo místopředsedou volební komise, a to po dobu od zahájení činnosti spojených s volbami až do ukončení činnosti volebních komisí** (při pracovní cestě lze použít vlastní vozidlo); **pracovní cestou člena okrskové volební komise není cesta z místa trvalého pobytu nebo z místa, kde se obvykle zdržuje, do místa jednání této komise a zpět**,

f) **pronájem nebytových prostor na dobu nezbytně nutnou potřebných pro činnost volebních komisí při konání voleb včetně školení členů okrskových volebních komisí, nelze-li využít vlastní prostory obce**, ozvučení těchto prostor, provoz audiovizuální techniky, to vše **na dobu nezbytně nutnou a za cenu obvyklou**, nutné výdaje na úklid a na technický provoz nebytových prostor, to je náklady na otop, elektrický proud, plyn, vodu, páru popřípadě na pronájem mobilního sociálního zařízení.

Nesmí být uzavřena nájemní smlouva mezi obcí jako pronajímatelem i nájemcem a mezi obcí a její zřízenou příspěvkovou organizací, pokud jsou místnosti v nemovitostech ve vlastnictví obce jako zřizovatele,

g) **vybavení volebních místností, oddělení prostoru pro úpravu hlasovacích lístků tak, aby byla zajištěna tajnost hlasování, do 1 000 Kč na oddělení jednoho prostoru včetně DPH; opakovaný výdaj na oddělení prostoru pro hlasování je možné uskutečnit nejdříve po uplynutí 5 let,**

Vybavení volebních místností je uvedeno v § 31 zákona č. 491/2001 Sb. (tj. volební schránka, přenosná volební schránka, velký státní znak ve volební místnosti, státní vlajka České republiky na objektu, ve kterém se nachází volební místnost); vybavením volební místnosti nejsou tabule, nástěnky a cedule (např. označení volební místnosti), květiny, lednice, skartovací stroje, nádobí, židle, stoly, venkovní samostatně stojící stožáry aj., úklidem není vymalování místnosti popř. jiné stavební opravy místnosti.

h) **platy zaměstnanců v pracovním poměru na dobu určitou nebo odměny osob vyplácené podle dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr uzavřených k zajištění prací spojených s přípravou a konáním voleb** a na platy za přesčasovou práci a s tím spojené výdaje na zdravotní pojištění a pojistné na sociální zabezpečení. **Do výdajů nelze zahrnout výdaje za zpracování mezd externí firmou,**

i) **zajištění distribuce hlasovacích lístků voličům v částce 5,54 Kč** na jednoho voliče a na poštovné dohodnuté Ministerstvem vnitra s držitelem poštovní licence v případech, kdy distribuce hlasovacích lístků bude zajišťována jeho prostřednictvím a **výdaje na kompletaci a vkládání hlasovacích lístků do obálek nejvýše 1 Kč na jednoho voliče.** Společné volby se berou jako jedny volby, tzn. že při konání voleb do Senátu Parlamentu ČR a do zastupitelstev obcí lze tyto výdaje hradit jen jednou.

j) **občerstvení s výjimkou alkoholických nápojů.** Občerstvení může poskytnout příslušný obecní úřad přednostně jako nepeněžitě plnění, **a to i formou stravenek** členům volebních komisí, jestliže úkoly stanovené volebním komisím budou vyžadovat neustálou přítomnost jejich členů v době od vzniku členství v okrskové volební komisi do ukončení její činnosti, a dalším osobám podílejícím se na zabezpečení úkolů obcí a krajů od zahájení činností spojených s volbami až do ukončení činnosti okrskových volebních komisí. Výdaje na občerstvení se stanoví ve výši dolní hranice sazby stravného stanovené podle zákoníku práce. Občerstvení v limitu základní výše stravného lze poskytnout nejdříve po 4 hodinách nepřetržité přítomnosti, na poskytnutí občerstvení však není právní nárok. Obdobné občerstvení lze poskytnout pozorovatelům mezinárodních institucí, kteří sledují průběh a konání voleb. Tyto výdaje se zahrnují podle platné rozpočtové skladby na položku 5175 – Pohoštění, případně 5169 – Nákup ostatních služeb (nákup stravenek). **Výdaje na občerstvení jsou limitovány dolní hranicí stravného podle §176 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, která činí:**

- do 12 hodin 78 Kč
- 12 až 18 hodin 119 Kč
- nad 18 hodin 186 Kč

Částka stravného nesmí být překročena. Stravné nemůže být vyplaceno členům OVK v hotovosti.

k) **zvláštní odměny za výkon funkce člena volební komise** (podrobně popsáno v Metodickém listu č. 2/2018),

v případě konání voleb do zastupitelstev obcí je celková výše odměn následující:

- předseda OVK 2 200 Kč,
- místopředseda OVK 2 100 Kč,
- zapisovatel OVK 2 100 Kč,
- člen OVK 1 800 Kč.

V případě konání společných voleb do 1/3 Senátu Parlamentu ČR a zastupitelstev obcí (volební obvody 62 a 65) se výše odměn zvyšuje o 400 Kč. Celková výše odměn je následující:

- předseda OVK 2 600 Kč,
- místopředseda OVK 2 500 Kč,
- zapisovatel OVK 2 500 Kč,
- člen OVK 2 200 Kč.

Koná-li se i druhé kolo voleb do 1/3 Senátu Parlamentu ČR zvyšuje se výše odměn pro předsedu, místopředsedu a zapisovatele OVK o 1 000 Kč a pro ostatní členy OVK o 700 Kč. Celková výše odměn je v tomto případě následující:

- předseda OVK 3 600 Kč,
- místopředseda OVK 3 500 Kč,
- zapisovatel OVK 3 500 Kč,
- člen OVK 2 900 Kč.

V případě opakování voleb se odměna zvyšuje o 400 Kč.

Činnost člena OVK nemůže být vykonávána v pracovněprávním vztahu a ani nelze se členy OVK uzavírat dohody o provedení práce. Proto mají členové OVK nárok na zvláštní odměnu za tuto činnost nikoli na mzdu nebo plat.

Členovi okrskové volební komise, který není v pracovním poměru ani v poměru obdobném pracovnímu poměru, avšak je výdělečně činný (např. OSVČ), přísluší kromě odměny za výkon člena volební komise i náhrada ušlého výdělku za dobu výkonu funkce člena okrskové volební komise ve výši 43 Kč za hodinu, nejvýše však 340 Kč za jeden den.

Zvláštní odměnu a paušální náhradu ušlého výdělku členům OVK vyplatí obecní úřad do 30 dní po ukončení činnosti okrskové volební komise. V případě, že se člen okrskové volební komise všech jednání nezúčastňuje, obecní úřad celkovou výši odměny poměrně krátí dle jejich skutečné účasti na jednáních OVK.

Činnost OVK je ukončena 15. dnem po vyhlášení výsledku voleb do zastupitelstev obcí resp. do Senátu. V obci, kde byl podán návrh na neplatnost hlasování nebo neplatnost voleb, se ukončení činnosti OVK řídí § 52 zákona č. 491/2001 Sb. V případě voleb do Senátu se ukončení činnosti OVK řídí § 77a zákona č. 247/1995 Sb.

Z dotace lze hradit i náhrady mezd, platů, služebního příjmu nebo odměny ve výši průměrného výdělku od uvolňujícího zaměstnavatele (refundace mezd), na základě stanoviska MF upozorňujeme, že náhradu mzdy lze poskytnout pouze za dobu výkonu funkce člena OVK (neměla by být proplacena celá směna, člen OVK by si měl směnu přeložit). Celou směnu lze hradit ve zcela výjimečných případech, např. v provozu, kde nelze směnu přeložit.

V otázce zdanění odměny členů OVK a odvodů na zdravotní a sociální pojištění doporučujeme sledovat internetové stránky Ministerstva vnitra ČR. Informaci naleznete na stránkách www.mvcr.cz pod odkazem „Volby“. Ministerstvo vnitra průběžně tyto informace aktualizuje a z tohoto důvodu nejsou součástí Metodického listu. **V příloze Metodického listu přikládáme „Informace o účasti na nemocenském pojištění členů volebních komisí a o placení pojistného na sociální pojištění z jejich zvláštních odměn v roce 2018“** určené zejména pro obce, které mají společné volby do Senátu Parlamentu ČR a do zastupitelstev obcí. **Podle těchto informací je v některých případech nutné odvádět z odměny člena OVK i platby na sociální pojištění.** Krajskému úřadu Olomouckého kraje nepřísluší řešit uvedenou problematiku, proto se v případě nejasností v těchto oblastech obraťte přímo na příslušné instituce (Finanční úřad, OSSZ apod.).

l) zajištění telefonního spojení do každé volební místnosti v územním obvodu obce prostřednictvím externího dodavatele či vlastními prostředky obce a hovorné na telefonní čísla určená obcí včetně výdaje na výpis uskutečněných hovorů příslušného operátora; nelze hradit zakoupení mobilních telefonů a SIM karet.

Nelze postihnout veškeré případy, pokud budete mít pochybnosti u některých výdajů, doporučujeme zaslat dotaz na adresu j.zbozinek@kr-olomoucky.cz (pro případ nepřítomnosti zašlete dotaz také v kopii na adresu h.kulhajova@kr-olomoucky.cz). Pokud budeme znát odpověď na Váš dotaz, obratem Vám ji sdělíme, v ostatních případech budeme problematiku konzultovat s poskytovatelem dotace tj. Ministerstvem financí ČR.