



# KRAJSKÝ ÚŘAD OLOMOUCKÉHO KRAJE

Odbor ekonomický

## Metodický list č. 3/2017

**Pravidla rozpočtové odpovědnosti – novela zákona č. 250/2000 Sb.,  
o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**

Metodický list číslo:	3/2017
Vydán dne:	20. 2. 2017
Zpracoval:	Ing. Petra Vítková Ing. Jiří Zbožínek
Schválil:	Mgr. Olga Fidrová

Dne 6. února 2017 byly ve Sbírce zákonů zveřejněny zákony č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a č. 24/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím právní úpravy rozpočtové odpovědnosti. **Zákony nabývají účinnosti 15. dnem po vyhlášení, tj. 21. února 2017.** Dále je na základě sdělení Ministerstva financí ČR aplikace zákona č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí, odložena o jeden kalendářní rok, tedy od 1. ledna 2018. Důvodem odložení platnosti toho zákona je absence prováděcí vyhlášky, která by měla být schválena v letošním roce.

Zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a s ním souvisejícími změnami, Vás seznámíme v dalším Metodickém listu. Metodický list 3/2017 obsahuje hlavní změny, které mají vliv na rozpočtový proces územních samosprávných celků (dále ÚSC). Některé nejasnosti, které jsou v novele zákona č. 250/2000 Sb., v současné době konzultujeme s Ministerstvem financí, proto bude Metodický list průběžně doplňován.

## 1. Změna názvu

Novelou zákona č. 250/2000 Sb. dochází k nahrazení termínu **rozpočtový výhled** termínem **střednědobý výhled rozpočtu**. Obsahově ke změně nedochází, střednědobý výhled rozpočtu je sestavován na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Např. obec má schválený rozpočet na rok 2017 a současně musí mít rozpočtový výhled nebo schválený střednědobý výhled rozpočtu alespoň na roky 2018 a 2019.

## 2. Změny ve zveřejňování dokumentů ÚSC

### a) Střednědobý výhled rozpočtu

ÚSC zveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně **15 dnů přede dnem jeho projednávání** na zasedání zastupitelstva ÚSC. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích v jednotlivých letech a o dlouhodobých závazcích a pohledávkách. ÚSC současně oznámí na úřední desce, kde je návrh střednědobého výhledu rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Zveřejnění musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu.

ÚSC zveřejní střednědobý výhled rozpočtu na svých internetových stránkách **do 30 dnů ode dne jeho schválení** a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu.

**V případě, že ÚSC schválil střednědobý výhled rozpočtu přede dnem nabytí účinnosti zákona, tj. před 21. únorem 2017, musí tento střednědobý výhled rozpočtu zveřejnit do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona, tj. do 23. března 2017.** Pokud má ÚSC schválen dokument „rozpočtový výhled“ před

21. únorem 2017 nemusí jej přejmenovávat. Nový termín „střednědobý výhled rozpočtu“ použije při jeho nejbližší aktualizaci.

## **b) Rozpočet**

ÚSC zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách a na úřední desce nejméně **15 dnů přede dnem jeho projednávání** na zasedání zastupitelstva ÚSC. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o příjmech a výdajích rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby. ÚSC současně oznámí na úřední desce, kde je návrh rozpočtu zveřejněn a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu.

ÚSC zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách **do 30 dnů ode dne jeho schválení** a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok.

Pokud ÚSC schválil rozpočet přede dnem nabytí účinnosti zákona, tj. před 21. únorem 2017, musí tento schválený rozpočet zveřejnit do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona, tj. do 23. března 2017.

## **c) Rozpočtové provizorium**

ÚSC **zveřejní schválená pravidla rozpočtového provizoria** na svých internetových stránkách **do 30 dnů ode dne jejich schválení** a současně oznámí na úřední desce, kde jsou zveřejněna v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jejich listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněna až do zveřejnění schváleného rozpočtu.

Novela zákona č. 250/2000 Sb. ani zákon č. 23/2017 Sb. neřeší zveřejnění pravidel rozpočtového provizoria v případě, že obec nemá do 21. února 2017 schválený rozpočet. V tomto případě doporučujeme zveřejnit pravidla rozpočtového provizoria do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona, tj. do 23. března 2017. Tímto způsobem jsou pravidla rozpočtového provizoria zpřístupněna až do zveřejnění schváleného rozpočtu.

## **d) Změny rozpočtu**

ÚSC zveřejní **schválené rozpočtové opatření** na svých internetových stránkách **do 30 dnů ode dne jeho schválení** a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněno v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněno **po dobu zveřejnění rozpočtu**, ke kterému se rozpočtové opatření vztahuje.

Novela zákona č. 250/2000 Sb. ani zákon č. 23/2017 Sb. rovněž neřeší povinnost zveřejnit schválené rozpočtové opatření provedené do nabytí účinnosti zákona. Dle našeho názoru nezveřejněním tohoto rozpočtového opatření nedochází k porušení zákona č. 250/2000 Sb. ani zákona č. 23/2017 Sb. Povinnost zveřejnit schválené

rozpočtové opatření vzniká nabytím účinnosti zákona, tj. 21. únorem 2017. Povinnost zveřejnit rozpočtové opatření schválené do nabytí účinnosti zákona neukládá ani přechodné ustanovení zákona.

### e) Závěrečný účet

ÚSC **zveřejní návrh závěrečného účtu** včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách a na úřední desce **nejméně 15 dnů přede dnem jeho projednávání** na zasedání zastupitelstva ÚSC. Na internetových stránkách se zveřejňuje úplné znění návrhu včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Na úřední desce může být návrh zveřejněn v užším rozsahu, který obsahuje alespoň údaje o plnění příjmů a výdajů rozpočtu v třídění podle nejvyšších jednotek druhového třídění rozpočtové skladby a závěr zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření. Zveřejnění musí trvat až do schválení závěrečného účtu.

ÚSC **zveřejní závěrečný účet** včetně zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření na svých internetových stránkách **do 30 dnů ode dne jeho schválení** a současně oznámí na úřední desce, kde je zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení závěrečného účtu za následující rozpočtový rok.

V případě svazků obcí jsou výše uvedené dokumenty zveřejňované na internetových stránkách svazku obcí a na úředních deskách členských obcí.

## 3. Změny pro příspěvkové organizace

Příspěvková organizace má podle novely zákona č. 250/2000 Sb. **povinnost sestavit rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu.**

Rozpočet příspěvkové organizace je plán výnosů a nákladů na rozpočtový rok, jímž se řídí financování činnosti příspěvkové organizace. Rozpočtový rok je shodný s kalendářním rokem.

Střednědobý výhled rozpočtu příspěvkové organizace je plán výnosů a nákladů na nejméně 2 roky následující po roce, na který je sestavován rozpočet. Obsahuje předpokládané náklady a výnosy v jednotlivých letech.

Příspěvková organizace zveřejní návrh střednědobého výhledu rozpočtu na svých internetových stránkách nebo na internetových stránkách svého zřizovatele nebo způsobem obvyklým (např. veřejně přístupná nástěnka školy) nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání zřizovatelem. Zveřejnění musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu.

Příspěvková organizace zveřejní střednědobý výhled rozpočtu na svých internetových stránkách nebo na internetových stránkách svého zřizovatele nebo způsobem obvyklým (např. veřejně přístupná nástěnka školy) do 30 dnů ode dne jeho schválení. Zveřejnění musí trvat až do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu.

Příspěvková organizace zveřejní návrh rozpočtu na svých internetových stránkách nebo na internetových stránkách svého zřizovatele nebo způsobem obvyklým (např. veřejně přístupná nástěnka školy) nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání zřizovatelem. Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu.

Příspěvková organizace zveřejní rozpočet na svých internetových stránkách nebo na internetových stránkách svého zřizovatele nebo způsobem obvyklým (např. veřejně přístupná nástěnka školy) do 30 dnů ode dne jeho schválení. Zveřejnění musí trvat až do schválení rozpočtu na následující rozpočtový rok.

Pokud nemá příspěvková organizace vlastní internetové stránky, může zvolit zveřejnění na internetových stránkách svého zřizovatele nebo způsobem v místě obvyklým. Nemusí si nově internetové stránky zakládat.

Střednědobý výhled rozpočtu a rozpočet příspěvkové organizace schvaluje rada obce. V obcích, kde se rada nevolí, plní úkoly zřizovatele starosta.

**První střednědobý výhled rozpočtu budou příspěvkové organizace zpracovávat při přípravě rozpočtu na rok 2018, tj. do 31. 12. 2017. Při přípravě rozpočtu na rok 2018 připraví příspěvková organizace i návrh střednědobého výhledu rozpočtu nejméně na léta 2019 – 2020.**

Pokud má příspěvková organizace schválený rozpočet (střednědobý výhled rozpočtu) přede dnem nabytí účinnosti zákona, tj. před 21. únorem 2017, musí tento schválený rozpočet (střednědobý výhled rozpočtu) zveřejnit do 30 dnů ode dne nabytí účinnosti zákona, tj. do 23. března 2017.

#### **4. Správní delikty**

Správní delikty jsou upraveny o nové povinnosti v oblasti zveřejňování střednědobých výhledů rozpočtu, rozpočtů, rozpočtových opatření, pravidel rozpočtového provizoria a závěrečných účtů.

**Chybně zůstalo v § 22a odst. 2 písm. d) a odst. 4 písm. d), že správním deliktem je nezveřejnění návrhu rozpočtového opatření a nezveřejnění pravidel rozpočtového provizoria. Dle stanoviska Ministerstva financí nelze nezveřejnění těchto dokumentů sankcionovat, vzhledem k neexistující zákonné povinnosti zveřejňovat návrh rozpočtového opatření a pravidla rozpočtového provizoria.**