



Protikorupční strategie
Olomouckého kraje
Hodnocení k 31. 12. 2022

Vážené dámy a pánové,

pokud čtete tyto řádky, je to moc dobře. Znamená to totiž, že vás zajímá správa věcí veřejných a především to, kterak je s nimi nakládáno. Vyhodnocení protikorupční strategie Olomouckého kraje za rok 2022 ukazuje, jak si hejtmanství v tomto směru vede.

Samotná protikorupční strategie vznikla už v roce 2015. Od té doby každý rok pracujeme na tom, aby byla do posledního zbytku naplňována. Aby každá koruna, kterou Olomoucký kraj vydá, měla svoje odůvodnění a jasně dohledatelný účel.

Krajský úřad přísně monitoruje například i to, jak se nakládá s dotacemi a dává prostor ke spolupráci obyvatelům Olomouckého kraje. Ti mohou, stejně jako krajští zaměstnanci, využít protikorupční linku nebo speciálně zřízenou e-mailovou schránku. Všechny příslušné kontakty najdete níže v textu.

Kromě toho se může veřejnost podrobně seznámit se smlouvami, které kraj uzavírá nebo s tím, jak je nastaven krajský rozpočet – všechno pohodlně a on-line. Na závěr mi dovoluji poděkovat za to, že vás transparentnost veřejné správy zajímá. Pro mě je prioritou, a zůstane jí po celou dobu mého působení zde na hejtmanství.

Josef Suchánek,
hejtman Olomouckého kraje

HODNOCENÍ PROTIKORUPČNÍ STRATEGIE **Olomouckého kraje k 31. 12. 2022**

Protikorupční strategie Olomouckého kraje byla veřejnosti představena poprvé v červenci 2015. Na webových stránkách Olomouckého kraje www.olkraj.cz jsou pak zveřejněny materiály, které mají bezprostřední dopad na transparentnost a otevřený přístup k informacím nejen v oblasti hospodaření Olomouckého kraje, ale i na dění v orgánech kraje, stanovení konkrétních úkolů a plnění cílů Olomouckého kraje.

Hodnocení protikorupční strategie Olomouckého kraje se provádí v souladu s článkem 5 „Protikorupční strategie Olomouckého kraje“. Hodnocení se zaměřuje na plnění jednotlivých částí, na účinnost tohoto plnění a na implementaci souvisejících opatření. První hodnocení protikorupční strategie Olomouckého kraje bylo provedeno k 31. 12. 2015. Periodické roční hodnocení protikorupční strategie je pak provedeno každým rokem k 31. 12.

Další informace

Střednědobý vládní protikorupční strategický dokument – „Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2018 až 2022“ (dále i „Koncepce“) - byl schválen vládou na konci roku 2018. Další z dokumentů, „Akční plán boje s korupcí na roky 2021 a 2022“ (dále jen „akční plán“), je dalším protikorupčním akčním plánem, kterým je realizována uvedená Koncepce.

Akční plán obsahuje jak legislativní, tak nelegislativní opatření v níže uvedených oblastech. Prioritní oblasti stanovené pro rok 2022 jsou totožné s rokem 2021, jedná se o následující oblasti:

- Výkonná a nezávislá exekutiva;
- Transparentnost a otevřený přístup k informacím;
- Hospodárné nakládání s majetkem státu;
- Rozvoj občanské společnosti.

Protikorupční agenda vlády je zaměřena mimo jiné na zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím, účinnější prevenci střetu zájmů, transparentnost a efektivitu rozhodovacích a legislativních procesů. Plnění akčního plánu je vždy předmětem samostatného hodnocení předkládaného vládě (*informace jsou čerpány z webu <https://korupce.cz/protikorupcni-dokumenty-vlady/> a <https://korupce.cz/protikorupcni-agenda/>*).

Obsah

<u>Kapitola</u>	<u>strana č.</u>
Úvod	2
1. Vytvoření a posilování protikorupčního klimatu	5
2. Transparentnost	6
3. Řízení a monitoring korupčních rizik	7
4. Podezření na korupci – přijatá oznámení	8
5. Oznámení podezření na korupci	9
6. Hodnocení	9
Příloha č. 1 - Korupční rizika k 31. 12. 2022	11

Zpracoval: pracovní tým ředitele KÚOK v únoru 2023

Seznam použitých zkratk:	ČR	Česká republika
	EP	Evropský parlament
	EU	Evropská unie
	KÚOK	Krajský úřad Olomouckého kraje
	OK	Olomoucký kraj
	ROK	Rada Olomouckého kraje
	SW	software
	TI	Transparency International
	UZ	usnesení Zastupitelstva OK
	VZ	veřejná zakázka

1. Vytvoření a posilování protikorupčního klimatu

Krajský úřad Olomouckého kraje se vytvořením a posilováním protikorupčního prostředí zabývá nepřetržitě. Všichni vedoucí zaměstnanci se v předchozích letech zúčastnili semináře na téma „Protikorupční jednání“. Zaměstnanci jsou rovněž seznámeni s nastavenou protikorupční strategií Olomouckého kraje včetně navazujících opatření v oblasti transparentnosti a korupčních rizik.

Při nástupu nových zaměstnanců OK je dlouhodobě nastaven standardní proces, kdy součástí úvodních školení je oblast zabývající se korupcí a chováním zaměstnanců Olomouckého kraje. Od roku 2019 byla zavedena povinnost pro všechny nové zaměstnance Olomouckého kraje absolvovat e-learningové školení „Potírání korupce ve veřejné správě“. Současně mají všichni zaměstnanci možnost dále rozvíjet své povědomí zaměstnance o korupci dostupnou nabídkou dalších e-learningových školení.

Vedoucí zaměstnanci KÚOK běžně při výkonu svých pracovních povinností vytváří prostředí, které nedává příležitost případné korupci, a svým příkladem propagují etické chování. V rámci vnitřního kontrolního systému KÚOK jsou nastaveny postupy řídicí kontroly, kdy u předběžné řídicí kontroly došlo k její postupné elektronizaci. V rámci zvýšení transparentnosti hospodaření Olomouckého kraje byl rozklikávací rozpočet rozšířen do podrobnosti jednotlivých faktur. Elektronizace je již nastavena i u dalších postupů, např. elektronického podepisování smluv o poskytnuté dotaci, kdy příjemcem dotace je územně samosprávný celek, elektronické podání vyúčtování poskytnuté dotace, případně se u dalších postupů připravuje.

Ke konci roku 2022 se obnovilo konání pravidelných setkání zaměstnanců jednotlivých odborů s ředitelem KÚOK, na kterých má jak ředitel KÚOK, tak vedoucí příslušného odboru možnost hodnotit nejen plnění pracovních úkolů za daný rok, ale i chování zaměstnanců odboru a dodržování etického kodexu. Další možností je také využití periodického ročního hodnocení zaměstnanců OK, které je již pravidelně prováděno v prvním čtvrtletí daného roku za rok předchozí. Uvedené hodnocení je příležitostí také pro zaměstnance, aby vyjádřil své připomínky k chování vedoucího pracovníka z pohledu etického kodexu.

V souladu se směrnicí EP a Rady (EU) 2019/1937 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie, byla nově na webu Olomouckého kraje na konci roku 2021 spuštěna komunikační platforma Nenech to být (NNTB) <https://www.olkraj.cz/ochrana->

[oznamovatelu-cl-5424.html](#). Zde je možné oznámit protiprávní jednání a současně je zaručena ochrana oznamovatele tohoto jednání.

Zastupitelé Olomouckého kraje se řídí svým vlastním etickým kodexem. Etický kodex člena Zastupitelstva Olomouckého kraje byl projednán a následně schválen usnesením Zastupitelstva OK č. UZ/8/78/2017 dne 18. 12. 2017 s nabytím účinnosti od 19. 2. 2017. Jednání a vystupování zastupitele kraje je rovněž vázáno slibem zastupitele podle § 33 a dále podle § 34 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů.

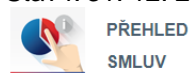
2. Transparentnost

Funkční protikorupční portál zveřejnil Olomoucký kraj od 1. 7. 2015 na svém webu www.olkraj.cz (sekce „**informace o kraji/protikorupční strategie OK**“). Součástí portálu jsou i další odkazy související s transparentností činností Olomouckého kraje. Protikorupční portál Olomouckého kraje je rovněž doplněn několika hypertextovými odkazy na: „Profil zadavatele, Přehled smluv Olomouckého kraje, Dotační programy Olomouckého kraje, Registr smluv, Záznamy a usnesení Zastupitelstva Olomouckého kraje, Programové prohlášení ROK a usnesení Rady Olomouckého kraje, Rozpočet Olomouckého kraje, Závěrečný účet Olomouckého kraje“.

Pro větší informovanost veřejnosti je na protikorupčním portálu zveřejněno i znění zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů. Texty zveřejněné na webu Olomouckého kraje s vazbou na protikorupční strategii se průběžně doplňují tak, aby jejich zveřejnění bylo kompletní a aktuální.

Již pravidelným krokem Olomouckého kraje, který přispívá ke zvýšení transparentnosti, je zveřejnění přehledu uzavřených smluv Olomouckého kraje. Soubor „Přehled smluv Olomouckého kraje“ obsahuje nejen smlouvy, které musí být zveřejněny v celostátním registru smluv, ale již od roku 2017 obsahuje i smlouvy, které byly uzavřeny Olomouckým krajem v rámci dodavatelsko-odběratelských vztahů v hodnotě od 0,- Kč (viz příložený obrázek).

Stav k 31. 12. 2022



Období: 2022

Otevřený Olomoucký kraj | Přehled smluv 2022

SMLOUVY

- Veřejnoprávní smlouvy - dotace a fin. výpomoc (250/2000 Sb.)
- Smlouvy zveřejňované od 1.7.2016 (340/2015 Sb.)
- Smlouvy Olomouckého kraje

Částky, součty v Kč a data „uzavřeno“, uvedené na této stránce, jsou pouze orientační, přesné informace naleznete v „PDF“ příložených smlouvách

Vyhledávat v jednotlivých seznamech smluv lze za pomoci kombinace kláves „CTRL+F“

Přehled smluv
© GORDIC spol. s r. o.
Data poskytována systémem GINIS®

Přehled smluv v oblastech (v Kč)

VEŘEJNOPRÁVNÍ SMLOUVY - DOTACE A FINANČNÍ VÝPOMOC (ZÁKON Č. 250/2000 Sb.)	POČET SMLUV	ČÁSTKA
Veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci (zák. č. 250/2000 Sb.)	2 066	1 533 255 818.38
DODAVATELSKÉ SMLOUVY	POČET SMLUV	ČÁSTKA
Smlouvy Olomouckého kraje	3 822	2 040 028 579.78
SMLOUVY ZVEŘEJŇOVANÉ DO 1.7. 2016	POČET SMLUV	ČÁSTKA
Ostatní	236	115 983 199.63
Smlouvy dle 306/1999 Sb.	113	162 894 977.00
Finanční dary poskytnuté Ol. krajem	9	14 120 000.00
Veřejné zakázky malého rozsahu	8	1 635 536.95
CELKEM	366	294 633 713.58

Počet zobrazení: 84

3. Řízení a monitoring korupčních rizik

Olomoucký kraj identifikoval při zavedení protikorupční strategie 23 korupčních rizik. U všech 23 korupčních rizik je každoročně k 31. 12. daného roku posouzena v souladu s nastavenou stupnicí pravděpodobnost výskytu a je hodnocen dopad rizika na dosažení cílů organizace v daném roce a tím i celková hodnota každého rizika (přehled - viz příloha č. 1).

Od doby zavedení protikorupční strategie byla v organizaci přijata řada opatření ve všech oblastech, která vedla ke snížení hodnoty některých korupčních rizik prvotně nastavených k 1. 7. 2015. Hodnota daného korupčního rizika může být při vyhodnocení protikorupční strategie snížena nebo zvýšena např. v závislosti na provedených změnách v nastavení daného systému, v souvislosti se znalostmi a praxí konkrétního zaměstnance vykonávajícího danou agendu.

Korupční rizika v oblasti poskytování dotací z rozpočtu Olomouckého kraje zůstala pro rok 2022 na úrovni roku předchozího – nastavený transparentní proces pro poskytování dotací z rozpočtu Olomouckého kraje byl stejně jako v předchozích letech pro rok 2022 upraven na základě zkušeností z roku 2021 v souladu s potřebami organizace. Obecná pravidla pro poskytování všech druhů finanční podpory z rozpočtu Olomouckého kraje byla nově upravena dokumentem Zásady pro poskytování finanční podpory z rozpočtu Olomouckého kraje (dále jen Zásady). Pro nastavení konkrétních

pravidel programových dotací byl zpracován vzor dotačního programu pro rok 2022 včetně vzorových pravidel dotačního programu, vzorové žádosti o dotaci a vzorových smluv. Všechny uvedené dokumenty schválilo Zastupitelstvo Olomouckého kraje. Pravidla pro poskytování individuálních dotací z rozpočtu Olomouckého kraje jsou součástí uvedených Zásad.

Korupční rizika spojená s oblastí veřejných zakázek zůstala k 31. 12. 2022 na stejné hodnotě. V této oblasti dochází k elektronizaci postupů (podávání nabídek u veřejných zakázek malého rozsahu, elektronická komunikace s uchazeči), což zvyšuje transparentnost celého procesu.

Stále aktuální je i korupční riziko nazvané „Únik informací nebo jejich neoprávněné poskytnutí“ (KOR 23). Uvedené riziko se může týkat nejen činnosti zaměstnanců Olomouckého kraje, ale i zastupitelů Olomouckého kraje. Únik informací je v současnosti ošetřen pro zaměstnance Olomouckého kraje několika vnitřními normami, které jsou průběžně aktualizovány. Pro zastupitele Olomouckého kraje je tato problematika upravena zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, konkrétně § 33 a § 34 (slib zastupitele a jednání při střetu zájmů), a rovněž Etickým kodexem člena Zastupitelstva Olomouckého kraje.

Nedílnou součástí přijímaných opatření je pravidelná aktualizace vnitřních norem organizace ve vazbě na změnu právních předpisů či změnu v nastavení daného systému nebo procesu.

Riziko korupce je dále obecně snižováno postupnou elektronizací jednotlivých procesů. Používané SW programy jsou opatřeny elektronickými záznamy, které umožňují určit a ověřit, kdy, kým a z jakého důvodu byly údaje v systému zaznamenány nebo jinak zpracovány. Tato opatření úzce souvisí i se zákonem o kybernetické bezpečnosti, který se týká technických opatření v odborné oblasti i základních organizačních pokynů při používání datových nosičů a „fyzické ochrany“ úniku dat. Tato základní „fyzická opatření“ má KÚOK rovněž nastavena ve svých vnitřních předpisech.

4. Podezření na korupci – přijatá oznámení

V hodnoceném období mohl kdokoliv – jak veřejnost, tak i zaměstnanec Olomouckého kraje – podat podnět o korupčním jednání zaměstnanců Olomouckého kraje. Vyhodnocení oznámení bylo provedeno k 31. 12. 2022 s tímto výsledkem:

Protikorupční telefonická linka Olomouckého kraje „585 508 801“

nepřijala v období od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 žádné oznámení o možném korupčním jednání.

Písemnou cestou přes podatelnu Olomouckého kraje

nebyl od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 žádný podnět podezření na korupci podán.

Protikorupční e-mailová adresa „korupce@olkraj.cz“

přijala od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 celkem 10 elektronických podání. Přijatá e-podání byla bezpředmětná – všech 10 podání bylo vyhodnoceno jako SPAM.

5. Oznámení podezření na korupci

V oblasti přijímání korupčních podnětů je nastaven stálý postup, v hodnoceném období roku 2022 nebyly provedeny organizační a personální změny Krajského úřadu Olomouckého kraje. Základní data pro podání podnětu jsou zveřejněna na webových stránkách Olomouckého kraje.

Na korupční jednání je možné podat podnět prostřednictvím

- telefonní Protikorupční linky Olomouckého kraje [585 508 801](tel:585508801);
- protikorupční e-mailové adresy korupce@olkraj.cz;
- poštovní adresy: Olomoucký kraj, Jeremenkova 40a, Olomouc 779 00 (obálka by měla být označena slovy PROTIKORUPČNÍ LINKA)

6. Hodnocení

Mezinárodní sekretariát Transparency International zveřejnil 31. ledna 2023 Index vnímání korupce za rok 2022. **Česká republika** v roce 2022 získala celkově 56 bodů ze 100 možných a umístila se na 41. příčce (hodnoceno 180 zemí). **Průměr Evropské unie zůstává stále na hodnotě 64 bodů.** Ve srovnání s členskými zeměmi Evropské unie je ČR nyní na 16. pozici společně s Itálií a Slovinskem. Dle TI se ve výsledku umístění České republiky odráží např. chybějící dlouhodobá protikorupční strategie, informace o dotacích či nesplněné závazky týkající se lobbingu. Podle TI nemá současná vláda omezování korupce jako svou prioritu.

Index řadí země podle stupně vnímání korupce ve veřejném sektoru s použitím stupnice 0 – 100; kde 100 označuje zemi téměř bez korupce a 0 znamená vysokou míru korupce. Výše uvedené informace a statistické údaje jsou převzaty ze zprávy Transparency International ČR ze dne 31. 1. 2023.

Po zhodnocení Protikorupční strategie Olomouckého kraje lze za rok 2022 konstatovat níže uvedený stálý stav:

- vedoucí zaměstnanci Krajského úřadu Olomouckého kraje byli seznámeni s právním prostředím korupce a podílejí se na přijímání protikorupčních opatření;
- zaměstnanci Olomouckého kraje svým jednáním a pracovním postupem nedali záminku pro možné korupční jednání. Webová stránka „Protikorupční strategie Olomouckého kraje“ je průběžně dle potřeby aktualizována a doplňována o související materiály či odkazy týkající se transparentnosti v činnosti Olomouckého kraje;
- zřízená telefonní linka pro oznámení možného korupčního jednání je funkční – v roce 2022 nebylo přijato žádné oznámení;
- zřízená e-mailová adresa pro oznámení možného korupčního jednání je funkční – v roce 2022 bylo přijato 10 elektronických podání (SPAM), žádné z těchto podání neoznamovalo korupční jednání.

Příloha č. 1

KORUPČNÍ RIZIKA OLOMOUCKÉHO KRAJE v roce 2022 – aktualizace k 31. 12. 2022

Skupina rizik	Číslo rizika	Název rizika	Hodnocení rizika		
			2021	2022	
			k 31.12.	k 31.12.	
POSKYTOVÁNÍ DOTACÍ Z ROZPOČTU OK	KOR 1	Ovlivnění výše dotace	12	12	nízké
	KOR 2	Ovlivnění hodnocení žádostí	20	20	střední
	KOR 3	Ovlivnění předmětu podpory oproti pravidlům	12	12	nízké
	KOR 4	Ovlivnění kontroly čerpání dotace	20	20	střední
VEŘEJNÉ ZAKÁZKY	KOR 5	Neoprávněná změna plnění veřejné zakázky v průběhu realizace	20	20	střední
	KOR 6	Neoprávněné poskytnutí informací některým uchazečům	20	20	střední
	KOR 7	Ovlivnění hodnotící komise	15	15	nízké
	KOR 8	Přizpůsobení obsahu zadávací dokumentace	20	20	střední
	KOR 9	Rozdělení VZ na menší celky	15	15	nízké
	KOR 10	Veřejná zakázka bez výběrového řízení	15	15	nízké
	KOR 11	Výběr nabídky je v rozporu s doporučením hodnotící komise	16	16	nízké
SPRÁVA POHLEDÁVEK	KOR 12	Neoprávněná změna údaje v evidenci pohledávek kraje	16	16	nízké
ÚHRADA ZÁVAZKŮ	KOR 13	Přednostní úhrada závazků	15	15	nízké
REALIZACE INVESTIC	KOR 14	Neuplatnění sankcí ze smlouvy	20	20	střední
	KOR 15	Převzetí předmětu plnění v rozporu se smluvním závazkem	20	20	střední
ČINNOSTI ZAMĚSTNANCE	KOR 16	Neoprávněná změna nebo neplnění podmínek smlouvy	20	20	střední
	KOR 17	Nevýhodné podmínky uzavírané smlouvy pro OK	16	16	nízké
	KOR 18	Ovlivnění plánu kontrol	20	15	nízké
	KOR 19	Ovlivnění výsledků kontrol	16	16	nízké
	KOR 20	Ovlivnění rozhodnutí zkreslením podkladů pro odpovědný orgán	22	20	střední
	KOR 21	Ovlivnění rozhodnutí v rámci správního úkonu	20	20	střední
	KOR 22	Ovlivnění výsledků výběrového řízení na obsazení pracovního místa	15	15	nízké
	KOR 23	Únik informací nebo jejich neoprávněné poskytnutí	20	20	střední
Příčiny – zdroje – rizika procesu	Korupční jednání: Klientelismus (protektce a konexe); Nepotismus (zvýhodňování a prosazování příbuzných); Lobbing (legální prosazování zájmů skupiny); malá Transparentnost (malá průhlednost a přehlednost procesu); Úplatky (informace, dary, výhody, bezplatné služby apod.)				

K 31. 12. 2022 bylo 11 rizik ohodnoceno jako střední riziko, 12 rizik ohodnoceno jako nízké riziko; z toho u 2 rizik došlo ke snížení hodnoty, zbývající zůstala na úrovni roku 2021.